

# ОРИЕНТИРЫ РАЗВИТИЯ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

**ГЕНСХЕМА-2035  
ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ЗАРУБЕЖНОГО И  
ОТЕЧЕСТВЕННОГО ОПЫТА**

**КИРИЛЛ МОЛОДЦОВ**

Заместитель министра энергетики РФ

**АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВ**

Аналитик газовых рынков

снабжения российских потребителей и выполнения обязательств по экспортным поставкам природного газа.

Представляется, что под критерием экономической обоснованности целесообразно понимать не столько кубометры-километры-миллиарды объемных показателей, сколько максимизацию вклада всей производственно-хозяйственной цепочки восстановления запасов, добычи и использования газа в должное социально-экономическое развитие страны.

Также сформулируем перечень основных задач Генсхемы. Во-первых, это определение этапов развития газовой промышленности в части синхронизации вводов мощностей в геологоразведке, добыче, транспортировке, хранении, переработке и распределении газа. Во-вторых, общая координация действий участников отечественного газового рынка. В-третьих, создание основы для оценки потребностей в продукции смежных отраслей. В-четвертых, формирование ориентиров для федеральных и региональных органов государственной власти России с целью увязки перспектив развития газовой промышленности с планами развития ТЭК в масштабах страны и регионов. В-пятых, определение необходимых мер стимулирования развития газовой отрасли.

Подчеркнем, что значение Генсхемы значительно возросло с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегиче-

В ближайшее время ожидается принятие стратегических программных документов долгосрочного развития топливно-энергетического комплекса России. Речь идет об Энергетической стратегии и Генеральных схемах развития соответствующих отраслей на период до 2035 года.

Особое внимание привлекает Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2035 года (Генсхема). В отношении отдельных ее позиций взгляды представителей правительственных структур, деловых кругов и экспертного сообщества существенно разнятся. Соответственно, на первый план выходит задача выработки консенсусных подходов — только в этом случае Генсхема-2035 станет реальным инструментом поступательного развития.

Публикуя данную статью, исследующую зарубежный и отечественный опыт стратегического отраслевого планирования, редакция приглашает специалистов отрасли к широкому обмену мнениями по ключевым вопросам развития отечественной газовой промышленности, которые должны быть отражены в Генсхеме. Рассчитываем, что высказанные предложения, аргументы и рекомендации будут способствовать принятию эффективных решений в ходе доработки этого документа.

**П**редваряя разговор, определимся с основными понятиями. Прежде всего, предлагаем исходить из того, что основная цель Ген-

схемы — определение экономически обоснованных стратегических направлений развития газовой отрасли для обеспечения надежного газо-

ском планировании в Российской Федерации», предусматривающего для топливно-энергетического комплекса разработку генеральных схем, детализирующих отраслевые и межотраслевые стратегии. Энергетическая стратегия, являющаяся по отношению к Генсхеме документом верхнего уровня, задает общий вектор развития отечественного ТЭК, в то время как Генсхема обеспечивает большую детализацию и проработку прогнозов по газовой отрасли.

В связи с подготовкой новой редакции Генсхемы, определенный интерес представляет и зарубежный, и отечественный, времен СССР, опыт разработки и реализации подобных стратегических документов по развитию топливно-энергетического комплекса, в частности газовой отрасли.

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Россия имеет уникальный опыт в разработке и реализации стратегических и концептуальных документов, в том числе и в отношении развития газовой промышленности. Но подходы России и западных стран, в частности США и ЕС, к разработке такого рода документов разнятся, и обусловлено это различиями в схемах управления газовой промышленностью. Определяющими являются различия в доле государственных активов в отрасли, форме и степени государственного регулирования, уровне конкуренции в добыче, транспортировке и распределении газа.

В западных странах газовая отрасль — преимущественно рыночный сектор, в котором роль государства сводится в основном к общему регулированию. Отдельные решения принимаются не в рамках реализации долгосрочных стратегических документов, а в соответствии с текущими экономическими реалиями, то есть они носят в большей степени конъюнктурный характер.

Тем не менее необходимо отметить, что в той или иной форме программные документы по развитию энергетической отрасли имеются в большинстве стран мира, являющихся ключевыми игроками на мировом энергетическом рынке. При этом эти документы носят зачастую декларативный и прогнозный характер и служат в определенной степени ориентиром для участников рынка.

## ● США

В США стратегические документы в энергетической сфере носят преимущественно декларативный характер и не имеют директивной силы. Среди них выделяются следующие.

Во-первых, это Стратегический план Министерства энергетики. В настоящее время действует план на 2014–2018 годы. Его основная цель — содействие решению проблемы изменения климата и повышение уровня энергетической независимости страны.

Министерство обязуется поддерживать деятельность по обеспечению надежной и экологически безопасной разработки газовых ресурсов. В рамках стимулирования освоения нетрадиционных запасов газа министерство занимается научно-исследовательскими работами, сбором данных, аналитическим моделированием, информационными программами. Кроме того, оно обеспечивает кибербезопасность энергетической, в том числе газовой, инфраструктуры.

Во-вторых, Министерство энергетики США ежегодно обновляет долгосрочный энергетический прогноз. В последнем прогнозе, опубликованном в феврале 2017 года и содержащем несколько сценариев развития отрасли в период до 2050 года, предполагаются рост добычи природного газа в условиях относительно низких цен на него и увеличение национального потребления и экспорта.

В базовом сценарии добыча природного газа будет увеличиваться ежегодно на 4% в 2016–2020 годах, после чего темпы роста снизятся до 1%. Ускоренный рост добычи в краткосрочном периоде будет обеспечиваться спросом со стороны новых экспортных СПГ-терминалов и газохимических заводов.

Основной прирост обеспечит добыча сланцевого газа и попутного нефтяного газа, и к 2040 году на них будет приходиться две трети производства газа США при более чем двукратном росте цен на газ по сравнению с текущим уровнем.

В-третьих, это Концепция безопасного энергетического будущего и Всеобъемлющая энергетическая стратегия как путь к устойчивому экономическому росту, опубликованные в 2011 и 2014 годах соответ-

ственно. В них акцент делается на достижениях тогдашней администрации США и декларируется стремление снизить зависимость страны от импорта нефти путем увеличения внутреннего производства других источников энергии, прежде всего природного газа.

Был подтвержден курс на раздачу государственных земель в лизинг для разработки газовых и нефтяных месторождений, проведение исследований ресурсного потенциала в отдельных районах страны, содействие применению безопасных технологий гидравлического разрыва пласта, поощрение экологически ответственного освоения офшорных ресурсов, поддержку развивающихся стран в оценке их месторождений сланцевого газа и переход к использованию газа в электроэнергетике.

## ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ГЕНСХЕМЫ — ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ ОБОСНОВАННЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

В обзоре энергетической политики США, опубликованном Международным энергетическим агентством в 2014 году, говорится, что США неоднократно подвергались критике за отсутствие всесторонней энергетической политики, что сдерживает потенциал развития отрасли и несет экологические риски.

## ● Евросоюз

Энергетическая политика Европейского союза направлена на достижение таких целей, как обеспечение энергетической безопасности, поддержание высокого уровня конкуренции, противодействие изменению климата, снижение зависимости от импорта энергоресурсов и потребления углеводородного сырья. Для достижения этих целей ЕС сформулировал энергетические стратегии на период до 2020, 2030 и 2050 годов соответственно, которые призваны давать сигналы рынку и стимулировать частные инвестиции в энергетический сектор.

Энергетическая стратегия до 2020 года ставит целью снизить выбросы парниковых газов на 20% по сравнению с 1990 годом, повысить в

энергопотреблении долю возобновляемых источников энергии до 20%, снизить энергоемкость экономики на 20%. В Энергетической стратегии до 2030 года данные показатели составляют 40, 27 и 27% соответственно. Энергетическая стратегия до 2050 года нацелена на снижение уровня выбросов парниковых газов в 2050 году на 80–95% по сравнению с 1990 годом. В данных стратегиях природный газ призван играть ключевую роль в переходе к новой энергетической модели, формирование которой требуется для достижения поставленных целей.

## **В ЗАПАДНЫХ СТРАНАХ ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ – ПРЕИМУЩЕСТВЕННО РЫНОЧНЫЙ СЕКТОР, В КОТОРОМ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА СВОДИТСЯ В ОСНОВНОМ К ОБЩЕМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ**

Планируется реализация политики, направленной на создание единого внутреннего газового рынка, повышение уровня конкуренции, диверсификацию поставок, увеличение емкости газовых хранилищ, обеспечение большей гибкости в ценообразовании, отказ от угля и нефти в пользу газа, повышение добычи традиционного и нетрадиционного газа, стимулирование инвестиций в газовую инфраструктуру (газопроводы, СПГ-терминалы).

В практическом плане цели, поставленные в энергетических стратегиях, реализуются на законодательном уровне путем разработки и выполнения отдельных директив, таких как так называемый Третий энергетический пакет ЕС.

В Стратегии энергетической безопасности, принятой в 2014 году, ставится цель обеспечить стабильные и достаточные поставки энергоресурсов, прежде всего газа. Для ее достижения предлагаются меры, направленные на увеличение внутреннего производства, формирование единого внутреннего рынка в части регулирования и инфраструктуры, расширение газовых хранилищ, физическую защиту критически важной инфраструктуры.

Повышенное внимание уделяется вопросу диверсификации поставщиков газа — в импорте доминируют по-

ставки по трубопроводам, из-за чего многие страны ЕС исторически зависят от единственного поставщика газа, прежде всего от России. В этой связи предпринимаются попытки обосновать возможность срывов поставок для подрыва репутации России как традиционно сверхнадежного поставщика и продвижения проектов диверсификации внешних источников газа за счет увеличения поставок СПГ и организации поставок газа по трубопроводному транспорту из стран Каспийского бассейна и впоследствии из стран Ближнего Востока.

Стратегия по СПГ и хранению газа, принятая в 2016 году, нацелена на повышение энергобезопасности и конкурентоспособности ЕС за счет обеспечения всем странам-членам равного доступа к источникам СПГ, строительства необходимой инфраструктуры (СПГ-терминалы и газопроводы), эффективного использования газовых хранилищ для сглаживания сезонных перепадов в потреблении и удовлетворения спроса в случае срыва поставок.

Кроме этого, под эгидой Европейской комиссии на регулярной основе готовятся прогнозы развития энергетического рынка ЕС. Согласно последнему такому прогнозу, в 2020 году потребление газа составит 427 млрд м<sup>3</sup> (внутренняя добыча — 118, импорт — 309 млрд м<sup>3</sup>), в 2030 году — 412 млрд м<sup>3</sup> (87 и 325 млрд м<sup>3</sup>), в 2050 году — 420 млрд м<sup>3</sup> (59 и 361 млрд м<sup>3</sup>).

### **● Китай**

Китай в январе 2017 года опубликовал стратегию развития энергетического сектора на 2016–2020 годы, которая строго привязана к 13-му пятилетнему плану экономического и социального развития страны и разработана на его основе (система планирования в современном Китае во многом схожа с бывшей советской системой).

Данный план ставит задачей снизить энергоемкость китайской экономики на 15% за счет продвижения эффективных решений в основных секторах экономики и уменьшить интенсивность выбросов углекислого газа на 18%, в том числе за счет снижения потребления угля и стимулирования спроса на природный газ.

Китай будет стремиться к формированию открытого и единого энергетического рынка, поддержанию достаточного уровня конкуренции, ди-

версификации отраслевых инвестиций. Власти намерены содействовать частным инвестициям в энергетический сектор, созданию единого национального рынка торговли квотами на выбросы углекислого газа, повышению эффективности механизмов контроля над энергетическим рынком, укреплению фьючерсных рынков и созданию трейдингового центра по природному газу.

К 2020 году планируется повысить долю природного газа в энергопотреблении с 6 до 10%. Ожидается, что к 2020 году добыча газа в Китае увеличится почти на две трети, до 220 млрд м<sup>3</sup>, из которых на традиционный газ придется 170 млрд м<sup>3</sup>, сланцевый газ — 30 млрд м<sup>3</sup>, метан угольных пластов — 16 млрд м<sup>3</sup>.

В то же время потребление газа к 2020 году увеличится на 76%, до 347 млрд м<sup>3</sup>. За счет газа и неуглеводородных источников энергии будет обеспечено 68% прироста потребления энергоресурсов. Приоритетные задачи — расширение СПГ-терминалов и увеличение пропускной способности газопроводов до 400 млрд м<sup>3</sup>.

Другим ключевым документом является Стратегический план действий по развитию энергетики Китая на 2014–2020 годы. В нем газовой отрасли отводится роль важного инструмента в достижении энергонезависимости.

Ставится задача повышения объемов добычи традиционного газа и увеличения уровня доказанных запасов по нему до 5,5 трлн м<sup>3</sup>. Также предусмотрено расширение разработки нетрадиционных видов газа, прежде всего сланцевого газа и метана угольных пластов, при этом указываются приоритетные перспективные районы страны. Планируются ускоренное строительство объектов газовой инфраструктуры, в частности газовых хранилищ и газопроводов, расширение газификации в городских районах, развитие работающего на природном газе транспорта.

Эксперты по-разному оценивают роль китайских стратегических документов по развитию энергетики. По некоторым наблюдениям, власти Китая не делают акцент на достижении определенных уровней добычи газа и нефти. Соответствующие целевые показатели являются скорее прогнозными и ожидаемыми, в отличие от показателей по возобновляе-

мым источникам энергии, которые носят директивный характер.

Амбициозные цели не всегда трансформируются в результаты, в связи с чем Китаю нужно преодолеть свои собственные его энергетике хронические проблемы, среди которых выделяется вопрос избыточных мощностей в электроэнергетическом секторе.

### ● Развивающиеся страны

Как можно было убедиться, стратегические документы ведущих мировых держав зачастую лишь напоминают по форме и содержанию Энергетическую стратегию Российской Федерации на период до 2035 года с общими и обтекаемыми формулировками. На этом фоне наша Генсхема стоит особняком, как системный и детализированный документ, однако необходимо отметить, что высокая степень проработки наблюдается в стратегических документах Евросоюза, особенно в том, что касается инструментов правового регулирования газовой отрасли.

В то же время ряд развивающихся стран, заимствующих опыт у российской стороны, имеют определенный опыт разработки генеральных схем развития газовой отрасли. Речь идет о таких странах, как Боливия, Венесуэла и Иран.

В 2006 году ООО «Газпром ВНИИГАЗ» подписало с венесуэльской компанией *Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA)* контракт, в соответствии с которым российская организация разработала Генеральную схему развития газовой промышленности Боливарианской Республики Венесуэла. Этот документ позволил сформировать стратегию развития газовой отрасли данной страны в среднесрочной и долгосрочной перспективах. В частности, дать оценку

состоянию и перспективам развития минерально-сырьевой базы страны, спрогнозировать спрос на газ, а также наметить планы в области добычи, транспортировки, распределения, подземного хранения и переработки газа.

В 2009 году ОАО «Газпром» и ООО «Газпром ВНИИГАЗ» подписали с боливийской компанией *Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB)* Меморандум о разработке Генеральной схемы развития газовой отрасли Боливии до 2030 года. Генсхема определяет направления развития топливно-энергетического сектора страны в области разведки, добычи и переработки углеводородного сырья, его транспортировки и реализации. В 2016 году *Gazprom International* подписал с Министерством углеводородов и энергетики Боливии и боливийской компанией *YPFB* Соглашение об актуализации Генеральной схемы развития газовой отрасли Боливии до 2040 года.

В 2015 году в Иране состоялось заседание Совместного координационного комитета ПАО «Газпром» и *National Iranian Gas Company (NIGC)*. В ходе обсуждений потенциальных направлений сотрудничества отдельное внимание было уделено вопросу разработки Генеральной схемы развития газовой отрасли Ирана. В 2016 году по итогам заседания Постоянной российско-иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству министр энергетики РФ Александр Новак заявил о заинтересованности ПАО «Газпром» в реализации генеральной схемы развития газовой отрасли Ирана.

### ОПЫТ СССР

Разработка и использование Генеральной схемы развития газо-

вой промышленности в нашей стране имеют глубокие исторические корни. В советское время составлялись Схемы развития и размещения газовой промышленности, которые играли важную роль в эволюции отрасли. Данные схемы представляли собой систему предплановых научных исследований факторов экономического роста, направлений и темпов развития газовой отрасли в составе единого народнохозяйственного комплекса страны. Основная цель разработки схем — выработка рекомендаций по наиболее целесообразному и эффективному размещению производства по территории страны.

### В СОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ СОСТАВЛЯЛИСЬ СХЕМЫ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, КОТОРЫЕ ИГРАЛИ ВАЖНУЮ РОЛЬ В ЭВОЛЮЦИИ ОТРАСЛИ

Схемы развития и размещения газовой промышленности входили в общую систему планирования народного хозяйства и имели важное значение для совершенствования планирования и обеспечения рационального распределения производительных сил СССР. Данные схемы, наряду с другими отраслевыми схемами, являлись в 1965–1985 годах составной частью Генеральной схемы развития и размещения производительных сил, разрабатывавшейся на 20-летнюю перспективу с детальным обоснованием ближайшей пятилетки.

Генеральная схема представляла собой предплановое технико-экономическое исследование, научно обосновывающее оптимальные направления развития единого народ-



нохозяйственного комплекса страны в отраслевом и территориальном разрезе на основе наиболее эффективного использования природных и экономических условий всех её районов. Наряду с комплексной программой научно-технического прогресса, она служила исходной базой для подготовки Основных направлений экономики и социального развития СССР на плановые периоды и пятилетних планов развития народного хозяйства страны.

### ● Отраслевые схемы

Схемы развития и размещения газовой промышленности разрабатывали по следующим направлениям: сырьевая база, добыча газа, переработка природного и нефтяного газа, транспорт газа, подземное хранение газа, охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Схемы разрабатывались Всесоюзным научно-исследовательским институтом экономики, организации производства и технико-экономической информации в газовой промышленности, в то время как отдельные территориальные проектные и научно-исследовательские институты Мингазпрома СССР подготавливали так называемые обосновывающие материалы к этой схеме по закрепленным за ними районам.

Схемы разрабатывали не менее чем на 15 лет (по пятилеткам, с более подробным обоснованием первого пятилетия), при этом на регулярной основе в них вносились необходимые уточнения, в результате чего каждые пять лет фактически утверждались новые схемы.

Схемы использовали при подготовке пятилетних планов развития народного хозяйства страны и газовой промышленности, разработке целевых комплексных программ по разви-

тию отрасли (в т.ч. Энергетической программы СССР 1983 года). Ими руководствовались при принятии решений о строительстве и проектировании инфраструктурных объектов в рамках выполнения планов капитального строительства и проектно-изыскательских работ соответственно.

### ● В ритме пятилеток

Особое значение в жизни страны играли пятилетние планы развития народного хозяйства СССР, являвшиеся основной формой планирования социально-экономического развития страны, и базирующиеся на них пятилетние отраслевые планы. Пятилетние планы развития газовой промышленности предусматривали опережающие темпы развития данной отрасли и увеличение удельного веса газа в топливном балансе страны (в частности, за счет роста использования газа во всех сферах народного хозяйства СССР, строительства новых магистральных газопроводов и повышения уровня газификации жилищного фонда).

При составлении схемы развития и размещения газовой промышленности устанавливался определенный порядок работы. Вначале определялась рациональная потребность в газе по экономическим районам страны, основным промышленным узлам и направлениям использования на основе анализа отчетных и перспективных топливно-энергетических балансов и схемы размещения её производительных сил. Далее давалась экономическая оценка сырьевой базы газовой промышленности страны в целом и по отдельным газодобывающим районам.

Впоследствии на основе данных об уровнях добычи, переработки и потребления газа по месторождениям, экономическим районам и промышленным узлам составлялись маршру-

ты потоков газа. В результате разработки схем определялись число новых предприятий по разведке, добыче, транспорту и хранению газа, которые необходимо построить к концу планируемого периода, сроки их ввода в строй, пункты строительства, динамика развития их мощности, основные экономические показатели.

Разработка схем развития и размещения газовой промышленности входила в предпроектный этап проектирования объектов газовой инфраструктуры наряду с разработкой технико-экономического обоснования (ТЭО) по крупным и сложным объектам. ТЭО, уточнявшие и дополнявшие схемы развития и размещения газовой промышленности, являлись предпроектными документами, подтверждающими экономическую целесообразность и хозяйственную необходимость проектирования и строительства предприятий и сооружений.

### ● Первая Генсхема

Особняком стоит Генеральная схема управления газовой промышленностью, введенная в действие Постановлением Совета министров СССР от 1 июля 1974 года №543. Она помогла привести в соответствие с текущими реалиями формы управления газовой промышленностью. Жизнь требовала устранения многоступенчатости в управлении отраслью и передачи непосредственно предприятиям и объединениям полномочий самостоятельно решать большинство вопросов производственно-хозяйственной деятельности.

Советская Генсхема предусматривала переход на управление газовой промышленностью по двухзвенной (Министерство газовой промышленности — производственное объединение, предприятие) и трехзвенной (Министерство газовой промышленности — всесоюзное промышленное объединение — производственное объединение, предприятие) системам. Если трехзвенная система использовалась в районах крупной газодобычи, то в районах с относительно небольшими объемами работ предусматривалась двухзвенная система.

Одновременно было намечено упразднение около 200 самостоятельных предприятий и организаций газовой промышленности с включением их в качестве производствен-



ных единиц в состав производственных объединений. Эта мера была направлена на повышение уровня концентрации производства в добыче газа, машиностроении, транспортировке газа и газификации.

Не все схемы развития и размещения газовой промышленности и генеральные схемы управления газовой промышленностью в равной мере воплотились в жизнь, но каждая из них в свое время служила ориентиром не только для энергетики, но и для всего «народного хозяйства», то есть — экономики страны в целом.

## НОВАЯ СТРАНИЦА

В настоящий момент действует Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 года, утвержденная приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 6 июня 2011 года №213. Этим же приказом была создана рабочая группа по вопросам реализации Генсхемы и назначен профильный департамент Минэнерго России, ответственный за подготовку проекта доклада о ходе проводимой работы и предложений по актуализации основных параметров Генсхемы. Действующая Генсхема детализирует Энергетическую стратегию России на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года №1715-Р.

В целом можно говорить о положительной роли действующей Генсхемы в развитии газового рынка. Многие тенденции развития отрасли в ней определены верно. В частности, это относится к созданию новых центров добычи на Ямале, в Восточной Сибири и на континентальном шельфе, реализации масштабных проектов производства СПГ, повышению доли независимых производителей газа на рынке, росту газификации российских населенных пунктов и городов.

В то же время в ней есть ряд недостатков. К наиболее очевидным из них относятся несоответствия, связанные с неточным прогнозированием объемов добычи, внутреннего спроса и экспорта природного газа в России. Достаточно сказать, что на 2015 год планировался объем добычи на уровне более 780 млрд м<sup>3</sup>, притом что реальный уровень добычи составил лишь 635 млрд м<sup>3</sup>.

Изменение экономической и геополитической ситуации в середине

2010-х годов, в том числе снижение темпов потребления газа в России, увеличение доли независимых производителей в общем объеме добычи газа в стране, новые тенденции на мировых рынках газа и санкционное давление на российскую экономику, потребовали актуализации Энергетической стратегии России и Генеральной схемы развития газовой отрасли. Принципиальное отличие новой редакции Генсхемы от действующего документа заключается в том, что она включает в себя Концепцию развития внутреннего рынка газа, которая определяет основные направления регуляторной политики в газовой отрасли на долгосрочную перспективу.

Рассмотрение проекта Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2035 года планируется после принятия новой редакции Энергетической стратегии России. Временной разрыв между принятием предыдущих редакций Энергетической стратегии и Генсхемы развития газовой отрасли составил более полутора лет. Можно предположить, что согласование новой редакции Генсхемы после принятия новой редакции Энергетической стратегии также потребует определенного времени.

Основными направлениями корректировки Генсхемы являются продление временных границ планирования до 2035 года, актуализация прогнозных данных по уровням добычи и потребления газа по основным регионам, отражение последних решений по либерализации экспорта СПГ. Документ будет дополнен разделами, содержащими меры обеспечения комплексного развития переработки газа и газохимии.

В число других задач обновленной Генсхемы выходят выбор оптимальных решений по развитию ЕСГ, газификации субъектов Российской Федерации и источников спроса на газ, а также синхронизация планов производителей газа при планировании транспортных мощностей в добыче углеводородного сырья (включая ПНГ). Концепция развития внутреннего рынка газа формируется с учетом проработки вопросов экономически обоснованной газификации, повышения прозрачности ценообразования на рынке газа, расширения газотранспортной инфраструктуры в восточном направлении и др.

Новая редакция Генсхемы призвана определить вектор развития газовой отрасли на долгосрочную перспективу. Реализация ее основных целей и направлений должна обеспечить решение стоящих перед отраслью задач.

Это, прежде всего, обеспечение внутренних потребностей России в газе, увеличение доли России на мировом газовом рынке, диверсификация географической структуры экспорта с существенным ростом доли рынка стран АТР, многократное увеличение производства СПГ. Внимание фокусируется также на повышении доли отечественного оборудования в закупках газовых компаний, создании продукции с повышенной добавочной стоимостью путем увеличения объемов и глубины переработки газа в газохимии, продвижении газомоторного топлива как наиболее экономически и экологически эффективного, обеспечении стабильных поступлений в доходную часть государственного бюджета.

## НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГЕНСХЕМЫ ПРИЗВАНА ОПРЕДЕЛИТЬ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ. РЕАЛИЗАЦИЯ ЕЕ ОСНОВНЫХ ЦЕЛЕЙ И НАПРАВЛЕНИЙ ДОЛЖНА ОБЕСПЕЧИТЬ РЕШЕНИЕ СТОЯЩИХ ПЕРЕД ОТРАСЛЬЮ ЗАДАЧ

Очевидно, что все решения по развитию газовой отрасли, которые будут зафиксированы в Генсхеме, требуют профессионального взвешенного и всестороннего подхода, с предельно тщательной оценкой их возможного влияния на баланс интересов всех субъектов газового рынка, включая бизнес, домохозяйства и государство. Для реализации такого подхода было бы принципиально важным, чтобы после доработки с учетом обсуждения в рамках данной дискуссии проект Генсхемы был бы рассмотрен и одобрен Комиссией при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности. Участие Комиссии в этом процессе позволило бы не только соблюсти справедливый баланс интересов всех участников рынка, но и, самое главное, гармонизировать его с интересами развития всей российской экономики. □