



Юрий Сентюрин:  
**ФСЭГ отстаивает  
интересы  
производителей  
газа посредством  
применения  
«МЯГКОЙ СИЛЫ»**

---

Десять лет назад зампреда комитета по иностранным делам палаты представителей конгресса США Илеана Роз-Летинен говорила, что создание газового картеля будет рассматриваться как умышленная угроза США, а сама «газовая ОПЕК» – «глобальная организация по вымогательству и рэкету». И сегодня многие до сих пор называют Форум стран экспортеров газа (ФСЭГ) газовым аналогом нефтяного картеля. Однако в политиках этих организаций есть радикальная разница. О том, в чем она заключается, какие цели и задачи Форум будет решать в 2018 году, когда можно будет ознакомиться с прогнозом развития газовой отрасли на период до 2040 года и о многом другом в эксклюзивном интервью «Нефтегазовой Вертикали» рассказал генеральный секретарь ФСЭГ Юрий СЕНТЮРИН.

## Сентюрин Юрий Петрович

Родился 16 января 1960 г. в Иркутске.

### Образование / специальность

Российская академия государственной службы при Президенте РФ по специальности «юриспруденция», 2002 г.

ФГБОУ ВПО «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития РФ» по специальности «мировая экономика», 1997 г.

Военно-дипломатическая академия Советской Армии, 1991 г.

Военный Краснознаменный институт по специальности «референт-переводчик», 1982 г.

Кандидат политических наук, 2007 г.

### Краткая биографическая справка

С 1977 по 1995 гг. служил в Вооруженных Силах СССР Российской Федерации, в том числе в 1979–1980 гг. и 1982–1986 гг. проходил службу в Афганистане.

В 1995–1998 гг. работал референтом, старшим менеджером, затем директором департамента в транспортной компании «Русский мир».

В 1998–1999 гг. занимал должность директора департамента транспорта Фонда развития России.

В 1999–2001 гг. – руководитель Департамента регулирования естественных монополий на транспорте Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства.

В 2001 г. в правительстве Нижегородской области занимал пост министра промышленности и инноваций.

С августа 2001 по декабрь 2003 г. – первый заместитель губернатора – член правительства Нижегородской области.

С декабря 2003 по апрель 2007 г. – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Член фракции «Единая Россия», заместитель председателя Комитета Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи, координатор ВПП «Единая Россия» по патриотическому воспитанию молодежи.

В 2007–2010 гг. – статс-секретарь – заместитель Министра образования и науки Российской Федерации, затем заместитель Министра образования и науки Российской Федерации.

2010–2017 гг. – статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

Женат, двое детей.

**Ред.: Юрий Петрович, в октябре 2017 года вы были избраны генеральным секретарем ФСЭГ. Можно ли, по вашему мнению, воспринимать это избрание как символ признания важнейшей роли России на мировом газовом рынке?**

**Ю. Сентюрин:** Действительно, решение о моем назначении было принято на состоявшейся в Москве 4 октября 2017 года 19-й Министерской встрече Форума, в новую должность я вступил с 1 января 2018 года. Что касается вашего вопроса, о важнейшей роли России на мировом газовом рынке, скорее, свидетельствуют сухие цифры – наша страна занимает лидирующие позиции как по доказанным запасам природного газа, так и по его добыче и экспорту.

Факт избрания российского представителя на пост Генерального секретаря – кстати, я уже второй россиянин, ставший Генсеком ФСЭГ – говорит, прежде всего, о признании той роли, которую мы играем во ФСЭГ с момента его основания. Россия была одним из инициаторов создания Форума, сначала как диалоговой площадки, а позднее – как полноценной международной организации, и взаимодействие со ФСЭГ является одним из приоритетных направлений нашей внешней энергетической политики.

**Ред.: Какие основные задачи в качестве главы ФСЭГ вы перед собой ставите?**

**Ю. Сентюрин:** Согласно уставным документам ФСЭГ, Генеральный секретарь является международным чиновником, представляющим интересы всей организации, а не отдельных стран-членов. Поэтому формирование актуальной повестки Форума – не прерогатива российской стороны, а предмет равноправного и полномасштабного обсуждения всеми государствами-членами. При этом, безусловно, я буду работать над тем, чтобы взаимодействие нашей страны с Форумом было максимально активным и позитивным.

## ЗАПАСЫ ДО КОНЦА ХХІ

По данным Минприроды России, объем естественных доказанных запасов природного газа (категорий А, В, С<sub>1</sub>) достигает 50,7 трлн м<sup>3</sup>, или 26,9% мировых запасов. Это существенно больше, чем у Ирана, находящегося на втором месте в мире с объемами запасов 33,5 трлн м<sup>3</sup>.

В то же время, еще на стадии номинации кандидатов на пост Генерального секретаря, я представил идеи, которые хотел бы реализовать за свой срок. В первую очередь это развитие научного и образовательного трека ФСЭГ на базе Газового исследовательского института Форума, решение о создании которого было принято на прошедшей в Москве 19-й Министерской встрече организации. Окончательный формат данного проекта еще предстоит выработать, решению этой задачи, скорее всего, будет посвящен весь 2018 год. Но именно на эту структуру должны быть возложены функции обеспечения сотрудничества между странами-членами в образовательной сфере, организации семинаров и проведении научно-исследовательских работ в интересах Форума.

## Проведение параллелей между ОПЕК и ФСЭГ в корне неверно и является, скорее, привычкой западной прессы

Также я планирую продолжить укреплять присутствие ФСЭГ на международной арене посредством участия представителей организации в ведущих международных газовых мероприятиях, расширять перечень аналитических работ, которые на постоянной основе готовит Секретариат ФСЭГ, осуществлять последовательную работу по увеличению числа членов Форума.

**Ред.: А есть ли уже какой-то список потенциальных кандидатов во ФСЭГ?**

**Ю. Сентюрин:** Структура поставщиков и потребителей на мировом рынке природного газа серьезно изменилась за последние годы, в том числе благодаря развитию СПГ, позволившего значительному числу новых стран выйти на рынок природного газа в качестве поставщиков. Наибольший интерес для расширения географии присутствия ФСЭГ, на мой взгляд, представляют регионы Африки, а также Юго-Восточной и Центральной Азии. Разумеется, это потребует тщательной проработки с каждой конкретной страной и пока нельзя говорить о конкретном списке кандидатов, но если говорить навскидку, то на ум приходят такие государства, как Ангола, Индонезия, Туркменистан, Узбекистан и Малайзия.

Важным критерием для поиска потенциальных членов должен быть их статус нетто-экспортеров газа, что позволит сохранить способность Форума приходить к согласованным решениям по острым вопросам.

Также я планирую провести работу с теми странами, которые сейчас являются наблюдателями, и надеюсь убедить их повысить уровень своего участия

в организации. Думаю, что есть неплохие шансы на то, что Ирак, Казахстан и Азербайджан могут перейти в разряд полноправных членов.

## УНИКАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ

**Ред.: В 2016 году был впервые подготовлен Прогноз развития газовой отрасли на период до 2040 года на основе Глобальной газовой модели ФСЭГ. Каковы основные выводы этого прогноза? Как часто его планируется актуализировать?**

**Ю. Сентюрин:** Подобные прогнозы – уникальный программный продукт Форума, он актуализируется на ежегодной основе.

По итогам целого комплекса работ, один из этапов которых был завершен в конце 2016 года, Секретариат в начале 2017 года выпустил первый собственный долгосрочный прогноз развития мировых рынков газа. В его основу был положен богатейший фактологический материал, полученный Секретариатом ФСЭГ из первоисточников, а также собственные методические наработки по долгосрочному прогнозированию рынков газа. Совершенствование методологического и статистического аппарата модели было продолжено и в 2017 году.

Сейчас уже завершена работа по прогнозу по итогам 2017 года, публикация планируется в январе-феврале. Так же как и прогнозы ведущих международных энергетических организаций, он предсказывает рост доли природного газа в мировом энергетическом балансе, в основном, за счет Азии и Африки.

В секторальном плане наиболее динамично будет расти потребление в электроэнергетике, а развитие международной торговли природным газом увязывается с ростом доли поставок сжиженного газа.

## ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПРОГНОЗ

Согласно прогнозу развития мирового рынка газа до 2040 года, опубликованному Форумом стран-экспортеров газа (ФСЭГ) в 2017 году, потребление энергоресурсов в мире будет ежегодно расти на 1% и увеличится с 13,8 до 17,7 млрд тонн нефтяного эквивалента. При этом потребление газа будет расти ежегодно в среднем на 1,6% и увеличится с нынешних 3,5 до 5,2 трлн м<sup>3</sup>.

**Ред.: В каком направлении необходимо развивать функцию аналитики и прогнозирования в рамках Форума? Какое участие в этом процессе могли бы принять российские научные организации и эксперты?**

**Ю. Сентюрин:** Это очень правильный вопрос. Уже сейчас Форум создает целый ряд информа-



ционно-аналитических продуктов. Помимо Глобального прогноза, ФСЭГ на постоянной основе направляет странам-участникам ежедневные, ежемесячные и среднесрочные (квартальные) обзоры газовых рынков. В Секретариате за прошедшие годы накоплен значительный научно-аналитический потенциал. Не считая упомянутого, были выпущены пять фундаментальных исследований по различным аспектам функционирования международных рынков природного газа, разработаны и внедрены информационно-аналитические бюллетени различной периодичности и глубины охвата, распространяемые внутри стран-членов ФСЭГ. Также развернута и с хорошей стороны зарекомендовала себя практика организации семинаров ФСЭГ с приглашением ведущих мировых экспертов газовой отрасли.

Эта работа будет продолжена. На вновь созданный Газовый исследовательский институт будет возложена функция проведения адресных исследований, в том числе, с привлечением экспертов из стран-членов. Я надеюсь, что российские исследовательские институты не останутся в стороне, и Минэнерго России будет всячески этому способствовать. При этом стоит понимать, что у Форума есть тендерная процедура привлечения внешних экспертов, так что российским участникам придется конкурировать с представителями других стран на равных основаниях.

## «МЯГКАЯ СИЛА»

**Ред.:** *Насколько справедлива привязка цен на газ к ценам нефти? И насколько эта зависимость выгодна или наоборот странам-экспортерам газа?*

**Ю. Сентюрин:** Прежде всего, необходимо понимать, что кардинальное отличие долгосрочных контрактов с нефтяной привязкой не в том, что они предлагают более высокие или более низкие цены, а в том, что они позволяют избежать волатильных ценовых колебаний. Это выгодно как для поставщиков, которым необходимо планировать долгосрочные инвестиции в добычу и инфраструктуру, так и для покупателей.

Падение нефтяных цен в 2014 году привело к тому, что на протяжении некоторого времени цены на спотовых площадках действительно были ниже аналогичных поставок по долгосрочным контрактам. Но у этой ситуации есть и обратная сторона. К несчастью, ряд наших партнеров отказываются признавать, что предсказуемость выгодна для всех участников рынка, ведь грамотно разработанные инвестиционные стратегии поставщиков позволяют избежать дефицита предложения и, следовательно, ценовых скачков для потребителей.

**Ред.:** *В отличие от нефтяного рынка, где значительно повысилась роль ОПЕК, глобального газового рынка де-факто не существует – он разделен на несколько региональных рынков со своими*

## БАЛАНС СПРОСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Проект Энергетической стратегии России на период до 2035 года предусматривает рост добычи газа к 2035 году до 757–875 млрд м<sup>3</sup>/год. При этом ежегодный спрос на внутреннем рынке увеличится до 503–509 млрд м<sup>3</sup>, а спрос на российский газ на внешних рынках газа вырастет до 248–357 млрд м<sup>3</sup>.

*механизмами и принципами ценообразования. Ставит ли ФСЭГ перед собой цель формирования единого мирового рынка газа и превращения ФСЭГ в некий «газовый аналог» нефтяного картеля? И если да, то на каких принципах он мог бы строиться?*

**Ю. Сентюрин:** Позвольте высказать пару замечаний к вашему вопросу. Несмотря на то, что какое-то время назад глобального рынка природного газа действительно фактически не существовало, а региональные рынки определялись связанностью газотранспортной инфраструктурой, в последние десятилетия ситуация скорректировалась.

Сейчас мы можем констатировать определенные подвижки в международной торговле газом. Во многом, это происходит благодаря развитию технологий сжижения, которые позволили новым странам стать экспортёрами или импортёрами этого ресурса, таким образом, сблизив ресурсы с рынками потребления. Но это принесло и некую долю неопределенности и риска на мировые газовые рынки, что, в свою очередь, является неотъемлемым фактором постепенного процесса их глобализации. Это объективная реальность развития всех товарных рынков, а не потенциальная задача для Форума.

На мой взгляд, проводить параллель между ОПЕК и ФСЭГ в корне неверно и является, скорее, привычкой западной прессы. Форум никогда не ставил перед собой задачи, связанные с выработкой общей экспортной политики стран-членов. При этом аналитическая работа ОПЕК и ее экспертный потенциал, значительно возросший за последние годы, несомненно, должны стать примером для подражания.

Сам же ФСЭГ отстаивает интересы производителей, скорее, посредством применения «мягкой силы» – благодаря популяризации природного газа, разработке научно обоснованных доказательств его преимуществ перед другими видами топлива и незаменимости, даже в долгосрочной перспективе, в мировом энергетическом балансе.

При этом у организации есть потенциал содействия экспорту природного газа, в том числе в виде СПГ, не используя нерыночные методы. Например, организация может разработать механизм свопо-

вых поставок или взаимозачетов для стран-членов, что позволило бы отчасти снизить транспортные издержки для наших компаний-экспортёров.

## СКООРДИНИРОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

**Ред.:** *В ноябре 2017 года в Боливии прошел 4-й саммит ФСЭГ. Какие основные темы обсуждались в ходе саммита и к каким решениям пришли его участники?*

**Ю. Сентюрин:** На саммите в Боливии было сделано много важных заявлений. В частности, о недопущении экстерриториального применения законов и нормативных актов и введения односторонних экономических санкций в газовом секторе, в особенности против государств-членов ФСЭГ. Об это заявил Министр энергетики РФ Александр Новак, который в 2017 году выполнял обязанности президента Министерской встречи ФСЭГ. Также речь шла о суверенных правах государств самостоятельно определять политику в сфере производства и реализации природного газа. Немаловажным стал вопрос о привлечении инвестиций по всей цепочке образования добавленной стоимости природного газа, проведению скоординированной политики для продвижения долгосрочных газовых контрактов, а также укреплению ФСЭГ в качестве площадки для разработки и координации позиций.

Итоговый документ Саммита – его Декларация – четко обозначил готовность стран ФСЭГ максимально использовать потенциал природного газа для реализации глобальной повестки устойчивого развития, а также для достижения амбициозных целей, содержащихся в Парижском соглашении.

Следующий Форум состоится в Экваториальной Гвинее в 2019 году.

**Ред.:** *Возможна ли разработка на уровне ФСЭГ каких-либо механизмов, противодействующих применению односторонних санкций, направленных на ограничение свободной торговли природным газом?*

**Ю. Сентюрин:** Стоит понимать, что вопрос применения односторонних санкций это скорее политическая, а не экономическая проблема. Россия последовательно выступает за то, что единственная организация, уполномоченная вводить ограничительные меры против отдельной страны, это ООН, а все попытки санкционного давления без надлежащего мандата – контрпродуктивны и неправомерны.

С моей точки зрения, развитие механизмов сотрудничества между государствами-участниками Форума может существенно сгладить негативный эффект от применения санкций, ведь члены Форума располагают более чем достаточным технологическим и финансовым потенциалом, что может быть использовано на общее благо.

**Ред.:** *Насколько сильно влияние антироссийских санкций, в частности, на реализацию отечественных СПГ-проектов?*

**Ю. Сентюрин:** На мой взгляд, санкции не критичны для российских СПГ-проектов. Ярким доказательством тому стал запуск в декабре 2017 года первой очереди проекта «Ямал-СПГ» мощностью 5,5 млн тонн в год. Еще две очереди предполагаются к пуску в 2018–2019 годах. Проект крупный, реализуется при участии китайских и французских инвесторов.

## РЫНОЧНАЯ НИША

**Ред.:** *Какие перспективы на мировом рынке у отечественного СПГ? В чем наши сильные и слабые стороны?*

**Ю. Сентюрин:** Основные конкурентные преимущества российского СПГ – развитая инфраструктура доставки природного газа на терминал сжижения, а также серьезная ресурсная база. При условии благоприятной рыночной конъюнктуры они позволят России задуматься о борьбе за лидерство в поставках этого вида топлива.

## ЗАКОНТРАКТОВАННЫЕ ОБЪЕМЫ

Число импортеров СПГ растет с каждым годом – в настоящий момент уже около 40 стран мира имеют регазификационные терминалы. Компания «Газпром» поставляет СПГ с действующего проекта «Сахалин-2» в Японию, Корею, Китай, Индию, Тайвань, Великобританию, США, Кувейт, ОАЭ, Мексику. Основные законтрактованные объемы поставок продукции первой очереди «Ямал СПГ» будут отправлены в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

**Ред.:** *Каковы перспективы развития мирового СПГ-рынка? Некоторые считают, что он будет бурно развиваться еще долгое время, а некоторые говорят, что уже сейчас он близок к своему максимуму. Ваше мнение по этому вопросу?*

**Ю. Сентюрин:** Я склонен, скорее, доверять оптимистическим прогнозам касательно развития мирового рынка СПГ. Согласно наиболее авторитетным оценкам, до 2040 года объемы торговли газом в сжиженном виде увеличатся на 70%, подхлестывая общие масштабы поставок «голубого топлива» на 40%.

При этом трубопроводные поставки остаются экономичным и надежным видом экспорта. В то же время мы можем наблюдать некоторую перенасыщенность предложения на рынке мощностей по сжижению, многие из которых были зарезер-

## ПЗ ДОЛЯ СПГ

По прогнозу ФСЭГ, к 2040 году мировые поставки СПГ вырастут с нынешних 320 млрд м<sup>3</sup> до 660 млрд м<sup>3</sup>, а доля СПГ в международной торговле газом увеличится с сегодняшних 30 до 40–45%.

вированы заранее с применением долгосрочных контрактов по схеме «сжижай или плати», что будет оказывать ценовое давление как на глобальный рынок природного газа, так и на рынки в отдельно взятых регионах.

**Ред.:** *В рамках ФСЭГ рассматриваются вопросы технологий разведки, добычи и транспортировки газа. Может ли форум, по вашему мнению, стать действенной площадкой по международному сотрудничеству в этой сфере и по обмену технологиями? В частности, в области сжиженного природного газа, освоения морских месторождений газа и разработки нетрадиционных газовых запасов?*

**Ю. Сентюрин:** Уникальность ФСЭГ, во многом, состоит в том, что в него входят очень разные страны-экспортеры. Россия, например, обладает уникальным опытом по созданию и обеспечению функционирования крупной газотранспортной инфраструктуры. Алжир и Катар являются первыми странами, начавшими применять технологию сжижения, а каждое отдельное государство располагает специфическими именно для него технологиями разведки и добычи. В этой связи вопрос обмена лучшими практиками, передовыми технологиями и опытом напрашивается сам собой, и мы, безусловно, будем активно развивать данное направление сотрудничества.

## УСТОЙЧИВОСТЬ И БЕСПЕРЕБОЙНОСТЬ

**Ред.:** *Приоритетным рынком для экспорта газа сейчас стали называть страны АТР. Означает ли это, что Европа достигла своего максимума потребления и теперь драйвером развития экспорта газа будут уже другие регионы? Насколько стабильно потребление газа – трубопроводного и СПГ – в Азиатско-Тихоокеанском регионе?*

**Ю. Сентюрин:** Развитие технологий производства СПГ вносит определенные корректировки в глобальные газовые потоки. Происходит постепенное смещение центров потребления газа из стран с развитой экономикой в регионы с бурным развитием промышленного производства и энергетики. Одним из таких регионов, с точки

зрения роста спроса на газ, является АТР и Китай, в частности. Понимая это, правительства и компании этих стран проводят политику диверсификации источников поставок энергоресурсов для обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого развития своих экономик. В данном контексте именно устойчивость и бесперебойность поставок энергоресурсов и газа, в частности, приобретает особую важность. В настоящее время и в обозримой перспективе таким критериям в наибольшей степени отвечают поставки трубопроводного газа. В то время как поставки СПГ наряду со своей оперативностью и гибкостью также несут в себе значительную рискованную составляющую, как в части цены, так и в части объемов, поставляемых в перспективе на региональные рынки.

Экологическая повестка дня, в свою очередь, накладывает дополнительные требования на выбор источников покрытия перспективного спроса в энергии. Так, например, в Европе к традиционным сегментам потребления газа, которые, как ожидается, будут с течением времени стагнировать, добавляется сектор бункеровочного топлива. Именно здесь, с наиболее четкой прорисовкой, можно увидеть экологические, технические и технологические преимущества газа по сравнению с прочими видами энергоносителей.

### **ФСЭГ отстаивает интересы производителей благодаря популяризации природного газа и разработке научно обоснованных доказательств его преимуществ перед другими видами топлива**

Существует мнение, что в ближайшее время и в долгосрочной перспективе объем международной торговли природным газом как посредством трубопроводных поставок, так и в виде СПГ будет расти. В отношении ожидаемых объемов спроса существует большое разнообразие оценок, но в любом случае надо понимать, что по мере роста количества потребителей и числа проектов по экспорту «голубого топлива» ввод каждого нового терминала по сжижению газа будет оказывать на рынок все меньшее влияние, чем предыдущие его аналоги.

**Ред.: Важная задача ФСЭГ – аргументировать максимальное использование природного газа как наиболее экологичного, доступного и современного ископаемого топлива. Каким образом, по вашему мнению, должна строиться эта**

**глобальная PR-кампания? И есть ли действенные аргументы, отстаивающие приоритет газа по сравнению с возобновляемыми источниками энергии?**

**Ю. Сентюрин:** Опять позвольте несколько вас скорректировать. Россия во внешней энергетической политике последовательно отстаивает неотъемлемое право всех стран самостоятельно принимать решение касательно формирования своего энергетического баланса. Исходя из этого, отстаивание «приоритета» природного газа перед какими-либо источниками энергии было бы неоправданным.

Конечно, так называемая «революция ВИЭ» является фактором, игнорировать который мы не можем. Вместе с тем, природный газ является идеальным дополнением для ВИЭ, позволяющим компенсировать ряд недостатков данного источника энергии, таких как нестабильность выработки электроэнергии и сложность применения в транспортном секторе.

Преимущества же природного газа перед другими ископаемыми видами топлива, такие как дешевизна, экологичность и доступность, а также его роль для реализации Парижского соглашения и глобальной повестки устойчивого развития, в целом, не подвергаются сомнению со стороны международного экспертного сообщества. Перед ФСЭГ сегодня стоит задача развития аргументации в пользу природного газа и, что еще важнее, отстаивание конструктивной позиции на крупных международных площадках. В настоящий момент сложилась несколько неоднозначная ситуация, когда голос здравого смысла прекрасно слышат экспертные, научные и деловые круги, а ряд политических деятелей напрочь игнорируют приводимые нами и другими экспортёрами газа аргументы. Именно доказательство несостоятельности подобной политической линии по маргинализации ископаемых видов топлива, в том числе природного газа, в пользу ВИЭ должно, на мой взгляд, стать важной задачей, стоящей перед Форумом. 🗣️

### **СТРУКТУРА ПОТРЕБЛЕНИЯ**

По прогнозам ФСЭГ, в структуре потребления энергоресурсов природный газ выйдет на второе место, вслед за нефтью, его доля увеличится с 21 до 25%. Ожидается, что природный газ будет играть важнейшую роль в удовлетворении растущего мирового спроса на энергоресурсы – на него придется 40% прироста потребления.