



КАЗАХСТАНСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ В НЕФТЕГАЗОВЫХ ПРОЕКТАХ



ЕРБОЛ ТУЛЕБАЕВ

Президент АО «Главное диспетчерское управление нефтяной и газовой промышленности»



В дальнейшем развитии нефтегазового сектора Казахстан видит возможность подъема смежных производств. Своими заказами недропользователи и инвесторы нефтегазовых проектов должны поддержать отечественных производителей. Тема казахстанского содержания не нова. Однако за последнее время государство предприняло ряд конкретных действий, направленных на решение проблемы.

Президентом РК и правительством республики приняты нормативные акты, конкретизирующие требования к хозяйственным организациям при организации закупок и упорядочивающие контроль над процессами в данной сфере. В частности, утверждены единая методика определения казахстанского содержания и форма отчетности в соответствующие госорганы. Наряду с совершенствованием нормативной базы государственные органы проводят практическую работу с недропользователями, национальными компаниями по повышению казахстанского содержания при проведении закупок товаров и услуг.

Пощряя инвестиционную активность в нефтегазовом секторе экономики страны, Казахстан рассматривает этот процесс как возможность развития смежных отраслей производства. Являясь крупнейшим потребителем товаров и услуг, нефтегазовый сектор должен сыграть локомотивную роль в экономике страны, обеспечивая заказами местных производителей.

Действующими законами «О недрах и недропользовании» и «О нефти» закреплено требование об обязательном использовании недропользователями товаров, работ и услуг, произведенных в Казахстане, при их соответствии между-

народным стандартам и техническим требованиям проекта. Организаторы конкурса по приобретению товаров, работ и услуг при определении победителя должны условно уменьшать цену конкурсной заявки участников конкурса — казахстанских производителей на 20% при условии соответствия товаров, работ и услуг требованиям конкурса и установленным стандартам. Предполагается, что соответствующие нормы, направленные на реальную поддержку отечественных производителей, будут зафиксированы и в новом законе «О недрах и недропользовании», принятие которого ожидается до конца текущего года.

Правовое регулирование

Государство уделяет вопросам казахстанского содержания в нефтегазовых проектах самое пристальное внимание. Дополнительную актуальность решение этой задачи обрело в условиях мирового экономического кризиса. Страна должна принимать меры по поддержке своей экономики, и в первую очередь, за счет загрузки мощностей отечественных предприятий.

За последнее время издан ряд нормативных документов, конкретизирующих требования к хозяйственным организациям при



процедур проводимых предприятиями нефтегазового сектора закупок товаров, работ и услуг.

Практический эффект

С начала 2009 года крупные казахстанские компании, главным образом из числа государственных, подписали ряд меморандумов с отечественными сервисными и производственными предприятиями о сотрудничестве в рамках задач по поддержке местных товаропроизводителей.

На сегодняшний день работа по повышению казахстанского содержания ведется в двух направлениях. Первое затрагивает разработку законодательной и нормативной базы, способствующей повышению казахстанского содержания. Второе направление охватывает практическую работу с недропользователями, национальными компаниями по повышению казахстанского содержания при проведении закупок. Во всех регионах прошли выездные совещания, в ходе которых заключено более 1000 меморандумов на сумму свыше 1 трлн тенге.

В АО НК «КазМунайГаз» работа по увеличению казахстанского содержания ведется с 2006 года, когда впервые была принята программа увеличения производства отечественного оборудования для нефтегазового сектора. Сегодня при содействии КМГ на машиностроительных предприятиях страны освоен выпуск более 300 видов продукции. Практически полностью удалось покрыть собственную потребность по электродвигателям, трансформаторам, кабельной продукции. Значительная доля импорта приходится на крупную продукцию, химреагенты, автоматику. По отчетным данным в прошлом году по «КазМунайГазу» уровень казахстанской составляющей в объеме закупок составил 74%, в этом году планирует увеличить ее долю до 81%.

На Карачаганаке и Тенгизе казахстанское содержание представлено по большей части в сфере услуг. Проекты являются сложными с инженерной точки зрения, они требуют высокотехнологично-

организации закупок и упорядочивающих контроль над процессами в данной сфере.

Прежде всего, это Указ Президента РК от 27 января 2009 года № 733 «О некоторых вопросах казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, приобретаемых организациями и государственными органами». Этим документом перераспределены функции госорганов по мониторингу казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг недропользователями, госорганами, национальными компаниями и холдингами. Министерству энергетики и минеральных ресурсов переданы функции по утверждению формы отчетов недропользователей о приобретении товаров, работ и услуг, сбору указанных отчетов, а также осуществлению мониторинга и контроля исполнения всех контрактов по недропользованию, включая обязательства по казахстанскому содержанию.

Мероприятия по поддержке и развитию отечественных производств, увеличению казахстанского содержания в закупках добывающих компаний предусмотрены и постановлением Правительства РК № 219 от 25 февраля

2009 года «Об утверждении Плана мероприятий на 2009–2011 годы по реализации Стратегии индустриально-инновационного развития РК на 2003–2015 годы».

До недавнего времени показатели казахстанского содержания у разных компаний существенно отличались друг от друга, так как недропользователи, нефтегазовые компании и компании с иностранным участием в своей работе пользовались разными понятиями о казахстанском или местном содержании, использовали разные методики расчета этого показателя. Устранить такой разнородной призвана Единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, утвержденная постановлением Правительства РК от 20 марта 2009 года №367.

Отчеты по закупкам в соответствии с новой методикой должны представлять все предприятия нефтегазового сектора, в том числе недропользователи, осуществляющие закупки согласно закону о государственных закупках, а также компании, занимающиеся транспортировкой, переработкой нефти, газа и других полезных ископаемых. Это обеспечит прозрачность

го оборудования, производство которого в Казахстане не ведется. Доля казахстанской составляющей в Карачаганакском проекте по их представленным данным оценивается в 55%, в Северокаспийском — 39%. Компании намерены работать над дальнейшим ее повышением.

В прошлом году «КазМунай-Газ» и дочерние общества национальной компании многие виды нефтегазового оборудования в основном закупили у казахстанских производителей. Это такие виды, как штанговые глубинные насосы, буровые насосы, печи подогрева нефти, устьевое оборудование, трансформаторы, конденсаторы, кабельная продукция.

В свою очередь, и многие отечественные товаропроизводители стараются соответствовать требованиям конъюнктуры рынка, переориентируя профиль своего производства и сертифицируя в установленном порядке свою продукцию. Есть примеры успешного освоения казахстанскими предприятиями тех или иных видов оборудования благодаря сотрудничеству с компаниями-заказчиками.

Так, ТОО «Zeinet» оказывает услуги АО «КазТрансОйл» по техническому обслуживанию коммерческих узлов учета нефти. В Актау ТОО «Caspian Dive Services» выполняет работы по нанесению внутреннего антикоррозийного покрытия резервуаров. Эту процедуру необходимо проводить ежегодно в целях защиты металлоконструкций резервуаров от коррозии.

В целом, те товары и работы, которые закупаются у отечественных поставщиков, соответствуют всем требованиям качества. Проблема лежит в другой плоскости. В основном компании отрасли потребляют специфические виды продукции, разработанные и произведенные по новейшим технологиям, большинство из которых не производится казахстанской промышленностью. Прежде всего, это трубная продукция большого диаметра, насосное оборудование, КИПиА, оборудование для диагностики и ремонта трубопроводов, детали трубопроводов, химиче-

ские реагенты и химическое оборудование.

Хотелось бы, чтобы средства национальной компании и других недропользователей, направленные на закупку товаров у отечественных производителей, использовались последними на развитие, внедрение новых технологий, модернизацию их производств, повышение квалификации работников, сертификацию производимой продукции и услуг. Только таким образом казахстанские производители смогут производить товары в соответствии с высокими мировыми стандартами и предлагать их не только государственным компаниям внутри страны, но и международным покупателям.

Правительство РК намерено и в дальнейшем продолжать работу по содействию развитию отечественного нефтегазового машиностроения. Программой на 2008–2010 годы предусмотрено освоение и производство казахстанскими машиностроительными предприятиями 23 наименований новых видов оборудования, в том числе газотурбинных электростанций, газоперекачивающих агрегатов и запасных частей на ЗКМК, редукторов нового поколения (на Ульбинском металлургическом заводе), стекловолоконных насосно-компрессорных труб (на Актауском заводе стекловолоконных труб) и других видов оборудования.

Меры поддержки по увеличению казахстанского содержания

Анализ положения дел с казахстанским содержанием показывает, что необходимо оставить существующие и применить перечисленные меры по поддержке отечественных производителей:

- сохранить льготы отечественным товаропроизводителям, а при наличии не менее трех местных поставщиков осуществлять проведение конкурсов по закупке товаров и услуг только между ними;
- предоставлять льготы зарубежным поставщикам товаров в случае организации ими со-

вместно с отечественными сервисными компаниями сборки, ремонта и обслуживания поставляемого оборудования на территории страны;

- применять для товаропроизводителей условное увеличение цены продукции с целью уменьшения участия посредников в процедурах закупок;
- рассчитывать показатель «казахстанское содержание» не как сумму всех договоров, заключенных с отечественными поставщиками, куда могут попасть импортируемые товары и материалы, а как долю суммарной стоимости товаров отечественных производителей и расходов по оплате труда казахстанских резидентов;
- создать действующий реестр отечественных товаропроизводителей, производимых ими товаров и материалов с подтверждением соответствующего статуса;
- предусмотреть возможность осуществления прямых закупок в случае приобретения опытно-промышленных образцов у отечественных товаропроизводителей по долгосрочным договорам;
- внедрить четкую систему планирования, контроля и мониторинга казахстанского содержания в закупках недропользователей и других компаний нефтегазового сектора.

Указанные меры создадут эффективный механизм по увеличению казахстанского содержания и основу для освоения отечественными производителями новых видов товаров, имеющих долгосрочный устойчивый спрос.

Контроль и поддержка

АО «ГДУ НГП» как рабочий орган Министерства энергетики и минеральных ресурсов с 2005 года осуществляет сбор и проводит анализ отчетов нефтегазовых компаний в части казахстанского содержания при закупке товаров и услуг. В целях мониторинга и содействия увеличению казахстанского содержания в нефтегазовых проектах ведется ежеквар-

тальная ведомственная статистическая отчетность о закупке нефтегазовыми предприятиями республики оборудования, материалов, работ и услуг. На основе отчетов нефтегазодобывающих компаний составлена база данных по казахстанскому содержанию в нефтегазовых проектах за 2002–2008 годы.

АО «ГДУ НГП» готово содействовать увеличению казахстанского содержания в нефтегазовых проектах, а также оказать помощь отечественным машиностроительным предприятиям в оценке текущей и перспективной потребности нефтегазового сектора в оборудовании, работах и услугах.

В Единой государственной системе управления недропользованием (ЕГСУ НП), разработанной МЭМР РК в рамках «Электронного правительства», предусмотрена подсистема «Субподряд», куда на основе годовой программы работ и проектов разработки месторождений по контракту можно заносить данные недропользователей о потребности в товарах, работах и услугах на год и ближайшую среднесрочную перспективу.

Учитывая, что вся работа по разработке месторождений начинается с технико-экономического обоснования и в последующем с проектно-технической документации, АО «ГДУ НГП» может оказать содействие заинтересованным организациям в экспертизе проектов с целью своевременного информирования отечественных производителей о планируемых закупках оборудования и материалов нефтегазовым сектором республики.

Перспективным направлением нашей работы являются выездные обследования предприятий машиностроительной отрасли на предмет оценки их возможностей, а также переориентации на выпуск конкурентоспособной продукции.

Выполнение указанных мероприятий в рамках развития кластера «Нефтегазовое машиностроение» даст толчок развитию нефтегазового машиностроения и позволит сократить импорт оборудования нефтяными компаниями. 

