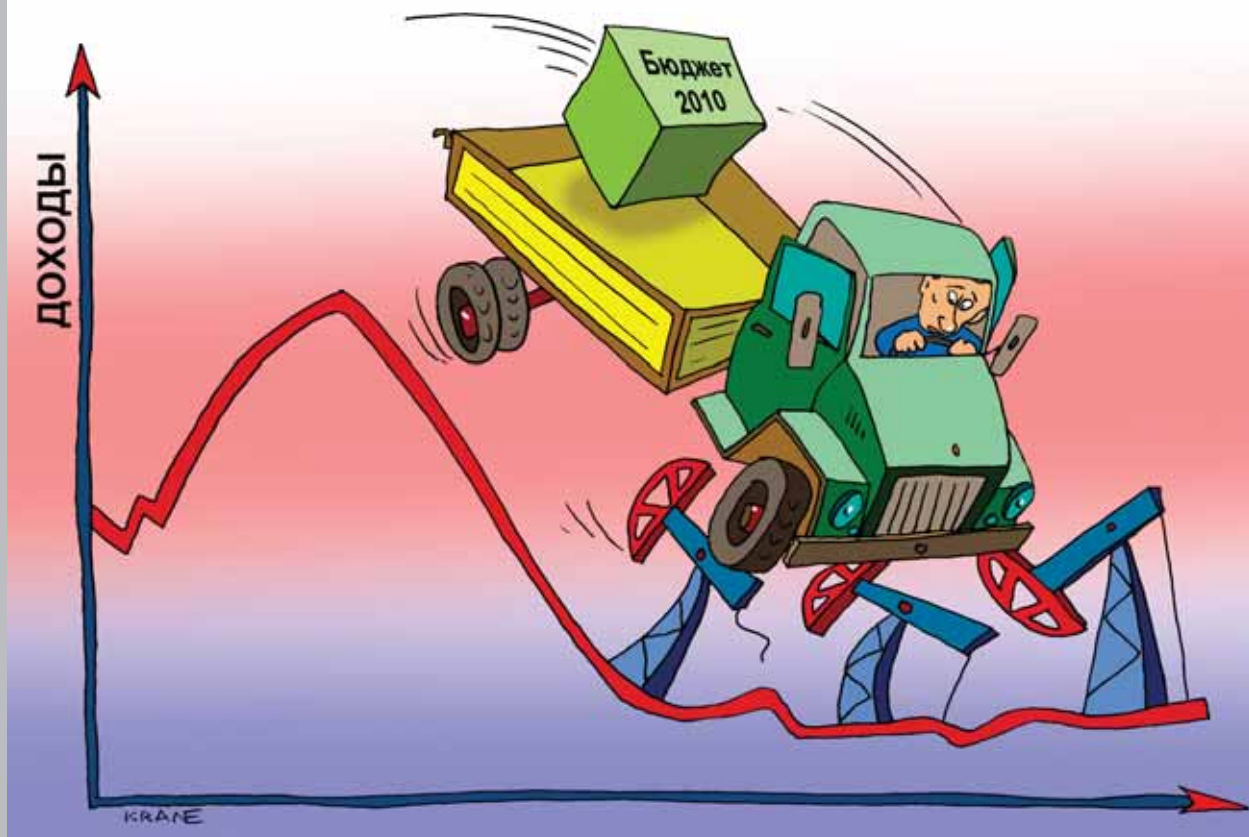


ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ '2010: БЕЗ ТОРМОЗОВ

Аналитическая служба
«Нефтегазовой Вертикали»



Президент Д.Медведев поручил правительству при формировании финансового плана страны на следующий год добиться снижения бюджетного дефицита и обеспечить режим жесткой экономии. Правительство отнеслось к этому наказу без особого рвения. Расходы уменьшились менее чем на 0,5% и превышают ожидаемый уровень доходов более чем на 2,9 трлн рублей. Это 6,8% к уровню ВВП — очень немногие страны мира могут позволить себе подобную расточительность.

Власть все глубже подсаживает экономику России на нефтяную иглу. В ситуации, когда мировые рынки лихорадит, а расходовать на бюджетные нужды будут не только все текущие нефтегазовые доходы, но и значительная часть накоплений, сделанных за прошлые годы, Россия имеет высокие шансы остаться у разбитого корыта. Но правительство, поддерживаемое депутатами от «Единой России», продолжает вести свою рискованную игру.

Непомерные траты сложно объяснить необходимостью антикризисных инъекций. Расходы на национальную экономику в 2010 году сокращаются на 27%, а траты на общегосударственные нужды увеличиваются без малого на четверть. Одному «Олимпстрою» обещано денег в пять раз больше, чем на всю программу геологического изучения недр.

Усиление нефтегазового крена в финансовой политике страны вряд ли можно назвать хорошей новостью для добывающих компаний. Неся на себе основное бремя ответственности за пополнение казны, они вряд ли могут рассчитывать на значительные налоговые преференции. Остается надеяться, что фискальная нагрузка хотя бы не будет расти.

Россия, избалованная высокими ценами на нефть, все еще не может заставить себя жить по средствам. В 2007 году, когда баррель Urals стоил в среднем \$61, расходы федерального бюджета ограничивались суммой 4,28 трлн рублей. А в 2009 году, при ожидаемой цене нефти \$57/баррель, государство тратит уже 9,93 трлн рублей — в 2,3 раза больше.

До выхода из кризиса — вопреки А.Кудрину со товарищи — далеко. Но в 2010 году государство планирует израсходовать денег значительно больше, чем в самом благополучном (несмотря на начавшийся осенью обвал экономики) 2008 году.

Под ставшие дежурными разговоры о необходимости преодолеть сырьевую зависимость власть все глубже подсаживает экономику страны на нефтяную иглу.

На удовлетворение разросшихся аппетитов в 2010 году будут потрачены все текущие нефтегазовые доходы, остатки Резервного фонда и солидная часть Фонда национального благосостояния. В течение двух следующих лет будут растрачены практически все резервы, накопленные за годы «нефтяного счастья».

Черное золото

Планово дефицитный федеральный бюджет 2010 года верстается в расчете на то, что средние за год цены на нефть не упадут ниже \$58 за баррель, а национальная валюта ослабнет до 33,9 рубля за \$1. Правда, консенсус-прогноз указывает на то, что средняя цена нефти в 2010 году будет на уровне \$67 за баррель (см. «Прогноз цен мирового рынка на нефть марки Urals»). Но прогнозы, особенно в нынешние штормовые времена, — штука благодарная.

В отличие от нас, многие нефтяные страны, такие как Саудовская Аравия, Кувейт, ОАЭ, Ливия, Алжир и Катар, балансируют сейчас государственные бюджеты исходя из прогнозной цены нефти не более \$50 за баррель. Россия до 2007 года включительно не позволяла себе тратить больше,

чем поступления в казну от \$27 за баррель. Теперь же ведется крайне рискованная игра.

Даже если ценовые ожидания российского Минфина оправдаются, ситуация остается крайне неустойчивой. Счетная палата предостерегает: обеспечение сбалансированности бюджетной системы в 2013–2015 годах вызывает серьезную озабоченность. В случае существенного падения цен на нефть покрытие дефицита бюджетной системы в долгосрочной перспективе может осуществляться только за счет привлечения заемных средств. А возможности брать займы — не безграничны.

Выход один: качать больше нефти и газа. Правда, помогать в этом самим нефтяникам государство не торопится.

Ожидается, что доходы федерального бюджета в 2010 году вырастут на 236 млрд рублей по сравнению с контрольными цифрами 2009 года (+3,5%). При этом нефтегазовые доходы должны вырасти на 397 млрд рублей (+14%), а остальные доходы предположительно сократятся на 161 млрд рублей (–4,1%; см. «Структура доходов федерального бюджета»).

Таким образом, доля прямых поступлений в бюджет от добычи и реализации углеводородного сырья, а также экспорта нефте-

ПРОЕКТИРОВАНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

ТРУБОПРОВОДНОЙ АРМАТУРЫ



В М Е С Т Е К С О В Е Р Ш Е Н С Т В У

152908, г. Рыбинск, Ярославская обл., ул. Сысоевская, 23
 тел.: (4855) 282-100, факс: (4855) 217-788
 e-mail: info@fobosarm.ru www.fobosarm.ru

продуктов увеличивается до 46,0% по сравнению с 41,7% по плану 2009 года и 37,2% в 2007 году. Правда, в 2006 и 2008 годах доля прямых нефтегазовых доходов достигала уровня 47%, но то-

Под ставшие дежурными разговоры о необходимости преодолевать сырьевую зависимость власть все глубже подсаживает экономику страны на нефтяную иглу

гда значительная часть этих денег складывалась в кубышку. Ныне — принципиально иная ситуация.

Прогноз цен мирового рынка на нефть марки Urals, \$/барр

Источник	2009 г.	2010 г.	2011 г.
UBS	57,0	68,0	69,0
Nomisma Energia	57,0	54,0	59,0
Credit Suisse	53,7	56,5	66,5
International Monetary Fund	59,0	73,0	77,0
ING	57,0	64,0	69,0
World Bank	53,5	61,0	64,0
EIA US gov.	58,0	71,0	
Barclays	61,5	82,5	83,5
Commerzbank	57,0	55,0	
Morgan Stanley	47,5	63,5	83,5
JP Morgan	59,0	67,0	
Deutsche Bank	62,0	53,5	78,5
Societe Generale	59,0	80,0	99,0
Raiffeisen	58,5	73,5	90,5
Landesbank	58,0	79,0	84,0
Cheuvreux	53,5	63,5	68,5
EIU (Economist Intelligence Unit)	60,5	72,5	65,5
FirstEnergy Capital Corp.	57,0	73,0	84,5
Консенсус-прогноз	57,2	67,3	76,1

Структура доходов федерального бюджета

	2009 г. (оценка)		2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	млрд руб.	% к ВВП	млрд руб.	% к ВВП	млрд руб.	% к ВВП	млрд руб.	% к ВВП
Всего доходов, в т.ч.	6 713,8	17,2	6 950,0	16,1	7 455,7	15,5	8 069,6	15,0
Нефтегазовые доходы	2 797,6	7,2	3 194,7	7,4	3 311,8	6,9	3 503,1	6,5
НДПИ	942,8	2,4	1 059,2	2,5	1 081,7	2,3	1 124,5	2,1
Таможенные пошлины	1 854,8	4,8	2 135,5	4,9	2 230,1	4,6	2 378,6	4,4
Ненефтегазовые доходы	3 916,2	10,0	3 755,3	8,7	4 143,9	8,6	4 566,5	8,5
НДС	1 940,9	5,0	2 182,1	5,1	2 499,3	5,2	2 853,0	5,3
Налог на прибыль организаций	165,7	0,4	214,7	0,5	219,5	0,5	231,6	0,4
ЕСН	496,1	1,3	19,0	0,0	0,0	–	0,0	–
Акцизы	99,7	0,3	131,0	0,3	157,1	0,3	190,0	0,4
НДПИ	10,5	0,0	14,9	0,0	25,6	0,1	28,0	0,1
Таможенные пошлины	502,0	1,3	548,9	1,3	610,1	1,3	691,4	1,3

Кроме того, нефтегазовые компании остаются крупнейшими плательщиками «традиционных» налогов: на прибыль, имущество,

И если на рублевый курс доллара государство еще в состоянии повлиять, то цена на нефть госорганам не подвластна. Даже относительно небольшое ухудшение ситуации на рынках углеводородного сырья способно разбалансировать бюджет. Ведь изменение среднегодовой цены нефти на \$1 изменяет доходную базу федерального бюджета примерно на 2,5%.

При этом, как отмечает Счетная палата, достоверность официальных российских прогнозов цен на основные экспортные товары, в том числе на нефть и газ, оставляет желать много лучшего.

Россия, обеспечивая 12% мировой торговли нефтью, обладая 30%-ной долей нефтяного рынка Европы, не имеет влияния на ценообразование, не способна сформулировать и реализовать систему мер, позволяющих более или менее надежно прогнозировать динамику цен на углеводородное сырье.

Но при этом РФ формирует свою бюджетную политику так, словно контролирует ситуацию на

мировых сырьевых рынках. Вряд ли такая бесшабашность позволительна для страны, входящей в «большую двадцатку» мировых лидеров.

На широкую ногу

Экономика страны застряла в капкане предвыборного популизма, когда в преддверии парламентских и президентских выборов была раздута расходная часть федерального бюджета 2008 года. Притом, что ненефтегазовые доходы остались практически неизменными (на уровне 4,88–4,89 трлн рублей), федеральные расходы 2008 года выросли с 5,99 до 7,57 трлн рублей, на 26,5%. Власть решила, что может позволить себе тратить больше денег, которые приносят нефть и газ.

В кризисном 2009 году бюджетные расходы выросли еще на 31%, до 9,93 трлн рублей. Тогда это имело объяснения: не предвидели, что доходная база обвалится столь сильно; чтобы выстоять в кризис, понадобилось тратить больше денег.

Но и расходы бюджета 2010 года формируются во все тех же гигантских размерах. Без оглядки на призыв президента Д.Медведева снижать бюджетный дефицит и обеспечить режим жесткой экономии, правительство сократило расходную часть бюджета будущего года на скорее символические 0,45%, до 9,89 трлн рублей (см. «Доходы и расходы федерального бюджета»).

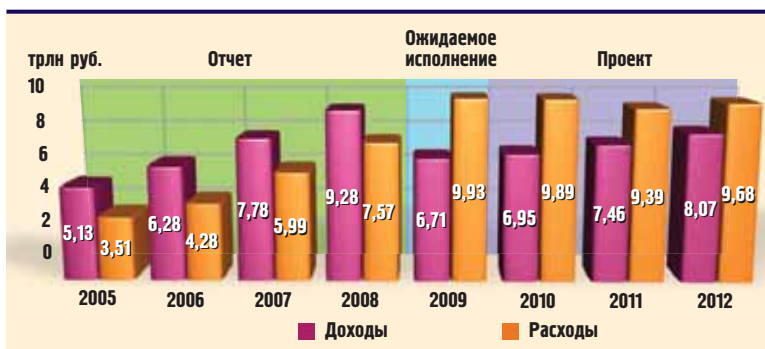
Увязать гигантские траты с антикризисными мероприятиями

В 2010 году будут потрачены все текущие нефтегазовые доходы, остатки Резервного фонда и солидная часть Фонда национального благосостояния

НДС... Таким образом, фактическая роль нефтегазового сектора в пополнении доходной базы государства будет значительно выше. Притом, что сохраняются риски нового снижения цен, а также сокращения спроса на углеводородное сырье и продукты переработки.

Государство исходит из того, что удорожание барреля нефти на \$1 (с \$57 до \$58 в среднем за год) принесет казне 183,8 млрд рублей, а обесценение рубля к доллару — еще 101,2 млрд рублей. То есть ожидаемый рост доходов с 6,71 трлн рублей до 6,95 трлн рублей полностью базируется на конъюнктурных ожиданиях.

Доходы и расходы федерального бюджета



можно разве что с большой натяжкой. Расходы на национальную экономику сокращаются на 27%, до 1,35 трлн рублей. Планируется снизить госфинансирование на ЖКХ, экологию, образование, здравоохранение и социальную политику. В то же время расходы на общегосударственные вопросы увеличиваются на 23,7%, до 1,19 трлн рублей (сумма вплотную приблизилась к объему расходов на экономику).

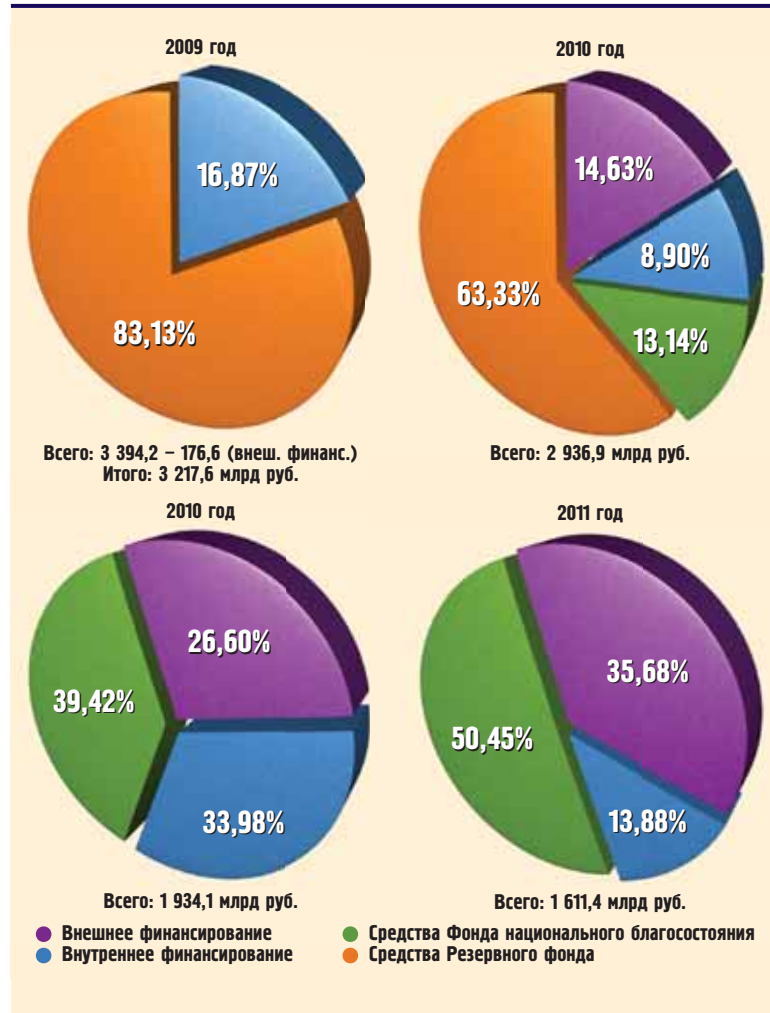
Увеличиваются затраты на национальную безопасность, охрану порядка и оборону — с 2,22 трлн рублей в 2009 году до 2,32 трлн рублей. При этом снижается государственный оборонный заказ на топливо.

Минобороны сможет закупить в 2010 году только 2,88 млн тонн нефтепродуктов, что составляет 91% от минимальной потребности (3,17 млн тонн). Из «неприкосновенного запаса» планируется изъять до 0,3 млн тонн. Это означает, что отечественная «нефтянка» недополучит госзаказ примерно на 4,8 млрд рублей.

Госкорпорация «Олимпстрой» получит в будущем году из бюджета 102 млрд рублей. Это в 8,4 раза больше, чем государство готово потратить на охрану окружающей среды. И в 5 раз больше, чем будет выделено на организацию геологического изучения недр в масштабах всей страны, включая континентальный шельф (20,17 трлн рублей)!

И это на фоне словесной озабоченности недостаточным уровнем воспроизводства минерально-сырьевой базы отраслей-кормильцев федерального бюджета.

Источники финансирования дефицита федерального бюджета



Экономия на затратах, обеспечивающих рост производственного потенциала и упрочение финансовой базы, государство не жалеет денег на проекты, которые по определению не принесут коммерческих выгод.

При этом уровень дефицита федерального бюджета составит в 2010 году 6,8% ВВП. Из стран с развитой экономикой больший уровень бюджетного дефицита прогнозируется только в США и Великобритании (8,5% и 9,4%

«Зульцер Хемтех» открыл в России дочернюю компанию, в задачи которой входит разработка и производство массообменных тарелок, регулярных насадок



массообменное оборудование

www.sulzerchemtech.com
www.sulzer.com

ООО «Зульцер Хемтех»
 142204 г. Серпухов
 Тел.: +7 (496) 776-0600
Lorenzo.ghelfi@sulzer.com

Sulzer Chemtech, Москва
 Тел.: +7 (495) 363-2460
Leonid.shenderov@sulzer.com



ВВП соответственно). Но американцы сами печатают доллары: на 01.06.09 прирост денежной базы составил в годовом выражении 98,7% по сравнению с 2,1% годом ранее.

В отличие от России, многие нефтяные страны балансируют сейчас государственные бюджеты исходя из прогнозной цены нефти не более \$50 за баррель

Канада, Япония, Германия, Италия и наши ближние соседи — Белоруссия, Украина и Казахстан — стремятся ограничить дефицит рамками в пределах 2–5% ВВП. Им это удается. Нам — нет.

В 2010 году Россия будет тратить из федерального бюджета в 1,4 раза больше заработанного. Дефицит планируется на уровне 2,94 трлн рублей. Для того чтобы тратить деньги с таким размахом и жить по средствам, нужно иметь нефтегазовые доходы в 1,9 раза большие, чем ожидается в 2010

Счетная палата предостерегает: обеспечение сбалансированности бюджетной системы в 2013–2015 годах вызывает серьезную озабоченность

году и в 1,4 раза больше, чем в беспрецедентно «урожайном» 2008 году.

Казалось бы, очевидно, что много выхода, кроме решительного сокращения амбициозных затратных статей, у государства по-

просту нет. Но самое большее, что власть может себе позволить, это ограничить дальнейший рост расходов в расчете, что рано или поздно нефть подорожает.

На 2012 год планируются бюджетные расходы в размере 9,68 млрд рублей (на 2,1% меньше, чем в 2010 году). Однако окончательные цифры будут утверждаться в преддверии новых выборов депутатов и президента. Опять появится соблазн порадовать избирателей щедрыми посулами. Поэтому вряд ли удастся удержать дефицит в пределах 1,6 трлн рублей, как это видится сегодня.

Но даже если не выходить за очерченные сегодня рамки, на обслуживание государственного долга в 2012 году уйдет 5,8% всех бюджетных расходов (по сравнению с 2,0% в 2008–2009 годах). Суммарный объем расходов на обслуживание государственного долга за 2009–2012 годы превысит 1,5 трлн рублей.

Сколь высокими бы ни были цены на нефть, рассчитывать на то, что в обозримом будущем формирование финансовой «подушки безопасности» возобновится, не приходится. Похоже, само понятие «избыточных нефтегазовых доходов» утратило для России практический смысл на долгие годы.

Бюджетная система страны становится практически столь же уязвимой, как десятилетие назад. А зависимость социально-экономического благополучия страны от нефтедолларов становится еще более выраженной, чем в прошлые годы.

Это не очень хорошая новость для нефтегазового сектора страны. В развитии бизнеса на щедрость государства рассчитывать не приходится. Налоговый режим будет, скорее, ужесточаться. И уж точно не станет более отзывчивым к проблемам нефтяников. Ведь государству нужно много денег на выполнение своих обязательств, а взять их больше не у кого — только у компаний, добывающих углеводородное сырье.

Любопытно, что в бюджетных планировках не учтено поручение премьер-министра В.Путина освободить от экспортных пошлин нефть Восточной Сибири. А

это порядка 80–90 млрд рублей. Сумма достаточно чувствительная для федерального бюджета, сверстанного с гигантским дефицитом. Это существенно укрепляет тылы главного финансиста страны А.Кудрина в подковерной борьбе с главным лоббистом интересов отечественных нефтяников И.Сечиным. Теперь добиться столь масштабных льгот будет много сложнее.

Без заначки

В 2010 году основная часть бюджетного дефицита (63,4%) будет погашаться из средств Резервного фонда (см. «Источники финансирования дефицита федерального бюджета»). Фонд является наследником Стабилизационного фонда, основанного 1 января 2004 года для обеспечения сбалансированности федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой. В первые годы государство откладывало на «черный день» все доходы от экспортной пошлины и НДС на нефть с цены, превышающей \$20 за баррель, с 2006 года планка была повышена до \$27 за баррель.

Такая практика избавляла от необходимости гадать на кофейной гуще прогнозных цен на нефть: бюджет имел гарантированную часть нефтяных доходов вне зависимости от колебаний цен на мировом рынке. Единственное, что позволяло себе в те годы государство, это тратить деньги Стабфонда на досрочное погашение внешнего долга России. Но и это не помешало скопить к 2008 году (когда Стабфонд был разбит на два новых фонда) 3,85 трлн рублей.

По новым правилам к нефтегазовым доходам отнесены все суммы НДС на нефть и газ, экспортные пошлины на углеводородное сырье и нефтепродукты. Предельный размер Резервного фонда был ограничен 10% ВВП. К марту 2008 года фонд достиг своего исторического максимума — 4,87 трлн рублей.

Как случилось, что резерв, сформированный в течение четырех с лишним лет и казавшийся еще недавно колоссальным,

будет растрочен всего за пару лет? Основная причина видится в том, что правительство, имеющее безоговорочную поддержку депутатов-единороссов, принципиально изменило правила игры.

Прежде всего, средства Резервного фонда изначально не предназначались на покрытие бюджетного дефицита. Тогда было установлено, что средства фонда могут расходоваться на восполнение недостачи по нефтегазовому трансферту в связи с внезапным падением мировых цен на нефть, а также на досрочное погашение государственного внешнего долга.

Четко очерченное использование средств Резервного фонда в периоды неблагоприятной конъюнктуры мировых цен на энергоносители, действительно, позволяет проводить сбалансированную бюджетную политику, поддерживать стабильность социально-экономического развития страны, снизить зависимость бюджета от колебаний на мировых товарно-сырьевых рынках.

При том, что размер нефтегазового трансферта был ограничен уровнем 3,7% ВВП, накопленные средства Резервного фонда позволяли довольно долго восполнять суммы, не дотягивающие до этого предела, когда цены на нефть падают ниже ожидаемого уровня.

Однако еще до кризиса законодатели разрешили временно расширить нефтегазовый трансферт до 6,1% ВВП в 2008 году до 5,5% в 2009-м и до 4,5% в 2010 году. И только с 2011 года планировалось выйти на базовый уровень нефтегазового трансферта в пределах 3,7% ВВП. В антикризисном бюджете 2009 года уровень нефтегазового трансферта был поднят до 6,5% ВВП.

Впрочем, не это истощило запаса Резервного фонда. В конце концов, даже в 2009 году нефтегазовый трансферт составит порядка 90% к текущим нефтегазовым доходам (см. «Нефтегазовые доходы федерального бюджета и нефтегазовый трансферт»). То есть, исходя из первоначальной концепции, повода распечатывать Резервный фонд не было вообще.

Прогноз объемов Резервного фонда и ФНБ, млрд руб.

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Объем Резервного фонда на начало года	4 027,6	1 789,2	48,8**	48,8
Использование средств Резервного фонда на покрытие дефицита федерального бюджета	-2 821,5	-1 860,1		
Объем ФНБ на начало года	2 584,5	2 812,9	2 564,2	1 815,8
Использование средств ФНБ		-385,8	-762,4	-812,9

Равно как не должно появиться его и в будущие годы — если не произойдет серьезного и продолжительно падения цен на нефть. Однако на волне кризиса власть в корне изменила идеологию Резервного фонда: его средства стали активно расходовать на финансирование дефицита федерального бюджета, что не было предусмотрено концепцией фонда. То есть государство стало жить не по средствам, растранивая деньги Резервного фонда, созданного совсем для другого.

Ожидается, что объем Резервного фонда в течение нынешнего года уменьшится с 4,03 трлн рублей до 1,79 трлн. К концу следующего года от этих средств останется лишь 48,8 млрд рублей, размещенных в финансовых активах, но и скромные доходы от управления этими средствами государство отнимет в бюджет (см. «Прогноз объемов Резервного фонда и ФНБ»).

Как ожидается, Фонд национального благосостояния за текущий год даже немного подрастет — за счет курсовых разниц и доходов от управления активами. В будущем году фонд похудеет на 385,8 млрд рублей, до 2,56 трлн рублей, — за счет средств ФНБ будет профинансировано 13,1% дефицита федерального бюджета. В 2011 году на фонд будет возложено финансирование уже 39,4% дефицита бюджета, а в 2012-м — 50,4%.

При этом использоваться средства ФНБ могут только на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан и покрытие дефицита Пенсионного фонда России. Предполагалось, что ФНБ станет «частью

Доля прямых поступлений в бюджет от добычи и реализации углеводородного сырья, а также экспорта нефтепродуктов увеличивается до 46,0% по сравнению с 41,7% по плану 2009 года

устойчивого механизма пенсионного обеспечения граждан РФ на длительную перспективу».

Госкорпорация «Олимпстрой» получит из бюджета 102 млрд рублей. Это в пять раз больше, чем будет выделено на организацию геологического изучения недр в масштабах всей страны

Но уже за три ближайших года фонд похудеет с 2,8 до 1,1 трлн рублей. Свободных денег еще немного останется на 2013 год. После этого на балансе ФНБ будет находиться 655 млрд рублей, которые фонд одолжил государственному Внешэкономбанку — большую часть до конца 2019 года под 7% годовых. Впрочем, и плата за кредит пой-

Структура нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд руб.

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
НДПИ при добыче нефти	863,4	971,0	991,3	1 031,1
НДПИ при добыче природного газа	72,5	79,4	80,9	82,9
НДПИ при добыче газового конденсата	6,9	8,8	9,5	10,5
Вывозные таможенные пошлины на нефть	1 161,0	1 323,6	1 384,9	1 450,4
Вывозные таможенные пошлины на газ	330,1	401,5	416,6	460,9
Вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты	363,8	410,3	428,5	467,3
Итого	2 797,6	3 194,7	3 311,8	3 503,1

дет на обеспечение нужд федерального бюджета.

Приходится признать, что городские цели обеспечения устойчивости бюджетной системы и надежности пенсионного

В 2010 году Россия будет тратить из федерального бюджета в 1,4 раза больше заработанного. Дефицит планируется на уровне 2,94 трлн рублей

обеспечения, которые власть культивировала в тучные годы, ушли в небытие именно тогда, когда решение этих задач стало особенно актуальным.

Механизмы нефтегазовых фондов перестроены до неузнаваемости, бывшая идеология отвержена. Власть привыкла жить на широкой ноге и готова принести в жертву долгосрочную стабильность.

На протяжении ряда лет государство отбирало у нефтяников «сверхдоходы», лишая их стимулов вкладываться в новые затрат-

Рассчитывать на то, что в обозримом будущем формирование финансовой «подушки безопасности» возобновится, не приходится. Само понятие избыточных нефтегазовых доходов утратило для России практический смысл

ные и рискованные проекты. Но серьезной практической пользы это не принесло. Нефтегазовые фонды растрачиваются быстро и безоглядно. О долгосрочной ста-

бильности говорить при таком положении дел не приходится.

Нефтедоллары — наше все

Нефтегазовые доходы федерального бюджета прогнозируются в 2010 году в сумме 3,2 трлн рублей (7,4% ВВП). Основную часть этих средств должны принести экспортные пошлины на нефть, нефтепродукты и природный газ (см. «Структура нефтегазовых доходов федерального бюджета»).

Доходы от уплаты таможенной пошлины на экспорт нефти в 2010 году планируются в объеме 1,32 трлн рублей (на 14% больше уточненной оценки 2009 года). Эта сумма получена исходя из средневзвешенной ставки пошлины, которая принята в размере \$185,54 за тонну, и ожидаемого экспорта на уровне текущего года (245,8 млн тонн в 2010 году по сравнению с 246 млн тонн по оценке на 2009 год).

Предполагается, что без уплаты пошлины на экспорт уйдут 15,4 млн тонн российской нефти, реализуемой операторами трех соглашений о разделе продукции. Освобождение от экспортной пошлины нефти Восточной Сибири проектом бюджета не предусмотрено ни в 2010 году, ни в последующие два года.

Ожидается, что в 2011 году поступления в бюджет от таможенных пошлин на экспорт нефти вырастут на 4,6% к прогнозному уровню 2010 года, до 1,38 трлн рублей, а год спустя — еще на 4,7%, до 1,45 трлн рублей. При этом физические объемы экспорта оцениваются на уровне нынеш-

него и 2010 года (см. «Основные параметры прогноза социально-экономического развития РФ»).

Поступления от экспортной пошлины на нефтепродукты в 2010 году, как ожидается, увеличатся на 12,8% и достигнут 410,3 млрд рублей. Средняя ставка на товары из нефти прогнозируется на уровне \$105,86 за тонну. Физические объемы вывоза из России нефтепродуктов, как ожидается, немного сократятся: до 121,3 млн тонн по прогнозу на 2010 год по сравнению с 122,2 млн тонн согласно оценке на 2009 год.

В следующем году государство рассчитывает заработать на экспортных пошлинах на нефтепродукты на 4,4% больше (428,5 млрд рублей). А в 2012 году поступления от соответствующих экспортных пошлин должны вырасти еще на 9,1%, до 467,3 млрд рублей.

Согласно действующим правилам, ставки экспортных пошлин устанавливаются в 1,4–2,5 раза ниже ставки пошлины на сырую нефть. Такой подход направлен на стимулирование увеличения глубины переработки нефти на российских НПЗ, более масштабных инвестиций в создание высокотехнологичных перерабатывающих мощностей, переориентации российского экспорта энергоносителей на продукцию с высокой степенью переработки.

Правда, пока существующие правила игры в основном поощряют нефтяников отправлять за рубеж значительные объемы мазута, что позволяет им серьезно экономить на пошлинах — даже когда мазут продается дешевле сырой нефти.

С 2011 года будет осуществлен переход к установлению дифференцированных ставок акциза на нефтепродукты в зависимости от экологического класса автомобильного бензина и дизельного топлива (при условии сохранения прежнего уровня доходов бюджета в результате такой дифференциации).

Пошлины на экспорт газа должны принести бюджету в 2010 году 401,5 млрд рублей. Если нефтяники оставят на таможенные порядка 44% мировой цены на тонну сырья сорта Urals, то «Газ-

Основные параметры прогноза социально-экономического развития РФ

	2009 г.	2010 г.	2011 г.
ВВП, млрд. руб.	38 997	43 187	48 072
Накопленный рост ВВП в % к 2008 году	91,5	93,0	95,8
Цены на нефть Urals, \$/барр	57	58	59
Цены на газ, \$/1000 м ³	242,8	252,7	254,4
Экспорт нефти, млн т	246,0	245,8	245,8
Экспорт газа, млрд м ³	161,9	190,3	193,8
Экспорт нефтепродуктов, млн т	122,2	121,3	120,6
Добыча нефти, млн т	473	474	474
Добыча газа, млрд м ³	580	715	725
Экспорт всего, \$ млрд	285,0	306,6	316,5

пром» платит по 30% от фактической выручки. К тому же до сих пор не облагаются пошлиной объемы природного газа, транспортируемые по магистральному газопроводу «Голубой поток». В будущем году «Газпром» сэкономит на этом около \$3,65 млрд (планируемый объем экспорта по этому маршруту — 16 млрд м³).

Предполагается, что в будущем году потребители из стран дальнего зарубежья будут покупать российский газ в среднем по \$277,82 за тыс. м³. Не планируется идти на уступки Украине: ей «Газпром» надеется продавать газ по \$275,7 за тысячу кубометров. Армения сохранит возможность покупать наш газ с солидной скидкой — за \$172,7. Молдавия заплатит дороже — \$207,4.

В целом, в будущем году «Газпром» рассчитывает добиться новых успехов в сближении цен на газ для дальнего и ближнего зарубежья. В первом случае средние цены, как ожидается, снизятся с \$285,62 до \$277,82 за тыс. м³, во втором — подрастут с нынешних \$183,76 до \$248,95.

Ожидается, что в будущем году «Газпром» отправит на экспорт 190,3 млрд м³ природного газа. Это на 17,5% больше, чем российскому газовому гиганту удастся продать внешним потребителям в 2009 году.

НДПИ: много не сэкономишь

Налог на добычу (НДПИ) — вторая по значимости после экспортных пошлин статья нефтегазовых доходов федерального бюджета. По сравнению с оценкой на нынешний год в 2010 году ожидается увеличение налога на 12,7%. Примерно 40% этого прироста — 49 млрд рублей — планируется получить за счет изъятия в пользу федерального бюджета 5%-ной доли НДПИ, которая сейчас принадлежит нефтегазовым регионам.

Таким образом, в будущем году федеральный центр сделает еще один решительный шаг в сторону ослабления роли субъектов Федерации в нефтегазовом секторе. 5%-ная доля НДПИ — это то немногое, что оставалось им от

былого принципа «двух ключей» в недропользовании.

Новая инициатива центра не просто перераспределяет доходы. Она серьезно ослабляет заинтересованность региональных властей развивать добычу угле-

На волне кризиса государство стало жить не по средствам, растраниживая деньги Резервного фонда, созданного совсем для другого

водородов на своих территориях. Для них понятие «сырьевое проклятие» приобретает теперь принципиально иной смысл, чем для страны в целом.

Если федеральный центр уже не в состоянии соскочить с нефтяной иглы, чтобы сосредоточить внимание на развитии отраслей с высокой добавленной стоимостью, то регионы получают от разработки своих недр главным образом головную боль. Распределение ролей между центром и регионами теперь окончательно сформировано по принципу «вершки и корешки».



**БЛОЧНО-МОДУЛЬНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ
ДЛЯ ОБУСТРОЙСТВА НЕФТЯНЫХ
И ГАЗОВЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ**



- **ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ЗАМЕРА ДЕБИТА НЕФТЯНЫХ СКВАЖИН**
- **ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ СИСТЕМ ПОДДЕРЖАНИЯ ПЛАСТОВОГО ДАВЛЕНИЯ**
- **НАСОСНЫЕ СТАНЦИИ ДЛЯ ПЕРЕКАЧКИ РАЗЛИЧНЫХ СРЕД**
- **ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ НЕФТИ, ГАЗА И ВОДЫ**
- **ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ**
- **БЛОКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**



Адрес: 625003, Россия, г.Тюмень, ул.Военная, 44
Отдел маркетинга: тел./ факс (3452) 43-22-39, 42-06-22
E-mail: girs@neftemashtmn.ru, URL: www.neftemashtmn.ru



В свое время Б.Ельцин пошел на большие уступки администрации Сахалинской области, пообещав региону внушительную долю доходов государства в проектах на условиях СРП. По закону федеральный центр не должен делиться с регионами доходами от

Нефтегазовые фонды растрачиваются быстро и безоглядно. О долгосрочной стабильности говорить при таком положении дел не приходится

разработки шельфовых месторождений. Но первый российский президент здраво рассудил, что работы хотя и ведутся в море, но тылы проектов обеспечиваются на суше. И эти тылы тем надежнее, чем выше заинтересованность регионов (в том числе и финансовая) в этих проектах.

Когда такая заинтересованность пропадает, недропользователям сложнее решать вопросы

течение двух последующих лет на 40% и 20% соответственно.

Более серьезные послабления предусмотрены для Тюменской области, в бюджете которой на долю НДС приходится более 40% всех доходов. В 2010 году область будет полностью возмещены из федерального бюджета выпадающие доходы от НДС, в течение трех следующих лет — 75%, 50% и 25% соответственно.

Поступление НДС в федеральный бюджет на 2010 год прогнозируется в сумме 1,07 трлн рублей (2,49% к ВВП). Основная часть сборов по этому налогу будет обеспечиваться за счет отчислений от добычи нефти — 976,2 млрд рублей (включая 5,14 млрд рублей от добычи 2,29 млн тонн на континентальном шельфе России).

Минфин считает, что добыча нефти в будущем году может снизиться до 474 млн тонн. Средняя ставка НДС на нефть прогнозируется в 2010 году в размере 2,34 тыс. рублей за тонну. Однако операторы СРП налог не платят, а добудут они в 2010 году 15,42 млн тонн.

Власти постоянно говорят о том, как много сделано через механизм льготирования НДС для стимулирования освоения новых нефтегазовых провинций и разработки истощенных месторождений. В действительности, НДС, на долю которого приходится свыше 14% налоговых доходов федерального бюджета, является одним из самых закрытых для льгот. Так, сумма налоговых преференций по НДС в прошлом году составила 44,8 млрд рублей (менее 5% к сумме собранного НДС на нефть).

Льготы по НДС — это сейчас не более 3% от всей совокупности налоговых льгот, которые ежегодно раздают российские власти. Это притом, что НДС приносит казне свыше 15% всех доходов.

Правда, в последнее время правительство, действительно, стало более щедрым на льготы для нефтяников. В 2010 году стоимость преференций по НДС для нефтяников вырастет до 69,4 млрд рублей. Без малого две трети этой суммы приходится на налоговые каникулы по НДС

для новых месторождений — 44,76 млрд рублей.

Еще 23,43 млрд рублей сэкономят на уплате налога недропользователи, ведущие разработку месторождений нефти с выработанностью свыше 80%. Однако стимулирующая роль этой льготы ослабевает.

Если в прошлом году из истощенных месторождений было получено 49,03 млн тонн нефти, то в 2009-м соответствующий объем сократится до 46,15 млн тонн. А в будущем году — и того меньше, 43,2 млн тонн.

Налогоплательщики, осуществившие по состоянию на 01.07.01 за счет собственных средств поиск и разведку разрабатываемых ими месторождений, от применения причитающегося им коэффициента 0,7 выигрывают 1,16 млрд рублей. Потеря для госбюджета не такая уж и большая.

НДС по газовому конденсату принесет в 2010 году казне 8,77 млрд рублей. Эта сумма сопоставима с поступлениями от НДС от всех углеводородных полезных ископаемых — 9,81 млрд рублей.

За добытый в 2010 году природный газ федеральный бюджет получит 79,4 млрд рублей. Из ожидаемого объема добычи 564,5 млрд м³ налог будет брать с 547,05 млрд м³.

Не являются плательщиками НДС недропользователи, работающие на условиях СРП. В будущем году они рассчитывают добыть 14,75 млрд м³.

Нормативные потери при добыче газа в целом по стране оцениваются на уровне 2,7 млрд м³. С этого объема НДС также не взимается.

«Газпром» и другие компании, добывающие на территории России природный газ, не имеют льгот по налогу на добычу. Впрочем, сама ставка налога является чрезвычайно льготной.

При добыче природного газа ставка НДС, установленная Налоговым кодексом РФ, составляет 147 рублей за тыс. м³. Данная ставка действует с 2006 года. В то же время с 2007-го по 2010 год тарифы на природный газ на внутреннем рынке для всех категорий потребителей вырастут бо-

Если нефтяники оставляют на таможне порядка 44% мировой цены на тонну Urals, то «Газпром» платит по 30% от фактической выручки

на местах. В конечном счете, проигрывают все: и центр, и регионы, и бизнес. Но федеральная власть свой выбор сделала: предпочтение отдано тактичским финансовым выигрышам —

Льготы по НДС — это сейчас не более 3% от всей совокупности налоговых льгот, которые ежегодно раздают российские власти. Это притом, что НДС приносит казне свыше 15% всех доходов

вероятно, в ущерб стратегическому развитию.

Впрочем, правительство В.Путина согласно подсластить горькую пилюлю. Отнятые у регионов доходы от НДС будут частично компенсироваться сырьевым регионам. В 2010 году на 60%, в

лее чем в два раза (только в 2010 году на 26,6%). Да и внешние потребители покупают газ далеко не по ценам 2006 года.

Попытки Минфина повысить ставки НДС на газ пока успеха не имеют. Наоборот, «Газпром» все настойчивее требует сравнять внутренние цены с экспортными, и государство, которое устанавливает тарифы на газ для большинства российских потребителей, год от года — идя навстречу желаниям монополии — эти цены задирает. Такая тенденция сохраняется даже в кризис.

Операторы проектов на условиях СРП вместо НДС платят роялти. Ожидается, что данная доходная строка государственного бюджета в 2010 году вырастет на 76%. Это обусловлено не столько конъюнктурными факторами, сколько предполагаемым уверенным ростом добычи. Государство рассчитывает в будущем году на роялти в размере 22,2 млрд рублей. Это всего-то в 3,5 раза меньше ожидаемых поступлений от «Газпрома» по НДС на природный газ. При том, что масштабы бизнесов очевидно несопоставимы.

СРП «Сахалин-1» и «Харьгаинское месторождение» прошли период окупаемости затрат и уже дают прибыльную продукцию. Доля государства в прибыльной продукции в 2010 году оценивается в 3,44 млрд рублей.

Тихая гавань

Природные ресурсы остаются основным источником доходов бюджетной системы Российской Федерации. В рамках совершенствования налогообложения добычи углеводородного сырья правительство предлагает ввести налоговые каникулы по НДС на новых месторождениях, расположенных в Черном и Охотском морях (на 10 и 15 лет соответственно), а также установить понижающие коэффициенты к ставке НДС при добыче нефти на малых месторождениях.

Что касается налогообложения дополнительного дохода, возникающего при добыче природных ресурсов, то это вопрос не ближайшего будущего — правитель-

ство еще будет изучать целесообразность такого нововведения.

Одна из тревожных для отрасли и ресурсной базы страны тенденций последних лет и обозримого будущего — снижение уровня разовых платежей за пользование недрами. Если в 2008 году недропользователи заплатили 93,64 млрд рублей, то по итогам 2009 года это показатель может ухудшиться в 2,3 раза. Не радуют и перспективы.

На 2010 год платежи за пользование недрами прогнозируются в размере 40,0 млрд рублей, что примерно на 2% меньше годового показателя года нынешнего. Но зато в течение двух следующих лет платежи за пользование недрами могут сократиться в 2,3 и 3,9 раза соответственно — до 10,36 млрд рублей в 2012 году.


Роснедра исходят из того, что на аукционы (конкурсы) будут выставляться участки недр, имеющие значительно меньшие по объему запасы углеводородного сырья, а в некоторых случаях — участки недр с недоказанной продуктивностью и в этой связи низкой заинтересованностью потенциальных недропользователей в информации о перспективных участках недр, по которым аукционы запланированы на ближайшую перспективу. Ведомство ждет и уменьшения числа заявителей для участия в аукционах и лицензий при установлении факта открытия месторождения.

Такие ожидания косвенно свидетельствуют о снижении активности недропользователей в развитии ресурсной базы для добычи нефти и газа. На это указывает и

Одна из тревожных для отрасли и ресурсной базы страны тенденций последних лет и обозримого будущего — снижение уровня разовых платежей за пользование недрами

прогноз трехкратного снижения поступления платы за геологическую информацию о недрах — до 50 млн рублей в 2010 году. Предполагается, что этот уровень сохранится и в течение двух следующих лет.

Кроме того, на 2011–2012 годы планируется снижение платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр до 120 млн рублей по сравнению с ожидаемыми в 2010 году 200 млн рублей.

Для государственного бюджета 100 млн рублей — уровень статистической погрешности. Для отрасли — интерес к геологической информации является важным индикатором. В данном случае приходится говорить об апатии. 



ОАО «ТНК-ВР МЕНЕДЖМЕНТ»

ПРОДАЕТ

100% АКЦИЙ

ЗАО «ПРОМЫШЛЕННЫЕ КАТАЛИЗАТОРЫ»

(г.РЯЗАНЬ)

КОНТАКТНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ

+7(495) 745 7867, +7(985) 760 7311

WWW.TNK-BP.RU/PROCUREMENT/NOTPROFILEACTIVES/