

ГАЗИФИКАЦИЯ ВСЕЙ РОССИИ?



ОЛЬГА ВИНОГРАДОВА
«Нефтегазовая Вертикаль»

У «Газпрома» что ни год, то рекорды газификации как по финансированию, так и по количеству подключенных к газу городов и сел. В 2012 году ассигнования увеличатся на 30%, до 37,7 млрд рублей. Однако в действительности в официально объявляемые годовые затраты на газификацию регионов России включены расходы, которые к подаче газа населению имеют лишь косвенное отношение. Подсчет показывает, что стоимость роста газификации на 1% резко увеличилась в 2010 и 2011 годах, т.е. как раз в период, когда строились объекты к Олимпиаде в Сочи и к АТЭС на востоке.

Сейчас Россия газифицирована на 63,2%. Недавно «Газпром» объявил курс на ускорение газификации. В разрабатываемой Программе газификации до 2020 года предполагается увеличение уровня газификации страны до 85%. Задача не из легких: скачок на 22% за восемь лет, т.е. почти на 3% в год, вдвое превышает среднегодовой темп роста за последние шесть лет. Пока газификация для «Газпрома» такая же благотворительная акция, как поддержка спорта или детства. Однако впереди маячит равнодоходность расширяющегося внутреннего рынка и сужающегося внешнего...

Россия в среднем газифицирована на 63%, а выделенные средства в этом году увеличены до рекордных 37,7 млрд рублей. В должной мере восхититься этими цифрами мешает непонимание их сути. На-

пример, 37 млрд рублей — много это или мало? Относительно предыдущих лет бесспорный рост. Но если сравнить с газопроводами, которые «Газпром» строит для газификации Европы, то это мелочь.

И что такое 63% газификации? Что сюда включено и как это считается? Например, официальная оценка газификации Московской области составляет более 80%. Значит ли это, что 80% домовладений в Подмоскovie имеют газ?

Темпы газификации

По официальным данным «Газпрома», уровень газификации России к началу 2012 года составляет в среднем 63,2%, в городах — 70%, на селе — 46,8%. Это считается большим достижением. Но не будем забывать, что «Газпром» начал не с нуля: к моменту распада СССР в конце 1991 года уровень газификации РСФСР составлял 40%. Получается, что после того как эта социальная нагрузка перешла к «Газпрому», газификация России расширялась в среднем на 1,2% в год.

В 1990-е годы процесс происходил медленно: к началу 1999 года уровень газификации в целом достиг 47,6%, в том числе сельской местности — 25,4%. Дальше дело пошло живее. С 2000 года газификация стала «концептуальной»: впервые была утверждена Концепция участия ОАО «Газпром» в газификации регионов РФ.

Начиная с 2001 года в «Газпроме» утверждаются программы газификации регионов, которые осуществляются совместно с властями субъектов Федерации. В конце 2009 года была принята новая редакция Концепции, которой введен дифференцированный подход к газоснабжению территорий (см. «Газификация: как это делается»).

С 2005 года «Газпром» значительно активизировал работу: в период 2005–2010 годов в газификацию российских регионов было вложено 115 млрд рублей, за счет которых средний уровень вырос на 9% — с 54,2% до 63,1% (см. «Темпы газификации»). В 2011 году на газификацию была потрачена рекордная сумма 29 млрд рублей с охватом 68 регионов, где построено 2,5 тыс. км межпоселковых газопроводов и подключено 390 населенных пунктов.

По объему потребления газа на душу населения Россия опере-

ГАЗИФИКАЦИЯ: КАК ЭТО ДЕЛАЕТСЯ

Впервые работа по формированию и утверждению ежегодных программ газификации по субъектам Российской Федерации на основе системного подхода к выбору объектов для строительства была организована в 2001 году. С 2005 года ОАО «Газпром» объявляет о переходе к ускорению темпов газификации и увеличению объемов инвестиций на эти цели.

За темпы газификации совместно отвечают «Газпром» и власти субъектов Федерации. «Газпром» доводит газ до населенного пункта, т.е. прокладывает межпоселковые газопроводы. Региональные власти ответственны за внутрипоселковые (уличные) сети и подготовку потребителей к приему газа. Обязательства сторон фиксируются в планах графиках синхронизации работ по строительству объектов газификации.

В настоящее время соглашения о сотрудничестве подписаны с 81 из 83 регионов РФ. Критериями объемов финансирования региональных программ со стороны «Газпрома» являются дисциплина оплаты текущих поставок газа и выполнение региональными органами власти инвестиционных обязательств в соответствии с графиками подготовки потребителей к приему газа.

В конце 2009 года была принята новая редакция Концепции участия ОАО «Газпром» в газификации регионов РФ. В ней предусматривается дифференцированный подход к газоснабжению территорий. В зависимости от газовой доступности, регионы разделены на три категории: имеющие развитую систему газопроводов и подключенные к ЕСГ, регионы с местной системой газоснабжения, обособленной от ЕСГ, и третья группа регионов, не имеющих ни того ни другого. В регионах третьей категории возможно применение только автономной газификации, основанной на сжиженном газе и СУГ.

При автономной газификации газ с завода поставляется в железнодорожных цистернах на газонаполнительную станцию (ГНС), затем автогазовозами до резервуарного парка. По внутрипоселковому газопроводу топливо поступает на жилые и промышленные объекты и к котельным. Потребители не чувствуют разницы между использованием АГС и сетевого газа.

Автономная газификация будет активно использоваться при реализации Восточной газовой программы. В январе 2012 года правительство РФ утвердило изменения в законодательство, направленные на реализацию проектов по использованию СПГ для газификации территории страны.

жают многие зарубежные страны, за исключением, пожалуй, только Канады (см. «Потребление газа на душу населения»). Но Россию отличает крайне неравномерная газифицированность территорий. В зависимости от уровня газификации российские регионы можно разделить на три категории: более 80%, от 45% до 80%, менее 6% (см. «Уровень газификации регионов России»).

В первую категорию попадают самый газифицированный Северо-Кавказский и следующий за ним Приволжский федеральные округа. К низшей категории относятся Сибирский и Дальневосточный ФО. Остальная территория, включающая Центральный, Северо-Западный, Южный и Уральский округа, газифицирована на 45–78%. Больше всего, почти на 100%, газифицированы Чувашия, Мордовия и Та-

тарстан. На другом конце шкалы — 11 субъектов РФ на севере и востоке страны, где газа нет совсем.

Последнее время в риторике руководителей страны стала чаще звучать установка на ускоренную газификацию страны. Президент Д.Медведев заявлял: «Мы поставили перед собой задачу газификации всей страны, и надо эту задачу решать в самой короткой перспективе». В своих предвыборных выступлениях кандидат В.Путин объявил приоритетом торговли газом не продажу за границу, а газификацию России.

Совет директоров «Газпрома» подхватил волну и поручил правлению считать газификацию регионов одним из важнейших направлений работы. ООО «Газпром межрегионгаз» работает над согласованием с каждым регионом программ газоснабжения

и газификации на 2012—2015 годы и до конца года представит программу до 2020 года.

Как сказано в сообщении, «с учетом значительно более высоких темпов роста уровня обеспечения природным газом населения». По словам зам. главы «Газпрома» В.Голубева, к 2020 году газификацию страны предполагается довести до 85%.

Официально уровень газификации России к началу 2012 года составляет в среднем 63,2%, в городах — 70%, на селе — 46,8%

Для того чтобы достичь такого результата за восемь лет, придется сильно постараться: ежегодное увеличение среднего показателя должно составлять почти 3%, вдвое больше среднегодового темпа роста в последние шесть лет.

Самые газифицированные — Северо-Кавказский и Приволжский федеральные округа; в 10 восточных областях и краях газа нет совсем

В 2012 году «Газпром» поставит новый рекорд, направив на газификацию 37,7 млрд рублей. Спортивная терминология здесь уместна: в сообщении подчеркивается, что особое внимание бу-

С 2005 года «Газпром» значительно активизировал работу, объявив курс на ускорение газификации: к 2020 году ее уровень предполагается довести до 85%

дет уделено продолжению строительства объектов газификации к зимним Олимпийским играм 2014 года в Сочи. А также для реализации проектов газоснабжения и газификации на востоке, «в том числе необходимых для обес-

В 2005–2009 годах рост газификации на 1% обошелся в 11,6 млрд рублей, в 2005–2011 — в 16 млрд рублей

печения проведения в 2012 году саммита Форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество».

Темпы газификации

Период	Охвачено регионов	Затрачено средств, млрд руб.	Межпоселковые газопроводы за период, единиц/тыс. км	Подключенные населенные пункты за период	Средний уровень газификации, %		
					Всего	Город	Село
1995					42,0	54,6	18,7
1999					47,6		25,4
2001					49,8	59,8	28,8
2005		5,2			54,2	60,9	36,1
2009	45	18,5	189/3,2	447	62,0	67,0	44,0
2005–2009	45	90,5	885/14,2	1 838	54,2–62,0	60,9–67,0	36,1–44,0
2010	65	25	156/2,1	296	63,1	69,9	46,7
2005–2010	65	115	1041/16,3	2 134	54,2–63,1	60,9–69,8	36,1–46,7
2011	68	29,0	244/2,5	390	63,2	70,0	46,8
2005–2011	68	146	1 292	2 524	54,2–63,2	60,9–70,0	36,1–46,8
2012 (план)	69	37,7					

Газификация или газификация?

Так что же такое 37,7 млрд рублей — много это на самом деле или мало? Для ответа можно посчитать удельную стоимость роста газификации, т.е. во сколько обходится повышение газификации в России на 1%.

В объемы инвестиций в 2010 и 2011 годах заложены расходы, которые на уровень газификации не влияют

Понятно, что этот показатель сильно зависит от многих факторов, варьируется в большом диапазоне от года к году, от региона к региону и может быть разным в пределах области и даже района. Но когда берешь достаточно большой промежуток времени и страну в целом, то в какой-то мере отклонения нивелируются, и полученный результат можно принять как условно-оценочное представление.

Удельная стоимость роста газификации на 1% выросла в период, когда строились объекты к Олимпиаде в Сочи и АТЭС на востоке

Результаты, однако, оказались неожиданными. В период 2005–2009 годов рост газификации на 1% обошелся в 11,6 млрд рублей. Но с включением в диапазон данных за 2010 год этот показатель вырос до 13 млрд, а с учетом 2011 года, т.е. в период 2005–2011 годов, стоимость единицы роста га-

зификации уже достигла 16 млрд рублей. Более того, в 2011 году, при рекордных капиталовложениях в 29 млрд рублей, уровень газификации России увеличился всего лишь на 0,1%.

Одной инфляцией такой скачок объяснить нельзя. Скорее, он связан с тем, что в объемы инвестиций на газификацию в 2010 и 2011 годах заложены расходы, которые к подаче газа населению имеют лишь косвенное отношение и на уровень фактической газификации не влияют. В первую очередь, это, конечно, расходы на объекты Олимпиады в Сочи и мероприятия по подготовке к АТЭС на Дальнем Востоке, которые приходятся как раз на этот период.

По мере строительства газопровода Джубга–Лазаревское–Сочи, 90% трассы которого проходит по дну Черного моря, его стоимость выросла с 25 млрд до 31,5 млрд рублей. Строительство началось в сентябре 2009 года и в основном происходило именно в 2010 и 2011 годах. Главный потребитель газопровода — Адлерская ТЭС, которая должна по-

крыть более трети прогнозируемой пиковой нагрузки Сочинского района в 2014 году.

По официальным заявлениям, газопровод «призван дать импульс» развитию газификации Сочи и Туапсинского района. Импульс, может быть, и дан, но будут ли действительно газифицированы районы помимо олимпийских объектов и Красной поляны, пока неизвестно. А в отчетных цифрах по капиталовложениям «Газпрома» в газификацию регионов России эти расходы фигурируют.

Кстати, о цифрах. В пределах Большого Сочи и Туапсинского района проживают 0,5 млн человек. При полном использовании мощности газопровода Джубга–Лазаревское–Сочи 3,8 млрд м³ в год потребление газа на душу человека составит 7,6 тыс. м³, т.е. втрое больше, чем в среднем по России. Такое количество газа при нормальной жизни без олимпиады употребить невозможно. Это значит, что газопровод будет использоваться в лучшем случае на треть мощности.

Потребление газа на душу населения в России и в некоторых странах за рубежом



Уровень газификации регионов России, 2011 г.

	Население, млн	Газификация, %		
		В среднем	Город	Село
РФ, всего	143,0	63,2	70,0	46,8
Северо-Кавказский ФО, в т.ч. с max и min уровнем		88,8		
Ставропольский край	2,8	96,2	99,8	90,1
Карачаево-Черкесская Республика	0,5	73,6		
Приволжский ФО, в т.ч.		80,6		
Мордовия	0,8	98,0	99,9	91,0
Кировская область	1,3	33,8		
ЦФО		77,6		
Москва	11,6	90,0		
Костромская область	1,0	54,5		
Южный ФО		76,8		
Волгоградская область	2,6	81,4		55,9
Краснодарский край	5,3	70,0		
Уральский ФО		52,7		
Тюменская область (без ХМАО и ЯНАО)	3,4	>75,0		
Курганская область	0,9	28,6	38,8	13,9
СЗ ФО		45,3		
Санкт-Петербург	4,9	90,0		
Мурманская	0,8	0,0		
ДВ ФО		5,4		
Р. Саха (Якутия)	1,0	24,1	29,6	15,3
Камчатский край	0,3	1		
Амурская область, Чукотка, Магаданская область, Еврейская АО, Приморский край	3,2	0,0		
Сибирский ФО		3,6		
Омская	2,0	14,7		
Забайкальский край, Бурятия, Хакасия, Тыва, Красноярский край	5,7	0,0		

Примечание: собрано и обработано Аналитической службой «Вертикали» по официальным и экспертным источникам, данным «Газпрома», регионов, областей

Другая статья расходов на газификацию — газопровод Сахалин–Хабаровск–Владивосток. Гигантская по протяженности труба мощностью 30 млрд м³ и стоимостью 467 млрд рублей (в ценах 2009 года) протянулась от Сахалина к саммиту АТЭС в 2012 году. Основная цель проекта — развитие газоснабжения Хабаровского и Приморского краев, Сахалинской области.

Между тем, недавно в интервью журналистам полпред президента в ДВ ФО Виктор Ивашов заявил, что газификация населенных пунктов на Дальнем Востоке практически не ведется.

«Главный вопрос в том, что территории оказались не готовы принять газ. Не развивается инфраструктура. Хабаровский край не выбирает сахалинского газа более 138 млн м³. Мы говорили, что газа нам не хватает, а оказалось, что его много».

Стоит упомянуть еще один момент. Как было сказано, официальный уровень газификации составляет 63,2%. Однако по собранному НГВ данным по областям и прочим административным образованиям средний показатель уровня газификации по России получается на 10% ниже — 53,8%.

Сравнение с соседними территориями Европы будет еще долго оставаться не в пользу пограничных российских регионов: уж слишком разнится благосостояние населения.

При мощности газопровода 3,8 млрд м³ в год потребление газа в Большом Сочи будет втрое больше, чем в среднем по России

Например, в Карелии уровень газификации составляет 3,5%. По данным официального сайта республики (2011) общее количество населения — потребителей природного газа составляет 26,8 тыс. человек. Между тем, в соседней Финляндии, которая потребляет исключительно российский газ, только в Хельсинки имеют газ на кухне порядка 150 тыс. человек.

Газификация населенных пунктов на Дальнем Востоке практически не ведется: Хабаровский край не выбирает сахалинского газа

В целом же в государствах Европейского союза уровень газификации составляет более 80%. На Украине уровень газификации городских населенных пунктов составляет 78%, сельских — 28%. Газификации природным газом жилого фонда Беларуси составляет сейчас 62,8%

Политическая установка — газифицировать — выполняется неукоснительно, экономическую — газифицировать рентабельно — никто не ставил

И в заключение информация, которая на первый взгляд не имеет отношения к теме, но заставляет задуматься. Газета «Ведомости» сообщает о скидке в \$1,5 за баррель, которую согласились дать Китаю по 20-летним контрактам поставок нефти. Недополученный доход России из-за этой скидки составит около \$3 млрд. Другими словами, Россия подарила Китаю в три раза больше денег, чем ежегодно инвестируется в газификацию собственного населения. 