

**Н**а государственном уровне активно разрабатываются различного свойства целеполагающие документы, устанавливающие ориентиры для развития страны и отдельных регионов. Эти ориентиры включают как показатели, касающиеся социального обслуживания населения, так и показатели развития отдельных отраслей промышленности.

Учитывая зависимость социально-экономической ситуации в РФ от нефти, прогноз добычи нефти в нескольких вариантах присутствует в ЭС '2030 года, а прогноз цен на нефть является едва ли не ключевым показателем в прогнозах социально-экономического развития России. Аналогично складываются дела с целеполагающими документами субъектов Федерации, на территории которых осуществляется добыча нефти.

При этом социальные показатели и показатели промышленности, несмотря на очевидную взаимозависимость, прогнозируются абсолютно без какой-либо взаимосвязки.

При формировании окружных, в частности, проектов бюджетов, то есть в краткосрочной перспективе, рассчитываются доходы исходя из прогноза добычи и цен, рассчитываются расходы исходя из методик, утверждаемых Минфином России. В случае превышения доходов над расходами планируются отчисления в фонды, в случае превышения расхо-

## ГЕОЛОГИЯ: СКОЛЬКО НУЖНО НЕФТИ?



**ЯРОСЛАВ ШИЛОВ**

Первый заместитель Директора Департамента по нефти, газу и минеральным ресурсам Ханты-Мансийского автономного округа — Югры



Для более ясного осмысления и очерчивания целей лицензирования, необходимо:

**1. Дополнить законодательство Российской Федерации, регулирующее вопросы долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития, нормами:**

- устанавливающими необходимость долгосрочного прогнозирования доходов и расходов федерального бюджета;
- устанавливающими необходимость в качестве приложения к прогнозу (либо в качестве одного из разделов пояснительной записки к прогнозу) прилагать программу лицензирования на следующий календарный год с расчетами, каким образом данная программа лицензирования повлияет на социально-экономическое развитие и доходы федерального бюджета на прогнозируемый период, начиная с восьмого-десятого года периода и до конца прогнозного периода.

**2. Предусмотреть в актах, определяющих порядок формирования перечней объектов лицензирования, — в качестве основания для включения участка недр в перечень объектов лицензирования — обеспечение прогнозных показателей доходов федерального бюджета в рамках долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития России.**

дов над доходами изыскиваются источники покрытия дефицита бюджета либо расходы сокращаются волевыми методами.

При этом уровни добычи нефти прогнозируются пассивным методом — на основании прогнозных данных нефтяных компаний и исходя из неких политически мотивированных посылов: «Россия не может добывать меньше 500 млн тонн» или «Россия должна диверсифицировать свою зависимость от потребителей на Западе, поэтому необходимо существенно повысить

### **На государственном уровне активно разрабатываются различного свойства целеполагающие документы, при этом социальные показатели и показатели промышленности прогнозируются абсолютно без какой-либо взаимосвязки**

объемы добычи в Восточной Сибири для азиатского рынка», и так далее.

Прогнозирование исходя из реальных нужд экономики и бюджета не осуществляется.

### **При этом уровни добычи нефти прогнозируются пассивным методом — на основании прогнозных данных нефтяных компаний и исходя из неких политически мотивированных посылов**

Государство имеет в своем распоряжении собственность, использование которой является одним из регулируемых источников доходов бюджета. Под государственной собственностью по-

### **Прогнозирование исходя из реальных нужд экономики и бюджета не осуществляется**

нимается как государственная собственность в обычном, гражданско-правовом понимании, то есть собственность, находящаяся в казне либо переданная на правах хозяйственного ведения и оперативного управления, так и собственность в более широком смысле — например, природные ресурсы, не переданные в пользование.

## **БАЗОВЫЕ УСЛОВИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**

- Уровни добычи должны обеспечивать необходимые доходы бюджета, расходы которого рассчитываются исходя из реального реестра расходных обязательств с учетом установленных нормативов расходов по каждой государственной услуге;
- Уровни добычи должны обеспечивать внешнеполитические обязательства РФ;
- Уровни добычи должны обеспечивать энергетическую безопасность России, включая загрузку НПЗ.

На взгляд автора, долгосрочное планирование процесса лицензирования, то есть планирование, сколько участков, с каким ресурсным потенциалом и когда выводить на лицензирование, должно осуществляться исходя из следующих базовых условий (см. «*Базовые условия лицензирования*»).

Необходимо отметить, что речь идет именно о долгосрочном планировании, так как временной лаг с момента предоставления лицензии до момента ввода месторождения в разработку занимает минимум семь лет.

Таким образом, планирование лицензирования пользования недрами должно стать неотъемлемой частью социально-экономического прогнозирования в части планирования основных бюджетных показателей на долгосрочную перспективу. Пошагово это могло бы выглядеть следующим образом:

1. Ответственный федеральный орган государственной власти рассчитывает прогноз социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу, в том числе в состав прогноза закладываются основные бюджетные параметры на соответствующий период по годам — налоговые и неналоговые доходы, расходы на исполнение расходных обязательств государства.
2. Определяется прогнозный дефицит/профицит бюджета.
3. Исходя из ожидаемой величины дефицита и прогнозных возможностей погашения дефицита за счет иных источников определяется недостающая величина доходов, не покрытая иными источниками погашения дефицита бюджета.

4. Данная величина начиная с восьмого-десятого года прогнозного периода доводится до Минприроды России, в задачу которого входит спланировать программу лицензирования, реализация которой позволит к конкретному году прогнозного периода обеспечить уровни добычи нефти, которые, в свою очередь, обеспечат требуемые доходы бюджета.

Безусловно, в процессе планирования должно быть учтено множество факторов и ограничений, главные из которых — ресурсные. То есть, чем хуже геологическая изученность, тем больше рисков, что программа лицензирования будет реализована не в тех объемах, которые необходимы для достижения прогнозных показателей добычи.

Соответственно, необходимо планирование ГРП за счет государственных средств интегрировать в долгосрочное макроэкономическое прогнозирование как инструмент, позволяющий снизить геологические риски и повысить привлекательность территорий, планируемых для целей лицензирования.

Необходимо отметить, что действующие требования к макроэкономическим прогнозам, а именно требования, содержащиеся в федеральном законе от 20.07.1995 №115-ФЗ (с изменениями от 09.07.1999) «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ», не содержат положений о необходимости включения прогнозируемых величин доходов и расходов бюджетов.

Таким образом, в структуре перспективного прогнозирования России отсутствуют документы,

характеризующие укрупненные бюджетные показатели на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Среднесрочный финансовый план, как составляемый на три года документ, этим задачам явно не отвечает.

Формирование перечней объектов лицензирования, в соответствии с приказом МПР России от 22.05.2006 №120, также не нацелено на обеспечение перспективной бюджетной сбалансированности, в лучшем случае — на текущие потребности экономики.

Ныне такое формирование в соответствии с приказом должно происходить на основе (1) потребности экономики РФ в целом и субъекта Федерации в данном виде полезных ископаемых и (или) продуктах его переработки с учетом экспортной составляющей на основе прогнозов и программ социально-экономического развития, энергетического баланса страны; (2) возможности обеспечения по-

требностей экономики в минерально-сырьевых ресурсах за счет распределенного фонда недр; (3) потребности в ресурсах градообразующих организаций, объектов энергетики, промышленной инфраструктуры и т.п.; (4) предложений субъектов Федерации и субъектов предпринимательской деятельности по освоению и разработке участков недр...

Это — на бумаге. В большинстве случаев, если вопрос касается лицензирования участков недр, основным фактором их включения в перечень выступает степень исполнения Федерального агентством по использованию плана по доходам федерального бюджета, администратором которых является агентство.

За деревьями леса стало не видно. Иначе как объяснить, что только на территории Югры — при условии ярко выраженной тенденции к увеличению темпов

падения уровней добычи нефти — в нераспределенном фонде недр находятся участки, содержащие

**Формирование перечней объектов лицензирования также не нацелено на обеспечение перспективной бюджетной сбалансированности, в лучшем случае — на текущие потребности экономики**

порядка 1 млрд тонн запасов, которые федеральный орган управления государственным фондом недр упорно отказывает-

**Планирование лицензирования пользования недрами должно стать неотъемлемой частью социально-экономического прогнозирования в части планирования основных бюджетных показателей на долгосрочную перспективу**

ся включать в программы лицензирования? 

**В РАМКАХ ПРАЗДНОВАНИЯ 250-ЛЕТИЯ ГОРОДА ИЖЕВСКА**





ПОД ПАТРОНАЖЕМ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИЖЕВСКА  
УДМУРТСКАЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА  
ВЫСТАВОЧНЫЙ ЦЕНТР «УДМУРТИЯ»



**IX МЕЖДУНАРОДНАЯ  
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА  
НЕФТЬ. ГАЗ. ХИМИЯ.  
19-22 ОКТЯБРЯ 2010 ГОДА**

**ТЕМАТИКА ВЫСТАВКИ**

- Добыча, переработка и сбыт нефти и газа
- Техника и технологии для добычи нефти и газа, нефтепереработки и нефтехимии
- Технологии и оборудование для очистки производственных стоков и обработки отходов
- Транспортировка и хранение нефти, нефтепродуктов и газа
- Нефтегазопромысловая геология и геофизика

- Оборудование для строительства и эксплуатации объектов нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой и химической промышленности
- Автоматические системы управления, программное обеспечение для производств
- Подъемно-транспортное и складское оборудование
- Контрольно-измерительные приборы и средства автоматизации техпроцессов

- Промышленная и экологическая безопасность
- Энергетическое и электротехническое оборудование
- Ресурсосберегающие технологии, сервисные услуги
- Сырье, химические материалы, применяемые в нефтегазовой и нефтехимической промышленности



**Место проведения:** г. Ижевск, ул. Кооперативная, 9, ФОЦ «Здоровье»  
Тел./факс: (3412) 733-532, 733-581, 733-585, 733-587, 733-591, 733-664;  
e-mail: [neft@vcudmurtia.ru](mailto:neft@vcudmurtia.ru); [www.neft.vcudmurtia.ru](http://www.neft.vcudmurtia.ru)

Интернет-спонсоры




Информационные партнеры






