

РЕЗОЛЮЦИЯ

МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОПУТНОГО НЕФТЯНОГО ГАЗА. ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ»

Единственным нормативным документом, ограничивающим сжигание ПНГ, является Постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 №7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках», согласно которому с 01.01.12 пользователи недр должны обеспечить минимальные объемы сжигания ПНГ — не более 5% от объема его добычи.

Достижение уровня полезного использования ПНГ до 95% к 2012 году и повышение энергоэффективности предприятий ТЭК является сложной технологической и экономической задачей, которая стоит перед недропользователями, органами государственной власти страны и регионов России.

Проблематика по решению этой задачи, прежде всего, связана с недостаточностью законодательного и нормативно-правового регулирования в нефтегазодобывающей отрасли, учитывающего территориально-климатические условия районов разработки нефтегазовых месторождений, уровень развития их инфраструктуры и других факторов, влияющие на показатели эффективности добычи углеводородного сырья.

Участники Конференции отмечают:

Сжигание ПНГ в России является серьезной экономической проблемой, связанной с потерями ценного и невозполнимого углеводородного сырья и негативно влияющей на окружающую среду. Необходимо также принять во внимание отрицательный эффект теплового загрязнения, источником которого являются газовые факелы. При этом в атмосферу поступают как продукты сгорания ПНГ, в том числе окись азота, сернистый ангидрид, окись углерода, так и различные несгоревшие углеводороды.

Уничтожение (сжигание) ПНГ необходимо рассматривать на государственном уровне, в первую очередь, с точки зрения развития экономики страны — в части недополучения дополнительных доходов в бюджеты всех уровней от его рационального использования, а также создания новых рабочих мест.



Учитывая сложившуюся на текущий момент в РФ и в автономном округе неудовлетворительную ситуацию по добыче и использованию ПНГ, вопрос повышения уровня эффективного и рационального использования ПНГ по-прежнему остается актуальным и требует решения в ближайшей перспективе.

В ходе осуществления производственной деятельности нефтегазодобывающие предприятия сталкиваются с рядом проблем, затрудняющих эффективное использование этого ценнейшего углеводородного сырья. В связи с тем, что ПНГ продолжают считать сопутствующим продуктом при добыче нефти, к нему не относятся как к полноценному полезному ископаемому, как к нефти.

Основными факторами, предопределяющими проблемное отношение к ПНГ и его низкий процент использования, являются:

Законодательный фактор — слабое нормативно-правовое регулирование рационального использования ПНГ, не обеспечивающее немедленное распоряжение этим ресурсом самого недропользователя, доступа к нему заинтересованных в переработке сторонних хозяйствующих субъектов и не определяющее функции и роль государства в этих процессах.

Отсутствие механизмов мотивации и принуждения к обязательному использованию ПНГ. Неоднородность и непроверяемость требований лицензий в отношении рационального использования ПНГ. Необходимость стыковки российских и иностранных нормативов для получения возможности использования в России газоперерабатывающего оборудования иностранного производства.



Предпринимаемые государством меры по стимулированию предприятий на использование попутного газа (ставка «0» налога на добычу попутного нефтяного газа в соответствии со статьей 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, введенной действие в 2001 году), а также меры по ужесточению платежей (в 1000–1200 раз в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2005 года №410 за метан, сжигаемый в составе ПНГ), как показывает практика, являются неэффективными;

Инфраструктурный фактор — большое количество малых и средних объектов добычи ПНГ, в том числе месторождений на ранней и поздней стадии разработки; их удаленность от магистральных трубопроводов (для транспортировки сухого газа) и газоперерабатывающих заводов, линий электропередачи (для вырабатываемой на ПНГ электроэнергии); железных дорог (для транспортировки жидких продуктов переработки); отсутствие или плохое качество подводящей к объектам добычи системы автодорог;

Экономический фактор — относительно высокие затраты на отделение от нефти ПНГ по сравнению с добычей природного газа; высокие инвестиционные затраты на создание инфраструктуры по доставке ПНГ к объектам газопереработки; низкая рентабельность либо убыточность строительства собственных перерабатывающих ПНГ мощностей для малых и средних месторождений; отсутствие возможности (доступа) поставки ПНГ на газоперерабатывающие заводы для удаленных месторождений;

Регуляторный фактор — нежелание владельцев газотранспортной системы принимать «чужой» сухой газ (частично связанное с загруженностью сети и традиционно низким качеством поступающего в систему продукта, но также и с отсутствием механизма развития газотранспортных мощностей в интересах третьих сторон); нежелание электросетевых компаний принимать электроэнергию от сторонних малых производителей (жалобы на несоблюдение стандартов частоты и т.п.); нежелание нефтяных компаний допускать сторонние структуры на свою территорию для осуществления проектов использования ПНГ;

Ресурсный фактор — недостоверность и искажение информации о ресурсах ПНГ, которые нужно вовлечь в хозяйственный оборот. В настоящее время в России объем ПНГ определяется не только коммерческим учетом, но и все еще расчетным путем исходя из объема добычи нефти и газового фактора, что позволяет лишь приблизительно оценить объемы сжигаемого и рационально используемого ПНГ.

Вышеуказанные причины затрудняют возможности рационального использования ПНГ в РФ, делая его использование экономически менее привлекательным, в особенности на малых и средних месторождениях, удаленных от потребителя и объектов производственной инфраструктуры.

В целом проблема ПНГ лежит в плоскости действующего законодательства о недрах и недропользовании. Отсутствие ПНГ в правовом поле как объекта, имеющего определенную экономическую ценность, до настоящего времени не вызывает заинтересованности недропользователей в массовом вовлечении этого ценнейшего сырья в хозяйственный оборот.

По этой причине консолидированный бюджет Российской Федерации терпит прямые убытки в виде не поступивших налогов от его оборота, и это фактически придает ему статус «отхода производства».

Для решения этой проблемы необходима четко выстроенная государственная политика, основывающаяся на использовании системы стимулов и штрафов в совокупности с активным контролем над деятельностью недропользователей по сжиганию ПНГ.

Использование ПНГ находится в тесной взаимосвязи с использованием топливно-энергетических ресурсов России. Особую важность приобретает региональный подход и приложение совместных усилий к решению проблемы сжигания ПНГ. Такой подход может привести к более значимым результатам в целом, чем при решении проблемы компаниями по отдельности.

Непосредственное участие регионов РФ в повышении уровня рационального использования ПНГ предопределяется, в первую очередь, их заинтересованностью в стабилизации экологической ситуации и развитии промышленного потенциала на территории субъектов Российской Федерации. **Участники Конференции считают необходимым принять следующие государственные меры по повышению уровня рационального использования ПНГ:**

Учитывая, что нормативно-правовое регулирование по ПНГ на федеральном уровне фактически отсутствует, крайне важно законодательно закрепить все необходимые правовые нормы по учету, сжиганию, а также эффективному использованию ПНГ, обязательные для выполнения всеми недропользователями, вплоть до передачи пользователям недр сжигаемого на факелах ПНГ в оперативное управление соответствующему региону РФ для проведения в дальнейшем мероприятий по его рациональному использованию на условиях проводимых конкурсов или аукционов в установленном порядке.



Необходимо разработать систему применения штрафов и наказаний не только в отношении недропользователя, грубо нарушающего правила пользования недрами в части использования ПНГ (вплоть до лишения лицензии на право пользования недрами), но и в отношении предприятий, не обеспечивающих доступ сухого отбензиненного газа к системе магистральных трубопроводов, либо отказывающих в приеме ПНГ на переработку, несмотря на соблюдение необходимых технических условий поставки ПНГ.

Необходимо законодательно закрепить за субъектами РФ полномочия по осуществлению контроля и мониторинга за рациональным использованием ПНГ, обеспечением инструментального учета, включая ведение мониторинга за выполнением проектов обустройства месторождений углеводородного сырья и программ по повышению уровня рационального использования ПНГ.

Необходимо обеспечить государственную поддержку по следующим направлениям:

- Стимулирование ТЭК на использование ПНГ. Предоставление налоговых льгот для предприятий, осуществляющих поставку попутного нефтяного газа в переработку на ГПЗ;
- Стимулирование предприятий, осуществляющих проектирование и изготовление оборудования и технологических модулей для реализации проектов рационального использования ПНГ;
- Утверждение внешнеэкономических кодов на товарную продукцию переработки ПНГ и особый режим таможенного регулирования;
- Создание венчурного фонда для финансирования разработок по использованию ПНГ. Наполнение фонда в рамках государственно-частного партнерства;
- Выработка научно-обоснованных методов рационального использования ПНГ, исключающих возможность его сжигания, сохраняющих ценность продукта, и его переработки. Обеспечение доведения уровня извлечения из ПНГ нефтехимического сырья — ШФЛУ (широкие фракции легких углеводородов), ПБТ (пропан-бутан технический), ПБА (пропан-бутан автомобильный), БГС (бензин газовый стабильный) — до 99%;
- Создание государственных преференций (каникул) по показателям сжигания ПНГ для месторождений, находящихся в опытно-промышленной эксплуатации и на начальном этапе промышленной разработки (до 3 лет), а также для малых и средних месторождений, расположенных в сложных природно-климатических территориях со слаборазвитой транспортной и энергетической инфраструктурой и удаленных от рынков сбыта;

- Внедрение инновационных технологий в области сбора, транспортировки, учета и переработки ПНГ. В том числе внедрение высокотехнологичных мобильных газоперерабатывающих установок, которые могли бы экономически эффективно использовать ПНГ для выработки электроэнергии, получения продуктов газохимии с высокой добавленной стоимостью;
- Расширение хозяйственного использования ПНГ для нужд жилищно-коммунального комплекса, при условии экономической эффективности и соблюдения требований безопасности: для отопления промышленных объектов; перевод объектов теплоэнергетики на газовое топливо; использование попутного нефтяного газа в качестве топлива при строительстве новых электростанций и котельных;
- Разработка программы рационального использования ПНГ на территории РФ;
- Создание межведомственных координационных советов по синхронизации и контролю за реализацией программ использования ПНГ.

Участники Конференции рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Разработать предложения для внесения изменений в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие налоговые льготы для недропользователей, осуществляющих разработку, производство и внедрение инновационного оборудования в области рационального использования ПНГ.
2. Разработать и принять систему мер, стимулирующих преимущественный прием сухого отбензиненного газа (продукта переработки ПНГ), после доведения его до необходимых технических условий, в систему магистральных газопроводов, на электростанциях, а также приемку в существующие электросети излишков электроэнергии, вырабатываемых газотурбинными и газопоршневыми электростанциями с применением ПНГ в качестве сырья:
 - (а) законодательно закрепить в качестве неотъемлемого и существенного условия лицензий на право разработки нефтегазовых месторождений положение, обязывающее лицензиата использовать 95% ПНГ (в том числе путем его передачи третьим лицам в соответствии с гражданским законодательством); предусмотреть льготные условия для месторождений, находящихся в опытно-промышленной эксплуатации и на начальном этапе промышленной разработки, а также для малых и средних месторождений, распо-



- ложенных на сложных природно-климатических территориях со слаборазвитой транспортной и энергетической инфраструктурой;
- (б) законодательно закрепить понятия: «попутный нефтяной газ», «извлечение ПНГ», «сжигание (уничтожение) ПНГ», «утилизация ПНГ», «использование ПНГ», «факельная установка», «рациональное комплексное использование недр», «легкие жидкие углеводороды», «ШФЛУ», «нестабильный углеводородный конденсат» и иной глоссарий терминов и определений во всей технологической цепочке добычи, транспортировки, переработки, уничтожения и использования ПНГ, а также требования по качеству продуктов переработки ПНГ;
- (в) определить требования к факельным установкам в части экологической безопасности (полнота сжигания ПНГ, места размещения, ПДК вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух при сжигании);
- (г) дополнить КоАП РФ положениями об ответственности за сжигание ПНГ на факельных установках в размерах, превышающих 5% от объема добытого ПНГ (за сверхнормативное сжигание ПНГ на факельных системах), с прогрессивной шкалой санкций;
- (д) установить плату за неиспользование (сверх установленного показателя сжигания) попутного нефтяного газа;
- (е) в целях поощрения создания объектов рационального использования ПНГ в качестве стимулирующей меры предусмотреть варианты уменьшения размера обязательств по плате за негативное воздействие на окружающую среду при создании соответствующих производственных объектов, в том числе: включить создание объектов рационального использования ПНГ в перечень природоохранных мероприятий, затраты на выполнение которых могут засчитываться в счет платежей за загрязнение окружающей природной среды; предусмотреть механизм вычетов затрат на утилизацию ПНГ из НДС на нефть.
3. Отменить или снизить таможенные пошлины на ввоз блочно-модульного оборудования для производств, связанных с переработкой ПНГ.
4. Предусмотреть льготный режим налогообложения, в том числе предоставление налоговых каникул, в отношении хозяйственной деятельности компаний, связанной с реализацией проектов по рациональному использованию ПНГ, в течение 3–5 лет с момента начала его реализации с целью сокращения сроков окупаемости инвестиций.
5. Предоставить государственную гарантию на выдачу кредитов организациям для реализации

- проектов по переработке ПНГ, в том числе для строительства газоперерабатывающих и газохимических производств. А также погашение государством части процентов по таким кредитам.
6. Законодательно закрепить полномочия за субъектами РФ по обеспечению мониторинга и контроля за рациональным использованием, уничтожением (рассеиванием) попутного нефтяного газа на лицензионных участках недр, выполнением долгосрочных программ нефтяных компаний по рациональному использованию ПНГ, расположенных на территории соответствующего субъекта Федерации.
7. Разработать и утвердить порядок передачи ПНГ, возможность рационального использования которого у недропользователя отсутствует, в оперативное управление региону, либо его уполномоченному лицу, для организации дальнейших действий по его эффективному использованию в народном хозяйстве.

Министерству природных ресурсов и экологии и Министерству энергетики Российской Федерации:

1. Обеспечить разработку законопроекта предусматривающего:
- (а) обязательное включение в состав проектных документов по разработке месторождений углеводородного сырья, а также в условия лицензионных соглашений уровень использования ПНГ не ниже 95% от общего объема ресурсов по каждому лицензионному участку недр, при этом технический проект разработки месторождений должен предусматривать обязательные требования к срокам и уровню использования ПНГ, а также обоснование уровня использования ПНГ;
- (б) обязательную разработку компаниями комплексных программ по рациональному использованию ПНГ по лицензионным участкам недр на среднесрочную и долгосрочную перспективу, предусматривающих основные направления использования ПНГ, в том числе: для целей повышения нефтеотдачи пластов; подготовки ПНГ к транспорту; поставки на переработку, на выработку электроэнергии и т.д.;
- (в) запрет на ввод новых месторождений без установки средств измерения добычи нефти и ПНГ, отвечающих требованиям действующих норм, правил, регламентов, стандартов, включая национальные стандарты, после их разработки и утверждения в установленном порядке;
- (г) обязательное участие органов государственной власти субъектов РФ в контроле за выполнением лицензионных обязательств недропользователя;



- (д) установление государственной собственности на весь объем извлеченного из недр ПНГ;
 - (е) установление момента перехода права собственности на ПНГ от государства к недропользователю; местом перехода собственности должен быть узел коммерческого учета ПНГ;
 - (ж) установление запрета на эксплуатацию месторождений, не оборудованных соответствующей системой инструментального учета объемов добываемого, используемого, сгораемого (уничтожаемого) ПНГ;
 - (з) обеспечение приоритетного доступа к системе магистрального транспорта сухого отбензиненного газа, полученного из ПНГ.
2. Разработать проекты нормативно-правовых актов, направленных на конкретизацию механизмов расчета целевого показателя сжигания ПНГ с учетом компонентного состава ПНГ и для месторождений на начальном этапе разработки.
 3. Инициировать создание межведомственных Координационных советов по синхронизации и контролю за реализацией программ утилизации ПНГ компаний ТЭК.
 4. Расширить практику грантовой поддержки нефтегазового образования и научных направлений, обеспечивающих эффективное решение задач по комплексному и рациональному использованию ресурсов углеводородного сырья.
 5. Обеспечить интеграцию усилий различных структур, работающих в сфере информационно-аналитического обеспечения рационального недропользования, а также формирование системы мониторинга технико-технологического состояния работ в сфере разведки и эксплуатации нефтегазовых ресурсов.
 6. Предусмотреть меры по стимулированию проектов малых нефтедобывающих компаний по строительству локальных установок по переработке ПНГ непосредственно на месторождениях нефти, а также по закачке ПНГ в пласт, как одного из методов увеличения нефтеотдачи пластов.
 7. Разработать и направить в Правительство Российской Федерации для утверждения регламент, предусматривающий: определение потерь ПНГ в системе добычи, сбора и подготовки углеводородного сырья; процедуры измерения количества добываемого и уничтожаемого (рассеиваемого в атмосферу) попутного нефтяного газа; техническое и технологическое оснащение добывающих скважин, обязательные для выполнения всеми недропользователями, добывающими ПНГ, а также ведение мониторинга за рациональным использованием ПНГ.
 8. Разработать долгосрочную государственную программу по рациональному использованию

- попутного газа с учетом региональных проблем, включающую, в том числе, направления поддержки и развития газоперерабатывающей отрасли, а также газохимии с получением продуктов высокого передела (метанол, азотные удобрения, полиэтилен и т.д.) с высокой добавленной стоимостью, обеспечивающую рентабельность всего производственного цикла ПНГ.
9. Разработать гибкую систему применения штрафов и наказаний в отношении предприятий, не обеспечивающих доступ сухого отбензиненного газа (полученного из ПНГ) в систему магистральных трубопроводов либо отказывающих в приеме попутного газа на переработку, что ведет к необоснованным потерям ПНГ, вынужденному сжиганию его на факелах и загрязнению окружающей среды.

Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), Межотраслевому совету по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе России:

1. Организовать работы по разработке комплекса нормативных документов по рациональному использованию ПНГ, в том числе:
 - (а) терминология и определения;
 - (б) технологические нормы проектирования для объектов сбора, подготовки и транспорта нефти, газа и воды с выделением разделов, определяющих порядок проектирования систем подготовки и транспорта ПНГ, для газоперерабатывающих заводов, для использования ПНГ в качестве топливного газа для генерирующего оборудования, с учетом оптимизации производственных площадок, сокращающих капитальные вложения;
 - (в) порядка разработки технико-экономического обоснования использования ПНГ на нефтяных и нефтегазовых месторождениях.
2. Поручить Межотраслевому совету формирование атласа оборудования и технологий для переработки ПНГ в целях продвижения инновационных решений.

Законодательному собранию Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. Предусмотреть в бюджетном и налоговом законодательстве автономного округа меры государственной поддержки для создания благоприятного инвестиционного климата, развития перерабатывающих и нефтегазодобывающих предприятий округа.
2. Предусмотреть меры налогового стимулирования для субъектов малого бизнеса, занимающихся сбором, переработкой и транспортировкой попутного нефтяного газа. 

