

ПОПУТНЫЙ ОТБОР



По прогнозу МЭМР, к 2025 году Казахстан будет добывать до 100 млрд м³ сырого газа, в том числе и попутного. Однако до 70% этих объемов не планируется для коммерческой реализации, а будет закачиваться обратно в нефтяные пласты для высокого уровня нефтедобычи.

Такой расклад Н.Назарбаева не устроил. В конце июня в Казахстане принят новый закон «О недрах и недропользовании», и теперь у нефтяных компаний, ранее не особо заботившихся утилизацией ПНГ, не остается другого выбора, если не считать безвозмездную передачу ПНГ государству, кроме как обеспечить эффективную переработку и использование этого сырья, приравненного к важному стратегическому ресурсу государства. В противном случае перед недропользователями встанет угроза прекращения добычи нефти.

И очевидно, что зафиксированные в новом законе положения и обязательства недропользователей в отношении ПНГ станут отправной точкой следующего этапа борьбы государства с нефтяными компаниями за превращение попутного газа в товар, востребованный на внутреннем и внешнем рынках.

Столь пристальное внимание властей к проблеме утилизации ПНГ вполне объяснимо, поскольку в структуре общей добычи газа его доля занимает около 50%. В 2009 году в Казахстане добыто 36 млрд м³ сырого газа, из

ПНГ — выросла на 15,9%, достигнув 7,8 млрд м³. При этом львиная доля ПНГ коммерчески не используется и либо закачивается обратно в нефтяные пласты, либо сжигается в факелах. По данным Министерства охраны природы РК, в 2009 году недропользователи сожгли 1,7 млрд м³ ПНГ, что лишь на 4,4% меньше показателя 2008 года.

ев поставил перед Министерством энергетики и минеральных ресурсов (МЭМР) «вопрос ребром», жестко заявив, что ПНГ должен принадлежать государству.

«Попутного газа нет ни в СРП, ни в других контрактах. Почему он должен принадлежать нефтедобывающей компании? Это — казахстанская собственность, и задача министерства добиться этого», — заявил президент, добавив при этом, что некоторые страны, в частности, Азербайджан, уже сделали это. После таких распоряжений главной задачей властей стало создание юридического обоснования для отбора ПНГ в госсобственность.

Эти обоснования появились в новом законе «О недрах и недропользовании», где попутный газ назван важным стратегическим ресурсом государства. Отсюда вытекают и прописанные в документе жесткие требования в отношении этого ресурса (см. «Сжигать нельзя, перерабатывать»).

Нашла отражение в новом законе и идея Назарбаева о госсобственности на ПНГ. Пункт 3 статьи 86 гласит: «Если иное не установлено контрактом, попутный газ является собственностью государства».

Для Казахстана обеспечение эффективного использования ПНГ является стратегически важной задачей. В общих разведанных запасах газа в республике, оцениваемых в 3,7 трлн м³, попутный газ составляет 75%. В частности, 34,5% от общих запасов приходится на ПНГ месторождения Кашаган, 23,2% — Карачаганака, 17,3% — Тенгиза. И если государство получит эти объемы в свое распоряжение, ему удастся не только покрыть ожидаемый после 2015 года внутренний дефицит голубого топлива, но и увеличить объемы газового экспорта (см. «Газ Казахстана: импорт вместо экспорта?», НГВ #8'10).

Сейчас для Казахстана это особенно актуально, поскольку Астана планирует наращивать газовый экспорт. В этом году экспортные возможности Казахстана уже используются на полную «катушку». Если в 2009 году «Газпрому» продано 7 млрд м³ газа, то в этом году с ним подписан контракт на

В 3,7 трлн м³ разведанных запасов газа Казахстана на долю попутного приходится 75%

которых 18,1 млрд м³ составил природный и 17,9 млрд м³ — ПНГ.

К тому же, темпы производства природного снижаются, а ПНГ — растут. В январе-мае 2010 года добыча природного газа сократилась на 1,9%, составив 7,7 млрд м³, а

Стратегический ресурс

Астана уже давно высказывала недовольство низкими темпами реализации программы утилизации ПНГ, принятой в 2006 году. А в начале этого года Н.Назарба-

Сжигать нельзя, перерабатывать

Среди обязательных для всех недропользователей требований закона РК «О недрах и недропользовании» (принят 28.06.10) значится «максимальное использование ПНГ путем его переработки с целью получения стратегически важных энергоносителей либо сырьевых ресурсов для нефтехимической промышленности и сведения до минимума ущерба окружающей среде».

Статьей 85 запрещается сжигание ПНГ в факелах, за исключением испытаний скважин, пробной эксплуатации месторождений, пуска наладки технологического оборудования, его техобслуживания и ремонта, а также в случае аварийных ситуаций. Но и в большинстве всех случаев устанавливаются предельные объемы сжигания.

Статьей 86 запрещается промышленная разработка месторождений без переработки или утилизации ПНГ. Впрочем, здесь же оговорено, что данный запрет временно не распространяется на компании, которые заключили контракты до 1 декабря 2004 года. Он начнет действовать по окончании сроков реализации ранее принятых компаниями программ по утилизации ПНГ. Таким образом, по действующим проектам у недропользователей осталось не так много времени, чтобы наладить эффективную утилизацию ПНГ.

Закон также устанавливает, что проекты промышленной разработки месторождений должны обязательно содержать раздел по переработке или утилизации ПНГ, а ТЭО должно включать обоснование его использования. Также установлено, что по контрактам, заключенным до введения в действие нового закона, обязательства компаний по переработке ПНГ будут оформляться отдельным соглашением между недропользователем и компетентным органом РК.

Вместе с тем, на отдельных месторождениях, где переработка ПНГ нецелесообразна, законом допускается его утилизация без переработки путем использования на технологические нужды, обратной закачки в пласт с целью хранения или повышения пластового давления для поддержания нефтедобычи.

15 млрд м³. Экспортировать больше нет возможности, поскольку в республике динамично растет внутреннее потребление газа. Тем не менее, помимо экспорта в Россию Астана собирается наладить поставки в Китай 10 млрд м³.

Стимулировать добытчиков

До настоящего времени многие нефтедобытчики в Казахстане предпочитали отделяться немалыми штрафами, лишь бы не вкладывать крупные средства в производство товарной продукции из ПНГ. Главная причина такой ситуации в том, что в республике еще не отработана система ценообразования для закупки газа у негосударственных компаний.

В результате, если нефтяная компания вместо нефти обнаруживает газ или нефть с высоким содержанием газа, ей выгодней законсервировать, чем обслуживать такую скважину. Создание справедливой системы ценообразования станет реальным стимулом для

недропользователей к инвестированию в проекты утилизации ПНГ.

Пока же компании неохотно откликаются на предложения государства, и в частности, по такому важному для страны вопросу, как газообеспечение регионов. Недропользователи либо необоснованно поднимают цену, либо перестают поставлять газ. До сих пор в Казахстане нет ни одного долгосрочного контракта нефтяных компаний с областями по газификации.

Кстати, в принятом законе «О недрах и недропользовании» предусмотрена возможность наладить использование ПНГ в партнерстве государства и недропользователя. В статье 86 говорится, что «в целях достижения рационального использования ПНГ как важного стратегического ресурса государства недропользователи и уполномоченный орган РК могут осуществлять совместную реализацию проектов по использованию попутного газа».

Еще одним перспективным направлением использования ПНГ в МЭМР считают развитие газохими-

мии. «Недропользователи в основном вкладывают деньги в развитие

В 2009 году в Казахстане добыто 36 млрд м³ сырого газа, из которых 18,1 млрд м³ составил природный и 17,9 млрд м³ — ПНГ. Тогда же недропользователи сожгли 1,7 млрд м³ ПНГ, что на 4,4% меньше показателя 2008 года

нефтедобычи, и попутный газ для них далеко не главный продукт. А мы привлечем другого инвестора и начнем реализовывать проекты по его использованию», — говорит источник в министерстве.

Н.Назарбаев: «Почему ПНГ должен принадлежать нефтедобывающей компании? Это казахстанская собственность, и задача министерства добиться этого»

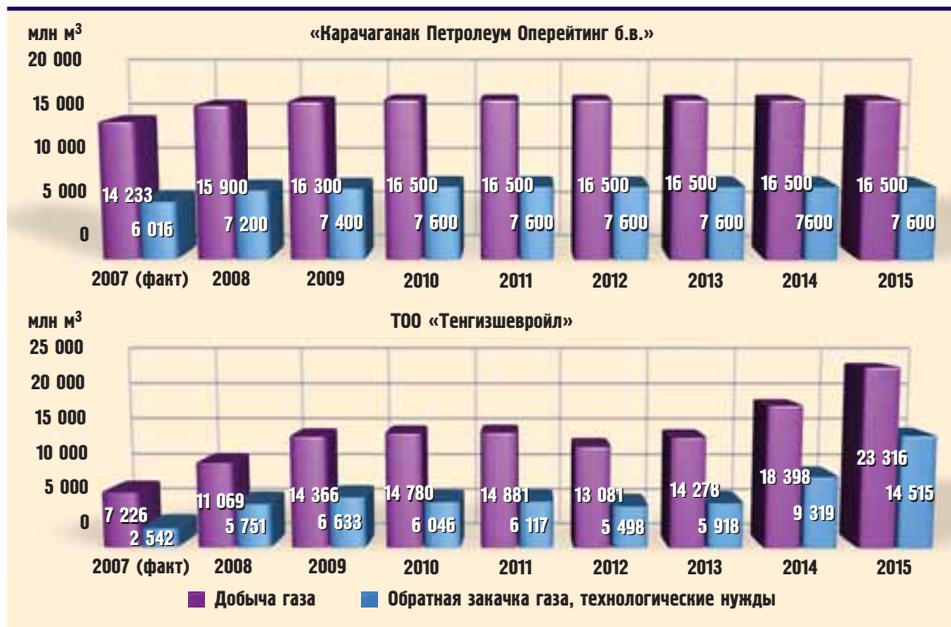
Еще одно направление — газификация населенных пунктов с использованием сжиженного газа, произведенного из ПНГ. По расчетам российских компаний «Теххимторг» и «Росавтономгаз», такая газификация 1000 зданий в населенном пункте с численностью 5–7 тыс. человек обойдется в четыре раза дешевле, чем магистральная. Значительная разница в стоимости обусловлена низкой плотностью населения и большими расстояниями между населенными пунктами в Казахстане. При-

«Если иное не установлено контрактом, попутный газ является собственностью государства» — статья 86 закона «О недрах и недропользовании» Казахстана

чем, сегодня в газификации нуждаются северные, восточные и центральные регионы страны.

Сжигает каждый второй

Поскольку в ранее действовавшем законе «О нефти» отсутствовало четкое определение строгого выполнения программы утилизации ПНГ, сроки ее выполнения постоянно переносились. Первоначально перейти к полному прекра-



щению сжигания ПНГ предусматривалось с января 2008 года. Однако, по данным Министерства охраны окружающей среды РК, и сегодня 30 из 58 нефтедобывающих компаний сжигают ПНГ на факелах. Только в 2009 году с компаний за сверхнормативное сжигание взысканы штрафы на \$117,3 млн.

«Запрещается промышленная разработка нефтегазовых месторождений без переработки и (или) утилизации попутного и (или) природного газа» — пункт 1 статьи 86 закона

Последним сроком прекращения сжигания ПНГ объявлен конец 2011 года. Компании, которые не выполняют обязательства, не только получают запрет на производство, но и лишаются лицензии

Теперь последним сроком прекращения сжигания ПНГ объявлен конец 2011 года. По оценке министерства, к этому сроку все крупные нефтяные компании должны исполнить свои обязательства, и газ будет сжигаться только для технологических нужд. Те, кто не выполнит обязательства, не только получают запрет на производство, но и лишаются лицензии, заявляет министерство.

В настоящее время наиболее крупные объемы добычи ПНГ приходятся на такие компании, как СП «Тенгизшевройл» — 11,7 млрд м³ в 2009 году, «CNPC-Актобемунайгаз» — 3 млрд м³, СП «Казгермунай» — 520 тыс. м³, «Петро Казахстан Кумколь ресерсиз» — 475,8 тыс. м³, «Тургай Петролеум» — 297 тыс. м³, «Казахойл Актобе» — 273,3 тыс. м³, «Мангистаумунайгаз» — 249,6 тыс. м³ (см. «Добыча и обратная закачка газа»).

А с началом добычи нефти на Кашагане ближе к 2014 году безусловным лидером станет консорциум North Caspian Operating Company. Астану уже сейчас сильно раздражает, что оператор собирается использовать технологию добычи нефти, которая предусматривает 80% добываемого газа закачивать обратно в пласт, а оставшиеся 20% — расходовать на технологические нужды проекта.

Между тем, геологические запасы Кашагана оцениваются в 2,8 трлн м³. Астана пока не учитывает их в газовом балансе страны, но надеется, что инвестор изменит технологию и найдет-таки способ коммерческого использования ПНГ.

Некоторые крупные недропользователи предпочитают утилизировать ПНГ, закачивая его в нефтяные пласты. Так, «Тенгизшевройл» в декабре 2009 года реализовал проект по утилизации ПНГ,

предусматривающий закачку сырого газа в пласт и строительство завода второго поколения для подготовки нефти. В результате суточная нефтедобыча возросла почти вдвое, до 70 тыс. тонн. Тем не менее, более половины добываемого на Тенгизе ПНГ закачивается в пласты и расходуется на технологические нужды, что не может не расстраивать Астану.

Также недовольна казахстанская сторона высоким фактором обратной закачки газа (порядка 50%) и у консорциума Karachaganak Petroleum Operating. Тем более что уже сейчас на Карачагане добываются большие объемы природного газа. А в рамках разрабатываемого сейчас третьего (газового) этапа освоения месторождения планируется в перспективе увеличить его добычу до 38 млрд м³, из которых лишь 16 млрд м³ составит товарный газ, а 22 млрд м³ будут закачиваться обратно в нефтяные пласты.

Другие компании идут по пути комплексной переработки ПНГ с получением товарной продукции. В мае 2010 года «Казахойл Актобе» (в составе «КазМунайГаза», «ЛУКОЙЛ Оверсиз» и индийской Mittal Investments) начал строить завод по переработке ПНГ на месторождении Алибекмола и установки подготовки газа на месторождении Кожасай.

Ввести в строй комплекс стоимостью \$278 млн планируется в июне 2011 года. Это позволит полностью решить проблему утилизации 400 млн м³ ПНГ, наладить ежегодное производство 320 млн м³ товарного сухого газа и 57 тыс. тонн сжиженного газа. Готовую продукцию планируется реализовывать на внутреннем и внешнем рынках.

В октябре 2009 года «Тургай Петролеум» (СП «ЛУКОЙЛ Оверсиз» и PetroKazakhstan, CNPC) построила ГПЗ стоимостью \$92 млн. Здесь перерабатывается 150 млн м³ ПНГ и производится 105 млн м³ товарного сухого газа и 68 тыс. тонн сжиженного газа. Сухой газ используется на технологические нужды и направляется на газотурбинную электростанцию. Сжиженный газ реализуется на внутреннем и внешнем рынках. [Л]