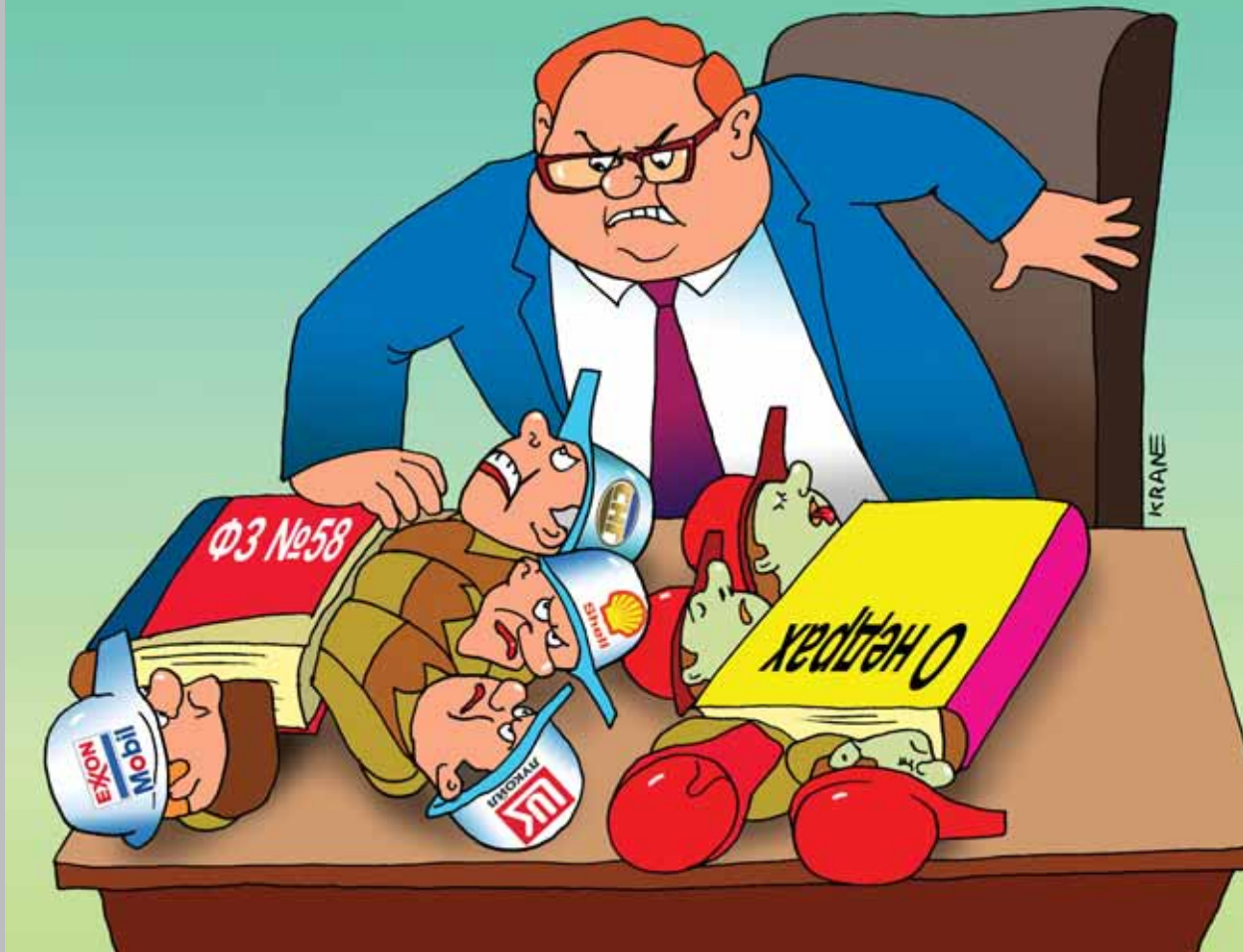


ВСЕ ПОДЕЛЕНО. ПОРА УМНОЖАТЬ

АНДРЕЙ МЕЩЕРИН
«Нефтегазовая Вертикаль»
(по материалам парламентских слушаний в Госдуме РФ)



Государственная система лицензирования и регулирования недропользования стоит на пороге нового этапа развития. В течение предыдущих лет основное внимание уделялось распределению имеющихся участков недр. Но сейчас этот ресурс практически исчерпан. Пришло время сместить акценты на качественное управление разработкой распределенных участков недр, на формирование условий, обеспечивающих переход от проедания советского наследства к полноценному развитию минерально-сырьевой базы.

Конкретные направления совершенствования государственной системы лицензирования пользования недрами обсуждались на парламентских слушаниях, организованных Комитетом ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Впрочем, речь шла не столько о стимулах развития, сколько об устранении избыточных административных барьеров. Это, прежде всего, чрезмерно жесткие ограничения на допуск частных инвесторов к углеводородным участкам недр континентального шельфа России. Это и отсутствие четких процедур установления и изменения границ предоставленных в пользование участков недр. Это десятки нелепостей и нестыковок в правилах игры, которые препятствуют эффективному и рациональному недропользованию.

Стало известно, что в ближайшее время правительство может внести в парламент ряд законопроектов, совершенствующих правила лицензирования и недропользования. Госдума обещает принять их без промедления. Но достаточны ли эти меры для качественного изменения отношения к воспроизводству минерально-сырьевой базы? И не требуются ли более глубокие реформы?

Участники прошедших в ноябре парламентских слушаний на тему «Направления совершенствования государственной системы лицензирования пользования недрами» рекомендовали Федеральному Собранию РФ считать проекты федеральных законов, направленных на совершенствование государственной системы лицензирования пользования недрами, приоритетными и подлежащими первоочередному рассмотрению. Правительству предложено ускорить подготовку ряда законопроектов, вносящих важные для недропользователей поправки в закон о недрах и смежные законы, а также провести ревизию соответствующих подзаконных актов, внести необходимые изменения, уточнения и дополнения.

Парламентские слушания показали, что, во-первых, ситуация требует оперативного реагирования, а во-вторых, значительный положительный эффект могут дать законодательный инициативы, отнюдь не требующие кардинального изменения сложившейся нормативно-правовой базы недропользования.

На пороге нового этапа

Российская система лицензирования и недропользования прошла за свою короткую историю три этапа. В период с 1992-го по 1995 год практически вся минерально-сырьевая база, находившаяся в промышленном освоении, была без конкурсов и аукционов бесплатно передана действующим недропользователям. В течение следующих семи лет участки передавались пользователям по результатам конкурсов при невысоких разовых платежах. С 2003 года участки недр распределяются преимущественно по результатам аукционов и при высоких разовых платежах.

Общим для всех трех пройденных этапов является то, что внимание концентрировалось на распределении прав на месторождения, разведанные в советском прошлом. При этом в течение всего периода частные компании не демонстрировали активного

стремления вкладывать свои деньги в геологическое изучение.

На первом этапе эта работа выполнялась за счет государственных средств, на втором — на деньги фонда ВМСБ, на третьем — спрос на лицензии, дающие право заниматься геологическим изучением, сильно упал.

В последнее время выросло и число несостоявшихся аукционов — главным образом, по участкам недр с неясными перспективами. В то же время ужесточилась конкуренция за месторождения с достоверно оцененными прогнозными ресурсами.

То есть недропользователи очень хотят укрепить собственную ресурсную базу, но не горят желанием заниматься этой работой самостоятельно, с чистого листа. А государство продолжает закручивать гайки, не только не стимулируя интерес частных инвесторов к поиску и разведке новых месторождений, но и создавая им все новые преграды.

Объективно назрела необходимость перехода к качественно новому этапу. Если раньше усилия государства были направлены, прежде всего, на распределение участков имеющегося фонда недр, то теперь необходимо переставить акценты на качественное управление разработкой распределенных ресурсов недр, на формирование условий, обеспечивающих переход от проедания советского наследства к полноценному развитию минерально-сырьевой базы.

Пожалуй, именно такая постановка вопроса стала стержнем парламентских слушаний. При всей революционности формулировок магистральных целей и задач нового этапа оказалось, что очень многие проблемы можно снять точечной — отнюдь не эпохальной — корректировкой нормативно-правовой базы.

По большому счету, речь шла не столько о стимулах развития, сколько о ликвидации излишних административных барьеров, устранении нелепостей и неясностей в законодательстве, об издании нормативных актов, необходимость которых давно ни у кого не вызывает сомнений. Некоторые из препятствий не устраняют-

ся годами, другие появились отнюдь недавно.

Прошедшие парламентские слушания уникальны тем, что участники практически не ставили вопросов о чувствительных для государства налоговых льготах, не оспаривали сформулиро-

Недропользователи очень хотят укрепить собственную ресурсную базу, но не горят желанием заниматься этой работой самостоятельно, с чистого листа

ванный государством вектор политики в сфере недропользования. В основном, предлагалось очистить законодательство от шелухи и более внятно сформулировать правила игры.

Государство продолжает закручивать гайки, не только не стимулируя интерес инвесторов к поиску и разведке новых месторождений, но и создавая им все новые преграды

Это позволяет надеяться на то, что рекомендации парламентских слушаний не будут пылиться на полке, а в какой-то степени помогут расчистить завалы. Тем более что по некоторым из обсуждавшихся вопросов, как оказалось, уже сейчас есть взаимопонима-

Разведанные месторождения практически полностью распределены, а в нераспределенном фонде недр практически нет площадей с перспективными оцененными и учтенными прогнозными ресурсами

ние между представителями правительства, депутатами и недропользователями.

Несбыточные фантазии?

Одобренная правительством, но все еще не утвержденная в окончательной редакции Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, ставит перед

нефтегазовым комплексом страны достаточно напряженные задачи. В нее заложен годовой рост добычи нефти с нынешнего уровня 490 млн тонн до 535–595 млн тонн к 2020 году с последующей стабилизацией на этом уровне в течение всего следующего десятилетия. Добыча газа должна

прирост запасов нефти для достижения оптимальных уровней добычи в районах Восточной Сибири и Дальнего Востока оценивается в 1,8 млрд тонн к 2020 году и свыше 3,0 млрд тонн к 2030-му, что потребует существенного прироста запасов за пределами зоны ВСТО.

Для достижения таких результатов в целом по стране необходимо провести большой объем ГРП. При этом объемы глубокого бурения на нефть и газ на период до 2030 года должны составить более 40 млн м³.

Сложившаяся к настоящему времени ситуация не дает уверенности в том, что обозначенные ЭС-2030 цели будут достигнуты. Ресурсная база нефтегазодобычи не то чтобы не улучшается, она приходит в упадок.

«Накопившиеся проблемы с большой долей вероятности уже в недалеком будущем могут привести к кризисным явлениям в недропользовании», — считает зампреда Комитета ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии Валерий Прозоровский.

Он отмечает, что практически полностью исчерпан потенциал перспективных участков недр, выявленных в советский период. Ожидать сейчас появления перспективных для изучения и освоения участков недр в нераспределенном фонде не приходится, поскольку средства государственного бюджета в общем объеме средств на ГРП составляют всего порядка 10%. Более того, на аукционы выставляются участки недр, на которых прогнозные ресурсы вообще не оценивались.

«Результатом такого развития событий уже в скором времени могут стать еще большее замедление темпов ВМСБ, сокращение объема геологоразведочных работ и соответственно числа новых месторождений», — предостерегает В.Прозоровский.

Тревожные сигналы

В прошлом году в России было проведено 134 аукциона на углеводородное сырье. По сравнению с предыдущим годом их количество сократилось в 2,3 раза. Как

следствие, и разовые платежи, полученные государством по результатам «нефтегазовых» аукционов, сократились более чем вдвое: до 16,4 млрд рублей по сравнению с 35,5 млрд рублей в 2007 году. В свою очередь, и финансовые результаты нефтегазовых аукционов 2007 года были для государства много слабее, чем годом ранее, когда соответствующие разовые платежи достигли 54,6 млрд рублей.

Изменение законодательства и отсутствие подзаконных актов, устанавливающих новый порядок выдачи лицензий и расчета разовых платежей, застопорили процесс выдачи лицензий первооткрывателям месторождений углеводородного сырья. Из 59 заявок до 1 августа 2008 года Роснедра успели оформить 24 лицензии. Рассмотрение 35 заявок было приостановлено.

В четвертом квартале 2008 года и первом квартале 2009 года были признаны несостоявшимися 83% конкурсов и аукционов, на которые были выставлены участки недр по углеводородному сырью. Количество участков недр, предоставленных в прошлом году для геологического изучения за счет недропользователей, сократилось до 23 участков. Это в 17,4 раза меньше, чем в 2007 году.

За первую половину 2009 года признаны состоявшимися только девять аукционов на углеводородное сырье. Объемы стартовых платежей превышены по ним, в среднем, в 1,1 раза, в то время как в 2006–2007 годах претенденты на лицензии разгоняли стартовые платежи, в среднем, в пять раз.

Однако МПР России не видит в этом большой трагедии. «Несмотря на столь существенные темпы замедления процесса лицензирования, падения воспроизводства запасов ключевых полезных ископаемых в 2008 году удалось избежать, было открыто 66 месторождений углеводородного сырья», — рапортовал замминистра природных ресурсов Сергей Донской. По его мнению, система лицензирования пользования недрами выполняет свои задачи в штатном режиме и в целом справляется с ними.

В прошлом году в России было проведено 134 аукциона на углеводородное сырье. По сравнению с предыдущим годом их количество сократилось в 2,3 раза

расти до 880–895 млрд м³ в 2020 году и до 935–945 млрд м³ в 2030 году (при том, что максимум, чего удалось достигнуть за последние годы, — 665 млрд м³).

Исходя из намечаемых уровней добычи топлива необходимо обеспечивать расширенное вос-

Количество участков недр, предоставленных в прошлом году для геологического изучения за счет недропользователей, сократилось до 23 участков. Это в 17,4 раза меньше, чем в 2007 году

производство минерально-сырьевой базы: прирост запасов нефти в количестве 12–14 млрд тонн и газа в объеме 16–20 трлн м³. При этом текущие предварительно оцененные запасы и ресурсы распределенного фонда недр в основных районах добычи нефти и газа могут обеспечить воспроизводство минерально-сырь-

Плотность сейсмических наблюдений для основной части арктического шельфа в десятки и сотни раз ниже изученности шельфа Норвегии, Дании, Великобритании, Бразилии и других стран, включая африканские

евой базы в ближайшие 10–15 лет не более чем на 50%.

Остальные запасы могут быть приращены исключительно на новых объектах, в том числе на новых территориях и акваториях России. В частности, требуемый

С.Донской доложил, что в прошлом году было обеспечено простое воспроизводство минерально-сырьевой базы по 15 видам полезных ископаемых, в том числе по нефти и газу. Замминистра выразил убежденность, что задача простого воспроизводства основных видов полезных ископаемых будет успешно решена и в 2009 году (см. «МПР: обещание перемен»).

Слушая столь оптимистичные высказывания, начинаешь забывать, что задачей министерства является не простое, а расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы. Без этого об увеличении добычи нефти и газа, как это предусмотрено ЭС-2030, говорить не приходится. Но и успехи в простом воспроизводстве ресурсной базы нефтегазодобычи не все специалисты считают очевидными.

«Ситуация в геологоразведке просто катастрофическая, —

утверждает Александр Шпильман, директор Научно-аналитического центра рационального недропользования Югры. — Все объемы упали резко, в разы. В цифры, о которых говорит МПФ, никто не верит. Ни один геолог не верит, что простое воспроизводство каких-то запасов идет. Геологоразведочная отрасль разрушается. Станки брошены, бригады разогнаны. Геологоразведочные предприятия стоят, все в бессрочный отпуск отправлены... В три раза упали объемы ГРП по Тимано-Печоре... А запасы растут, что вызывает наше удивление».

У специалистов вызывает тревогу и уровень изучения недр на арктическом шельфе, который назван регионом особых геополитических интересов России и одним из самых перспективных источников углеводородного сырья. Изученность региона остается крайне низкой. В Баренцевом мо-

ре одна пробуренная скважина приходится на 26,9 тыс. км², в Печорском — на 8,8 тыс. км², в Кар-

На запланированные МПР России деньги в 2010 году на шельфе Арктики можно будет пробурить одну скважину, в 2015-м — полторы, в 2020-м — почти две

ском — на 80,3 тыс. км². Плотность сейсмических наблюдений

Кризис лишь обнажил и подчеркнул проблемы, вызванные существующими противоречиями и пробелами действующего законодательства о недрах

для основной части арктического шельфа в десятки и сотни раз ниже изученности шельфа Норвегии, Дании, Великобритании, Бра-

7-я Международная выставка НЕДРА - 2010

Изучение. Разведка. Добыча

6 - 8 апреля 2010 г., Москва
Всероссийский Выставочный Центр



При поддержке:

Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды,
Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии,
Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Организаторами выставки являются:

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации,
Федеральное агентство по недропользованию,
ООО "Экспоброкер."

Научно-техническая конференция "Нанотехнологии в геологии и инновационные направления развития минерально-сырьевого комплекса России"

6-й Фестиваль авторской геологической песни "Люди идут по свету".

Контактная информация:

Тел/факс: (499) 760-31-61. (499) 760-28-15. (499) 760-26-48.
E-mail: expo-salon@rambler.ru,
www.nedraexpo.ru



Необходимость перемен осознают и в МПР России. В министерстве разработан комплекс мер по стимулированию геологоразведки, включающий 14 основных направлений. Замминистра С.Донской рассказал о готовящейся корректировке нормативно-правовой базы недропользования.

Прежде всего, министерство считает необходимым переводить процесс лицензирования на программную основу, предоставляя недра в пользование, базируясь на трехлетних программах лицензирования по регионам и видам полезных ископаемых, в увязке с планами развития транспортной и иной инфраструктуры социально-экономического развития регионов. Такой программный метод сейчас апробируется в Восточной Сибири.

Министерство намерено четко регламентировать сроки подготовки программ по лицензированию и перечень объектов лицензирования, чтобы от предложения заинтересованных лиц и органов до публикаций перечня участков недр проходили гораздо меньшие сроки, чем сейчас.

Структура минерально-сырьевой базы страны ухудшается. Размеры вновь открываемых месторождений снижаются. Растет доля трудноизвлекаемых запасов полезных ископаемых. Для их освоения требуется применение дорогостоящих инновационных технологий. Реагируя на эти тенденции, МПР России подготовило и направило на согласование поправки в закон о недрах, вводящие механизм инвестиционных конкурсов. Нововведение имеет целью обеспечение наиболее комплексного освоения месторождений, использование всех полезных попутных компонентов, обеспечение глубины переработки добываемого сырья.

С.Донской признает, что сейчас у пользователя недр отсутствует юридическая возможность изменить границы участка недр, если по результатам геологического изучения стало очевидно, что пространственный контур месторождения выходит за границы горного отвода. Это приводит к тому, что месторождение отработывается не полностью. Сейчас на госбалансе по таким частям месторождений, не попадающим в разработку, зарегистрировано около 900 млн тонн запасов нефти. Установление юридической возможности расширить горные отводы на нижележащие горизонты позволит ввести в разработку до 10 млрд тонн условного топлива в регионах сложившейся добычи. Это также позволит повысить отдачу и, соответственно, сохранить рабочие места. Соответствующий законопроект подготовлен, министерство планирует внести его в правительство в течение ближайших недель.

На согласовании в органах власти находится еще один блок поправок к закону о недрах. Они конкретизируют условия, которые будут определяться лицензией, включая условия по видам и минимальным объемам поисковых или геологоразведочных работ с разбивкой по годам и срокам их проведения, срокам ввода в разработку месторождений полезных ископаемых, условиям пользования геологической информацией, получаемой в процессе пользования недрами, и срокам предоставления данной информации государству.

Обсуждаются и поправки, связанные с определением порядка и оснований для изменения, прекращения, приостановления и ограничения права пользования недрами, а также уточнения случаев, в которых расходы на консервацию и ликвидацию предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, несет пользователь недр.

Министерство намерено утвердить порядок подготовки, согласования и утверждения проектной документации, связанной с использованием недрами, упростить процедуру предоставления для целей пользования недрами земель, находящихся в частной собственности.

Согласован с Минфином и, как ожидается, скоро будет внесен в Госдуму РФ законопроект об обнулении платы за геологическую информацию. МПР России рассчитывает, что такое снижение затрат на начальных стадиях геологоразведки повысит интерес недропользователей к этой работе.

зилии и других стран, включая африканские.

Федеральный закон №58 выстроил на российском шельфе высоченные заградительные барьеры, которые вызывают оторопь даже у дочерних предприятий контролируемых государством компаний

По сведениям гендиректора ФГУП «Арктикморнефтегазразведка» В.Урманчеева, в прошлом

году на ГРП на шельфе государство выделило 1,2 млрд рублей, в 2009-м — менее 1 млрд рублей. Долгосрочной программой подготовки ресурсной базы на континентальном шельфе в 2010 году предусмотрено финансирование в объеме 1,6 млрд рублей, в 2015-м — 2,2 млрд рублей, в 2020-м — 2,8 млрд рублей.

В.Урманчеев подсчитал, что при современной стоимости морского бурения на запланированные МПР России деньги в 2010 году на шельфе Арктики можно будет пробурить одну скважину, в

2015-м — полторы, в 2020-м — почти две. Государство пытается переложить основную нагрузку по ВМСБ на плечи недропользователей. Но срок окупаемости инвестиций в разведку на арктическом шельфе растягивается на десятилетия, это очень сложная, высокозатратная и рискованная работа. По этим причинам частный капитал в арктические моря не спешит. Ситуация еще больше осложнилась в связи с тем, что государство закрепило права на разработку шельфовых месторождений за двумя контролируемыми им компаниями — «Газпромом» и «Роснефтью».

«В России наблюдается значительная стагнация в сфере недропользования, вызванная, прежде всего, мировым финансовым кризисом. Уменьшились объемы геологоразведочных работ, существенно снизился интерес к приобретению новых объектов недропользования», — признает Сергей Гудков, гендиректор ФГУ «СРП — Недра». И поясняет: «Кризис лишь обнажил и подчеркнул проблемы, сложившиеся в отрасли еще до него и вызванные в значительной степени существующими противоречиями и пробелами действующего законодательства о недрах».

Шельф на замке

Серьезным препятствием для продолжения геологических изысканий на шельфе и освоения морских месторождений углеводородного сырья стал Федеральный закон №58 от 29 апреля 2008 года. Он внес изменения в закон о недрах, мотивированные стремлением государства регламентировать допуск иностранных инвесторов к месторождениям федерального значения. Но фактически он выстроил на российском шельфе высоченные заградительные барьеры, которые вызывают оторопь даже у дочерних предприятий «Газпрома» и «Роснефти» — контролируемых государством компаний, которым этот закон покровительствует больше всего.

Парадоксально, но именно иностранные инвесторы, на ограничение предпринимательской свободы которых, казалось

бы, направлены прошлогодние изменения, отнеслись к нововведениям наиболее спокойно. Комментируя решение властей ограничить участие иностранных инвесторов в освоении участков недр континентального шельфа ролью младших партнеров, исполнительный директор Нефтяного совещательного форума Владимир Коновалов подчеркивает: «В принципе, такая практика распространена во многих нефтедобывающих государствах и является приемлемой для крупных международных нефтяных компаний».

Вместе с тем, инвесторы предлагают внести поправку, в соответствии с которой решение об отказе в предоставлении права пользования участками недр для разведки и добычи полезных ископаемых не может быть принято, если месторождение открыто компанией с участием иностранных инвесторов.

Проблема крайне серьезная. По словам гендиректора ОАО «Севернефтегаз» Ивана Глумова, остался открытым вопрос о возможности получения лицензии на разведку и добычу нефти и газа теми компаниями, которые уже вложили на условиях риска значительные финансовые ресурсы. По условиям действующих 25 лицензий на геологическое изучение шельфа недропользователи должны пробурить 29 поисково-оценочных скважин, вложив более \$2 млрд инвестиций. Но при открытии месторождения они могут потерять на них права, правда, с возможной компенсацией расходов — но не по рыночной стоимости, а по фактическим расходам. Такая ситуация может привести к существенному ухудшению инвестиционного климата, прежде всего, по морским проектам.

Определенные опасения вызывает у иностранных инвесторов и включение в закон о недрах положения об обязательном наличии у недропользователей, допущенных к работе на шельфе, пятилетнего опыта освоения континентального шельфа Российской Федерации. Это создает препятствия для совместных предприятий, поскольку СП, созданное специально для реализации ново-

го проекта, по определению не может обладать таким опытом.

Показательно, что подобные опасения беспокоят и «дочек» госкомпаний. «58-й закон, к сожалению, не дает уверенности в том, что мы можем разрабатывать шельф», — сетует Рустам Романенков, начальник контрольно-экспертного управления по недропользованию ОАО «Газпром нефть».

Он считает крайне важным разобраться с вопросом перехода опыта в случае проведения корпоративных преобразований в рамках холдинговых структур. Если недропользователь, имеющий опыт работы на шельфе, присоединяется в рамках холдинга к головной компании, то, очевидно, что, передавая имущественные объекты, передавая инфраструктуру, передавая интеллектуальный ресурс, он этот опыт передает. Он не испаряется и никуда не исчезает. Он не привязан конкретно к имени компании, которая этот опыт имела. При обратном процессе, когда холдинг выделяет или создает дочернее предприятие, он также передает свой опыт. Вроде бы все логично, но такой определенности в законе нет.

Михаил Гутырин, первый замдиректора департамента геологоразведки и лицензирования ОАО «Роснефть», привел случаи из практики: «У нас несколько СП с ЛУКОЙЛом на Каспии и в Азовском море, с ВР в Охотском море, с другими партнерами. Мы совершили открытия везде, где осуществляем совместные морские проекты, но не можем получить лицензии на добычу, поскольку «дочки», созданные учредителями, не имеют пятилетнего стажа работы. Невзирая на то, что учредители сами по себе имеют многолетний опыт работы на шельфе».

Еще одной проблемой, созданной законом 58-ФЗ, стало исключение такого вида пользования участками недр федерального значения, как геологическое изучение. Теперь можно получить только сквозную лицензию на геологическое изучение шельфа, разведку и добычу. «Если учесть, что на континентальном шельфе все открытые месторождения лицен-

зированы, а до выхода 58-го закона выдано свыше 30 лицензий на геологическое изучение различным субъектам предпринимательской деятельности, в том числе с участием иностранных компаний, то в будущем будут выдаваться сквозные лицензии, условно гово-

Иностранные инвесторы выражают озабоченность неопределенностью относительно возможности своего участия в разработке открытых с их участием месторождений

ря, на чистую воду», — с грустью иронизирует И.Глумов.

Барьеры в недропользовании

В ходе парламентских слушаний представители бизнеса назвали ряд проблем, связанных с несовершенством законодательства. «Зарегламентированные бюрократические процедуры зачастую становятся главным препятствием на пути недропользователей», — отмечает Андрей Щербина, ответственный секре-

Если учесть, что на континентальном шельфе все открытые месторождения лицензированы, то в будущем сквозные лицензии придется выдавать на чистую воду

тарь Комитета по энергетической политике РСПП. — Компаниям приходится затрачивать колоссальные усилия на подготовку и согласование многочисленных

МПР считает необходимым переводить процесс лицензирования на программную основу. Такой подход сейчас апробируется по Восточной Сибири

документов, а сам процесс растягивается на многие месяцы».

Так, нестыковка в нормативно-правовой базе препятствует полноценному проведению сейсморазведки на небольших по площади лицензионных участках с глубо-

ким залеганием целевых горизонтов. В таких случаях необходимо размещать геофизические профи-

Установление юридической возможности расширить горные отводы на нижележащие горизонты позволит ввести в разработку до 10 млрд тонн условного топлива в регионах сложившейся добычи

ли за пределами лицензионного участка, чтобы полностью покрыть сейсмикой его площадь. Чтобы получить соответствующее разреше-

Комитет ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии обещает законопроектам, совершенствующим систему лицензирования и управления недропользованием, «зеленый коридор». Был бы толк...

ние на аренду землеотвода, сейчас необходимо оформить новую лицензию на геологическое изучение. А это — более года потеря-

Правительству предложено ускорить подготовку ряда законопроектов, вносящих важные для недропользователей поправки в закон о недрах и смежные законы, а также провести ревизию соответствующих подзаконных актов

ного времени. Дешевле и проще не заморачиваться полнотой сейсмических исследований, но это противоречит установке на рациональное недропользование.

Но достаточны ли эти меры для качественного изменения отношения к воспроизводству минерально-сырьевой базы? И не требуются ли более глубокие реформы?

Действующим законодательством о недрах не предусмотрен механизм изменения границ участка недр по лицензиям на право разведки и добычи углеводородного сырья. «Открыв месторожде-

ние и выйдя за границу лицензионного участка в его контурах, мы не можем получить право на добычу в этой части, — поясняет Р. Романенков из «Газпром нефти». — Эти «кусочки» остаются в непонятном статусе. В то же время целесообразность их разработки другим недропользователем вызывает обоснованные сомнения».

В 1990-е годы компании нередко получали лицензии на добычу углеводородного сырья без права ведения геологического изучения недр за пределами горного отвода. У «Газпром нефти», например, сейчас 15 таких лицензий. Их суммарная площадь — более 11 тыс. км², а площадь месторождений, открытых в пределах этих участков, — около 4 тыс. км². Таким образом, свыше 7 тыс. км² оказались незадействованными никакими работами. Всего-то и нужно: разрешить предоставлять по заявке недропользователя право на проведение геологического изучения недр за пределами горного отвода, но в пределах лицензионного участка.

«Действующим законодательством предусмотрено бесконкурсное получение права пользования участком недр для геологического изучения нижележащих горизонтов. В то же время вопрос о гарантированном предоставлении пользования для целей разведки и добычи открытых залежей полезных ископаемых до настоящего времени не решен, — дополняет перечень перезревших проблем С. Гудков. — Не решен и вопрос о предоставлении участков недр для геологического изучения за счет собственных средств недропользователей в случае подачи двух или более заявок. Значительное количество участков недр снимается с рассмотрения только лишь в связи с тем, что претендентов больше одного. В результате страдает вся система лицензирования, не проводятся геологические работы, не открываются новые месторождения».


Обобщая перечень проблем, участники парламентских слушаний отметили в качестве основной причины отсутствия в законе о недрах регламентации процесса лицензирования. В частности, не конкретизированы в зависимости

от видов пользования недрами требования к содержанию лицензии на право пользования недрами, сроки выдачи лицензии победителю конкурса или аукциона, конкретные обязательства пользователей недр по консервации и ликвидации горных выработок и иных сооружений, не регламентирована процедура установления и изменения границ предоставленных в пользование участков недр на глубину и по площади, и т.д.

Как заметил С. Гудков, необходимо принятие целого комплекса мер, позволяющих создать условия, стимулирующие проведение частными компаниями ГРП, увеличение объема и повышение качества их проведения. Причем, эти меры должны касаться как вопросов лицензирования пользования недрами, так и вопросов финансово-экономического стимулирования.

Итоги

Комитет ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии обещает законопроектам, совершенствующим систему лицензирования и управления недропользованием, «зеленый коридор». В то же время депутаты рассчитывают, что правительство и профильные министерства продолжат формирование нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективное пользование недрами.

«Необходима существенная коррекция стратегии управления фондом недр с учетом потенциальных возможностей государственного фонда недр, ситуации на внутреннем и внешнем рынках минерального сырья. Необходимо упрощение механизма лицензирования и увеличение числа участков недр, предоставляемых для геологического изучения, с постепенным последующим переходом к заявительному принципу предоставления участков недр для геологического изучения. Необходимо повышать прозрачность государственной системы лицензирования пользования недрами: вся информация, касающаяся лицензирования, должна быть открыта и легкодоступна», — резюмирует В. Прозоровский. 



Международный Энергетический Форум

«Инновации. Инфраструктура. Безопасность»

РОССИЯ, МОСКВА
Торгово-промышленная палата РФ
ул. Ильинка, 6
17 декабря 2009 года

ПРОГРАММА ФОРУМА:

10:00 — 10:30

Официальное открытие Энергофорума,
Приветственное слово Сопредседателей Оргкомитета Энергетического Форума

11:00 — 14:00

Расширенное Заседание Межведомственной рабочей группы
по инновационному законодательству
при Администрации Президента РФ

*Модератор: Попова Екатерина Витальевна – Помощник Руководителя
Администрации Президента РФ, Руководитель Межведомственной рабочей
группы по инновационному законодательству при Администрации Президента РФ*

11:00 — 14:00

Работа круглого стола по безопасности в ТЭК

*Модератор: Герасимова Надежда Васильевна – Заместитель Председателя
Государственной Думы ФС РФ.*

15:00 — 17:00

Пленарное заседание (Панельная дискуссия)

17:00 — 18:00

Подведение итогов

Сайт форума: www.forum-energo.com



МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА
ПО ИННОВАЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РФ



Организационно-техническую поддержку оказывает Национальное Агентство стратегических проектов
г. Москва, 2-й Южнопортовый пр., д. 18, стр. 2
тел. (495) 679-84-20, 679-85-30
www.rosstrategy.com