

КТО ПОСТУПИТСЯ СВОИМИ КАСПИЙСКИМИ ПРИНЦИПАМИ?



ТАГИ ТАГИЕВ
«Нефтегазовая Вертикаль»

18 ноября в Баку прошел Третий саммит глав пяти прикаспийских государств. Президенты Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана в очередной раз продекларировали в Баку, что «Каспийское море является морем мира, дружбы и сотрудничества», подписали Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море и заявили, что твердо намерены завершить работу над Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря. О том, что для завершения работы над конвенцией некоторым государствам региона придется серьезно поступиться своими каспийскими принципами, на саммите старались не говорить. Однако «политкорректностью по умолчанию» конфликт интересов на Каспии не решишь. И если конфликты интересов не удастся решить на основе каспийского консенсуса, лучшим статусом Каспия на ближайшие годы может оказаться... статус-кво.

Работу над Конвенцией о правовом статусе Каспия страны региона ведут почти 20 лет. На конвенциональной ниве все эти годы неустанно трудятся заместители министров иностранных дел по вопросам Каспия государств региона, на чьи плечи легла тяжелая задача проработки статей Конвенции, импульсы которой дают саммиты президентов (первый состоялся в 2002 году в Ашхабаде, второй — в 2007 году в Тегеране и вот третий — в Баку).

Однако главные вопросы базового документа, который должен регулировать деятельность прикаспийских государств на Каспийском море: делимитация дна и акватории, военная деятельность на море, правила судоходства и рыболовства, по-прежнему не урегулированы.

Основной причиной «каспийского торжества» на «экспертном уровне» считается позиция

Ирана, претендующего на 20% шельфа Каспия. Однако на «конвенциональные тормоза» дают и Туркменистан с Азербайджаном, заинтересованные в прокладке Транскаспийского газопровода — очевидной угрозе национальным интересам России...

Президентский оптимизм

Если судить по итоговым выступлениям президентов в Баку, то результатами саммита остались довольны все. «Саммит прошел конструктивно» (Ильхам Алиев и Нурсултан Назарбаев). Он «дал конкретные результаты, был предпринят хороший шаг вперед по основному вопросу — правовому статусу Каспия» (Дмитрий Медведев), «была заложена основа большой дружбы и сотрудничества» (Махмуд Ахмадинежад). Более того, уже сегодня «Каспий является морем ми-

ра и сотрудничества» (Гурбангулы Бердымухамедов).

Конкретные результаты действительно были: это подписанные президентами пяти стран Совместное заявление и Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на море.

В соответствии с 15 статьями соглашения спецслужбы, полицейские, пограничники, таможенники и даже военно-морские силы прикаспийских государств единым фронтом выступают против международного терроризма, незаконного оборота оружия и наркотиков, торговли людьми, контрабанды, браконьерства и прочих угроз.

Смущает, правда, что «ничто в настоящем соглашении не должно рассматриваться как предопределяющее правовой статус Каспийского моря», но это, вероятно, тонкости протокола. Кроме того, президентами было обещано, что соответствующие гос-

структуры «каспийской пятерки» в трехмесячный срок подготовят документы о пятилетнем моратории на вылов осетровых (предложение президента Казахстана), а также проведут обсуждение вопроса о границах национальных секторов на Каспии.

Вспомнили в Баку и о дополнительных протоколах к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспия. Как заявил Н.Назарбаев, в ближайшее время в Казахстане состоится 3-я Конференция договаривающихся сторон по Рамочной конвенции, и в ее ходе предполагается подписание, по крайней мере, двух из четырех протоколов.

И, наконец, одна из самых радостных новостей Бакинского Саммита: президент Ирана предложил, а его каспийские коллеги согласились, что уже в 2011 году надо бы подписать наконец саму Конвенцию о правовом статусе Каспия!

Желание государств региона завершить каспийский конвенциональный марафон понять не трудно. Трудности с пониманием возникают, когда эмоции уступают место трезвой оценке ситуации, сложившейся сегодня на Каспии.

Ледяное дыхание фактов

Иранское предложение вызывает оптимизм. Пессимизм — позиция Тегерана, объявившего 20% шельфа моря иранской долей каспийского «пирога». Как раз накануне Баку иранский замминистра иностранных дел Хасана Гашгани в очередной раз четко и недвусмысленно вновь напомнил о главном: «Доля Ирана на Каспии составляет 20%, и страна намерена мобилизовать все усилия, чтобы отстоять свои права на эту часть каспийского шельфа».

И ведь нельзя сказать: «Тегеран, ты не прав!» Потому что Тегеран может быть не прав только в том случае, если делить Каспий по методу срединной линии. Если же делить, используя принцип кондоминиума, столь же близкий международному праву, как и метод срединной линии, то Тегеран прав: 20% шельфа Каспия — владения иранские.

С Тегераном не согласны в Баку и Ашхабаде, потому что в 20% Ирана при кондоминиуме «сидят» проценты от каспийских долей Азербайджана и Туркменистана, которые они могли бы получить при срединном делении.

Азербайджан, Казахстан и Россия уже разграничили свои экономические сектора (их не надо путать с национальными, имеющими государственные границы — таковых на Каспии по-прежнему нет), используя метод срединной линии. Но пример соседей Тегерану не указ, «честный и справедливый раздел Каспия — это каждому по 20%». Россия при таком разделе, кстати, увеличила бы свой шельф на 7%.

Отсюда следует первый вопрос: если в 2011 году будет подписана Конвенция о правовом статусе Каспия, кто пожертвует ради ее торжества частью своих долей в каспийском «пироге»: Иран или Азербайджан с Туркменистаном?

Второй вопрос связан с азербайджанской конституцией, которая утверждает, что и шельф, и вода, и ее зеркало, и воздух над зеркалом, ограниченные координатами срединной линии, — все это национальный каспийский сектор Азербайджана. А срединная линия — это не что иное, как государственная граница Азербайджана.

Поэтому если то или иное судно или самолет, принадлежащие другому государству региона, собираются пересечь национальные воды или надкаспийское воздушное пространство Азербайджана, на это должно быть испрашено у Баку соответствующее разрешение и заплачена транзитная пошлина.

Эта статья Конституции Азербайджана, естественно, не работает, так как на Каспии по-прежнему действуют советско-иранские соглашения 1921 и 1940 годов (море находится в общем пользовании двух государств, имеющих равные права, в акватории действует свободный режим судоходства и рыболовства, плавание судов под флагами других государств запрещено, разграничены лишь 10-мильные прибрежные рыболовные зоны), а



лишь тешит самолюбие Баку. Но она в конституции есть.

А это значит, что прежде, чем подписывать в 2011 году Конвенцию о правовом статусе Каспия,

Желание государств региона завершить каспийский конвенциональный марафон в 2011 году понять не трудно. Трудности с пониманием возникают, когда эмоции уступают место трезвой оценке ситуации

в которой госграницы «каспийской пятерки» будут проложены в 24–25 морских милях от берега, Азербайджан сначала должен будет провести референдум, предусматривающий внесение необходимых поправок в конституцию. И только в том случае, если народ страны поддержит эти поправки, будут созданы правовые условия, позволяющие Баку по-

Если в 2011 году будет подписана Конвенция о правовом статусе Каспия, какая страна пожертвует ради ее торжества частью своих долей в каспийском «пироге»?

ставить свою подпись под текстом конвенции.

И третий вопрос — это Транскаспийские подводные трубопроводы. Вопрос этот, как и все прочие каспийские вопросы, должен

решаться путем пятистороннего консенсуса. Но на 3-м саммите Г.Бердымухамедов внес предложение от пятистороннего консенсуса отойти. Для начала в трубопроводной сфере. «Туркменистан твердо убежден, что трубопроводы, по которым будет осуществ-

Как быть с азербайджанской конституцией, которая утверждает, что и шельф, и вода, и ее зеркало, и воздух над зеркалом, ограниченные координатами срединной линии, — все это национальное достояние?

лен транзит нефтегазовых ресурсов Каспия, могут быть проложены только с согласия сторон, через секторы которых они будут проведены».

Президент Азербайджана на эту идею откликнулся традиционной формулой: республика готова предоставить свою транспортную инфраструктуру соседям по Кас-

И третий вопрос — это транскаспийские подводные трубопроводы. Вопрос этот, как и все прочие каспийские проблемы, должен решаться путем пятистороннего консенсуса? Или сепаратно?

пию для транзита их нефти и газа на мировые рынки.

Понять Ашхабад можно: газа в стране — в избытке, а вот с покупателями проблемы. России и Казахстану туркменский газ при перепроизводстве собственного сырья не нужен. Иран покупает, но немного. Китай готов приобретать

Поэтому, может стать, лучший статус Каспия сегодня и в ближайшие годы — это нынешний статус-кво...

40 и более млрд м³ в год, но платит «в районе» \$100 за 1000 м³.

Зато на Западе покупателей — множество и цены, близкие к \$400 за 1000 м³. Поэтому даже после того, как Азербайджан, Грузия и другие свою транзитную долю от Туркменистана получают, Европа, получив туркменский газ,

все равно пополнит валютные запасы Ашхабада многими миллиардами «зеленых» и евро.

Единственное, чего Ашхабаду пока не хватает для полного счастья, так это средств доставки своего газа в Европу. И прежде всего — средств транскаспийских. А что может быть лучше подводного газопровода для транспортировки газа сначала в Азербайджан, далее в Набиссо или неважно во что, лишь бы нулей в западных траншах за туркменское сырье было как можно больше? Правильно, только два транскаспийских газопровода, а лучше три или даже четыре.

Азербайджану эти транскаспийские газопроводы — что пещера с сокровищами из «1000 и одной ночи» — бери и сваливай легкие транзитные миллиарды в казну.

А для России туркменский газ в Европе — беда. Потому как если начнет покупать Европа у Туркменистана по 40 млрд м³ газа в год, на эти же 40 млрд м³ в год вполне могут упасть и российские газовые продажи на европейском рынке. Что может остановить туркменскую газовую экспансию на евторынке? Правильно, отсутствие на Каспии подводных транскаспийских трубопроводов.

Поэтому «третий» вопрос по поводу конвенции, которую собираются подготовить уже в 2011 году к 4-му Саммиту в Москве: какая формулировка будет использована в конвенциональной статье, касающейся строительства транскаспийских трубопроводов — достаточно будет «только согласия сторон, через секторы которых будут проведены эти трубопроводы» (желание Ашхабада) или согласия всех пяти прикаспийских государств (позиция России)?

Экология или транскаспийские трубопроводы?

Россия, отстаивая свою позицию по транскаспийским трубопроводам, использует хороший аргумент — защиту экосистемы Каспия. Президент России в Баку заявил, что любая неисправность или авария на транскаспийском

трубопроводе будут иметь для замкнутой биосистемы, для экологической системы Каспия губительные последствия.

И с этим не поспоришь: экологическая катастрофа на платформе BP в Мексиканском заливе, как джокер, может побить карты президента Туркменистана («Разумеется, транскаспийские трубопроводы будут проложены при соблюдении всех вопросов экологической безопасности»).

До окончания строительства туркменского газопровода Восток–Запад, по которому выход к Каспию получат 30 млрд м³ газа в год, есть еще лет пять-шесть. О планах Ашхабада, которому не нужен каспийский консенсус, чтобы вершить свои планы по строительству транскаспийских газопроводов, только заявлено. Но президент России уже предупредил: «Недопустимы односторонние шаги, которые могут разрушить баланс, существующий на море, или же осложнить или сорвать работу над новой конвенцией. Мы люди ответственные и понимаем, что такого сценария мы допустить не можем».

Вероятнее всего, мы не ошибемся, если скажем: сегодня это предупреждение адресовано Ашхабаду.

А то, что Россия готова отстаивать свои национальные интересы, используя широкий арсенал средств, было продемонстрировано всему миру в августе 2008 года. Поэтому вряд ли Ашхабад перейдет от слов о строительстве транскаспийского газопровода к делу: пятидневное «принуждение Грузии к миру» из тех примеров, на которых учатся даже те, кто ничему не учится.

Подпишется ли Ашхабад под конвенцией, которая лишит его права по-хозяйски вести себя в общем каспийском доме? Прислушаемся к словам президента Азербайджана: «Неопределенность до сегодняшнего дня правового статуса Каспия не оказала никакого влияния на наши дружеские связи».

Поэтому, может стать, лучший статус Каспия сегодня и в ближайшие годы — это нынешний статус-кво... 

**ЗДЕСЬ ВАС ЖДУТ САМЫЕ
ЯРКИЕ КРАСКИ ЖИЗНИ!**

**ДОМА
ПОСТРОЕНЫ**

бизнес-класс
104 000
руб. м

НОВОГОДНЯЯ АКЦИЯ!

**0% РАССРОЧКА
ДО ЗАСЕЛЕНИЯ**

Жилой квартал бизнес-класса «Скай Форт» приготовил для Вас настоящий новогодний подарок! В декабре для Вас действует специальная акция - на квартиры предоставляется беспроцентная рассрочка до заселения! Спешите, ведь Новый год уже совсем скоро!

Добавьте к этому высокое качество строительства европейской компании, выгодную ипотеку, продуманную инфраструктуру, транспортную доступность и близость парка Коломенское - одного из самых красивых в Москве. Всё вместе это делает «Скай Форт» Вашим самым желанным приобретением к Новому году. Вас также ждет новогодний сюрприз!

988-88-77

Проектная декларация на сайте
www.sfort.ru

