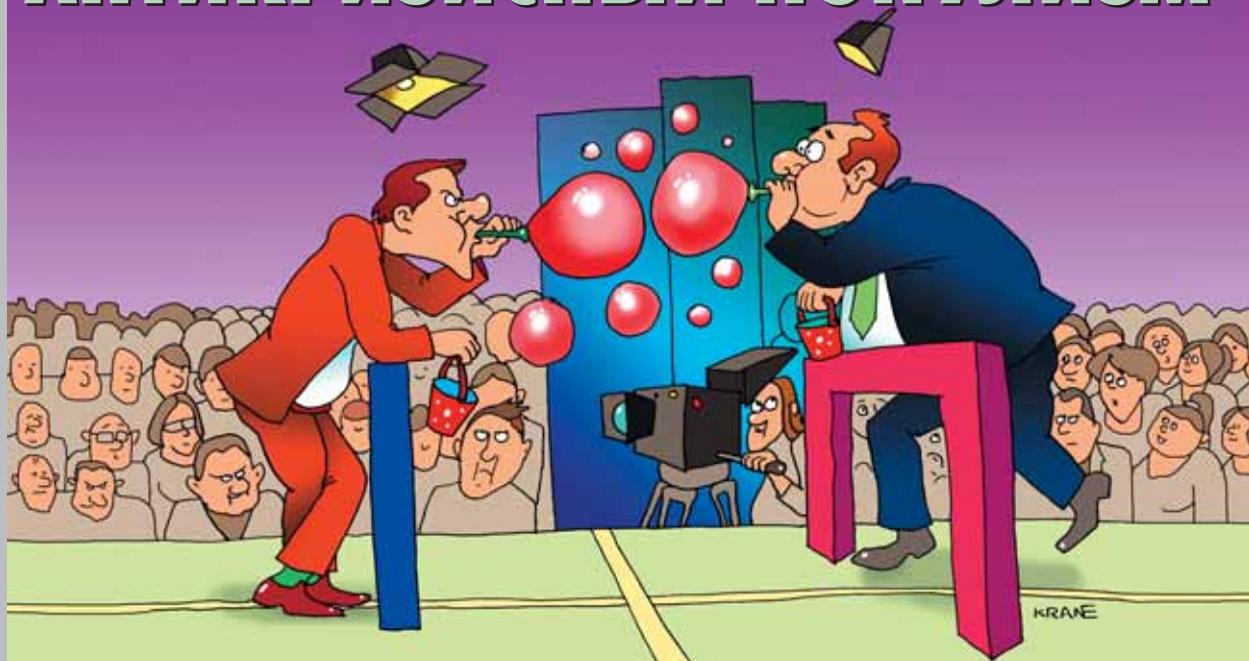


АНТИКРИЗИСНЫЙ ПОПУЛИЗМ

АНДРЕЙ МЕЩЕРИН
«Нефтегазовая Вертикаль»



Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год с энтузиазмом поддержана парламентским большинством Госдумы. Но аналитики весьма скептически оценивают реалистичность и эффективность документа. Высказано немало сомнений в правильности реализуемого в России антикризисного курса. Однако реальной альтернативы так и не появилось.

Из правительственной программы антикризисных мер следует, что на существенную поддержку государства нефтегазовому комплексу страны рассчитывать не следует. И это то немалое, в чем сходятся и авторы программы, и подавляющее большинство их оппонентов. Волна антикризисного популизма в очередной раз лишила отрасль надежды на конструктивное решение накопившихся проблем.

Конечно, на общем фоне ситуация в нефтегазовом комплексе сегодня не выглядит катастрофической. Но нравится это или нет — локомотивом посткризисного возрождения экономики страны может стать только нефтегазовый комплекс. Для этого ему необходимо нарастить потенциал. А эта тема фактически снята с повестки дня.

В 2009 году на преодоление кризиса российские власти планируют потратить 3,66 трлн рублей, 9,1% ВВП. В том числе из федерального бюджета будет выделено 1,61 трлн рублей. По соотношению антикризисных расходов к ВВП Россия — мировой лидер. Но эффективность таких вложений вызывает большие сомнения.

В прошлом году уже были брошены в топку кризиса астрономические суммы, но большая их часть осела в близких правительству банках, а до реального сектора экономики дошли крохи. Около \$200 млрд потрачено на поддержание курса рубля, который в резуль-

тате все равно сильно подешевел, что справедливо. 175 млрд рублей было выделено на поддержку фондового рынка — и это не спасло его от обвала... Где гарантия, что в 2009 году история не повторится?

В современной мировой практике проявились три основные модели участия государства в преодолении кризиса. Это раздача денег финансовому сектору под жестким парламентским и общественным контролем (США), поддержка производственного сектора и потребительского сектора (Франция) и национализация банкротов (Великобритания).

По мнению известного экономиста-рыночника Гавриила Попо-

ва, которое разделяют многие эксперты, российская власть пошла по пути Буша, но безо всякого контроля общества над раздачей миллиардов. Эффективной такая модель не может быть по определению.

Сборник лозунгов

Новая программа антикризисных мер правительства РФ содержит широкий перечень жизнеутверждающих тезисов. Но она декларативна, не систематизирована, зачастую ей недостает искренности в оценке ситуации, да и последовательности тоже. Красиво — но далеко от жизни. Это,

скорее, пропагандистская брошюра, нежели руководство к действию.

Основной проблемой российской экономики названа высокая зависимость от экспорта природных ресурсов. В результате кризиса практически на все товары российского экспорта снизились не только цены, но и спрос, более того, проблемы от сырьевых отраслей начали распространяться на смежные, подчеркивают авторы документа. Вывод предсказуем и не предвещает ничего хорошего нефтегазовому комплексу страны: вместо «нефтяного» роста мы должны перейти к инновационному.

Собственно, перекосы в структуре экономики страны — факт неоспоримый. Но в данном контексте это выглядит так, будто именно нефтегазовый комплекс страны виновник всех бед.

Подобные утверждения не новы — в начале 2003 года российское правительство уже брало их на вооружение. Перекосы тогда пытались устранить торможением инвестиционной активности в нефтегазовом комплексе страны: чтобы другие сектора экономики успели подтянуться.

Охоту начинать новые проекты у нефтяников отбили надолго, однако это отнюдь не способствовало опережающему росту других отраслей. Добыча нефти росла, но преимущественно за счет потенциала, созданного еще в советские годы.

«Если в 2000 году доля нефтегазового сырья в российском экспорте составляла 30%, то в 2007 году — 65%. Доля нефтегазовых доходов в бюджете страны составляла в 2000 году около 25%, в 2008 году — 50%», — подводят итог Борис Немцов и Владимир Милов, авторы доклада «Путин и кризис».

К этому остается добавить, что от отраслевого наследия советской власти сейчас мало что осталось, и без серьезных инвестиций остановить падение нефтедобычи уже не удастся — какими бы высокими не были цены на нефть.

Кстати, такой же вывод содержит и Концепция долгосрочного социально-экономического раз-

вития России до 2020 года — документ, который, как утверждают в правительстве, сохранил актуальность, невзирая на кризис. Все три изложенных в нем сценария опираются на использование конкурентных преимуществ России в энергетическом секторе, устойчивое наращивание экспорта сырья и повышение глубины его переработки.

Официально признано, что ухудшение отечественной ресурсной базы становится одной из главных проблем нефтяной отрасли. Минимальная потребность в инвестициях в одну только нефтедобычу оценена в 16 трлн рублей. Сумма впечатляла даже в докризисный период. Сегодня она и вовсе выглядит нереальной, но без соответствующих расходов отрасль не возродится.

Речь не идет о бюджетных вливаниях. Достаточно вернуть инвестиционную привлекательность обустройства новых месторождений, снять административные барьеры, закрывающие доступ к месторождениям наиболее эффективным недропользователям. Но об этом в антикризисной программе нет ни слова. Впрочем, как и о формировании условий для развития нефтепереработки: разговоры на эту тему было много, а реальной поддержки как не было, так и нет.

Между словом и делом

Антикризисная программа обещает, что правительство не будет вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств. Напротив, предприятиям, доказавшим за прошлые годы свою эффективность, обещано, что они «вправе рассчитывать на содействие государства в решении наиболее острых проблем, вызванных кризисом».

На практике все выходит с точностью до наоборот. АвтоВАЗ, из года в год тиражирующий неконкурентоспособные и по потребительским свойствам, и по цене легковушки, получит помощь в размере 115 млрд рублей, из которых 25 млрд рублей — прямые вливания из бюджета. А у геоло-

гов отберут 3,5 млрд рублей из обещанных докризисным федеральным бюджетом средств.

Не секрет, что в условиях кризиса большинство нефтедобывающих компаний оптимизируют расходы за счет экономии на геологоразведке. В очередной раз геоло-

По соотношению антикризисных расходов к ВВП Россия — мировой лидер. Но эффективность таких вложений вызывает большие сомнения

гические службы стали крайними в ситуации, когда жизнь заставляет затягивать пояс. Оставалась надежда, что хотя бы государство, которое всего несколько лет назад вплотную занялось вопросами воспроизводства минерально-сырьевой базы, поддержит геологов своими контрактами.

Такой подход полностью соответствовал бы логике антикризисных мероприятий. Принцип выхода из экономической депрессии заключается в замещении сжимающегося коммерческого спро-

Новая программа антикризисных мер Правительства РФ — это, скорее, пропагандистская брошюра, нежели руководство к действию. Красиво — но далеко от жизни

са растущим государственным спросом, подчеркивает экономист и политолог Михаил Делягин.

Пожалуй, геологоразведка — тот самый сегмент, где государство могло бы весьма успешно и с пользой для себя бороться с кризисом: загрузить геологов, которых нефтяники оставили без работы, да и показать пример последним.

И это отнюдь не гуманитарная помощь. Счетная палата недавно подсчитала, что 1 рубль, вложенный в геологоразведку, делает страну богаче на 400 с лишним рублей.

Но, проявляя достойную лучшего применения щедрость к АвтоВАЗу, государство сокращает и без того не обильные затраты на ВМСБ. Федеральным бюджетом на 2009 год было выделено на геологическое изучение недр

22,41 млрд рублей. По сравнению с предыдущим годом доля затрат по этой строке в расходах госбюджета сократилась с 0,4% до 0,3%. Теперь правительство предлагает сократить расходы до 18,93 млрд рублей, то есть на 15,5%.

Заметим, расходы на поддержку отдельно взятого автозавода существенно превышают затраты на

Правительство обещает, что не будет вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств. На практике все выходит с точностью до наоборот

всю геологоразведку — отрасль, формирующую основы экономической мощи и энергетической безопасности страны, ее авторитета и влияния на мировых рынках.

Кстати, поощряя производство технически отсталых моделей автомобилей и вводя заградительные пошлины на экспорт иномарок, правительство тормозит модернизацию отечественного автопарка.

Остается понять, зачем в таком случае правительство добивается ускоренной модернизации нефтеперерабатывающих мощностей, требует производить топлива, соответствующие высоким евростандартам (см. «Топливные инновации: новый кошмар нефтепереработки», НГВ #8'09). Кто будет их покупать?

Сборная солянка

В декабре прошлого года Правительственная комиссия по по-

В ситуации, когда ни власть, ни наиболее квалифицированные ее оппоненты не хотят заморачиваться трезвой оценкой ситуации, на кусок от антикризисного пирога могут рассчитывать лишь приближенные к высоким кабинетам лоббисты

вышению устойчивости российской экономики утвердила перечень из 295 системообразующих организаций. Подготовка этого списка в свое время вызвала большой ажиотаж. Практически все значимые компании нефтега-

зового комплекса оказались в этом престижном списке. Но без практических последствий для компаний и обязательств со стороны правительства: всего лишь сформирована система мониторинга за состоянием этих предприятий.

На госгарантии по кредитам предприятий в 2009 году будет выделено 300 млрд рублей. Понятно, что на всех денег не хватит (тем более что треть суммы уже зарезервирована для «оборонки»), а по какому принципу их распределят — неизвестно. Но можно догадаться.

Самым крупным антикризисным подарком судьбы в прошлом году для нефтяников стала готовность правительства исправить собственные ошибки с формированием ставок таможенной пошлины на экспорт нефти. Мера вынужденная: иначе нефтяникам пришлось бы оставлять на таможенные деньги больше, чем заработали.

Даже времени, понадобившегося на соответствующую корректировку, хватило на то, чтобы принести экспортерам убытки, исчисляемые миллиардами долларов. Но сегодня, в разгар антикризисного популизма, и эта мера стала поводом для политических спекуляций.

«Одно из первых решений Путина после кризиса — резкое снижение налогов на нефтяные компании. Снижение налогов на нефтяников составит в 2009 году около \$6,5 млрд», — критикуют Б.Немцов и В.Милов. Оба прекрасно знакомы с ситуацией в нефтегазовом комплексе страны. Но в политической борьбе любые средства хороши.

В ситуации, когда ни власть, ни наиболее квалифицированные ее оппоненты не хотят заморачиваться трезвой оценкой ситуации и выработкой комплексных конструктивных предложений, на кусок от антикризисного пирога могут рассчитывать лишь приближенные к высоким кабинетам лоббисты, такие как «Роснефть», «Газпром», «Транснефть». Системным подходом и не пахнет.

Правительство уже записало себе в актив предоставление налоговых каникул по НДС при до-

быче нефти на территориях севернее Полярного круга, в Азовском и Каспийском морях, в Ненецком АО и на полуострове Ямал, а также оптимизацию условий применения прямого метода учета нефти в целях льготного налогообложения — решения, принятые в докризисный период.

Как свершившийся факт преподносится освобождение от НДС импортного оборудования, не имеющего российских аналогов. Хотя соответствующие подзаконные акты так и не изданы.

В очередной раз обещано ускорение сроков возврата экспортного НДС. С января 2010 года основные средства нефтегазовой отрасли можно будет переводить в амортизационные группы с меньшим сроком полезного использования.

Неведомыми путями в антикризисный план попала строка, обещающая «введение банка качества нефти, в том числе используемого при транспортировке нефти трубопроводным транспортом». С ней соседствует пункт о выделении сжиженных углеводородов в отдельную группу ТНВЭД и установлении с 1 января 2009 года нулевой ставки таможенной пошлины.

Освобождение сырья для нефтехимии от экспортной пошлины — мера выстраданная и важная для экспортеров, да и не обременительная для государства. Но смущает первая половина предложения — о выделении сжиженных углеводородов в отдельную группу ТНВЭД. Не идет ли речь об объединении сжиженных бутанов и пропана с сжиженным природным газом? Обнуление экспортных пошлин на СПГ «Газпром» лоббирует под Штокман.

Конечно, странное предложение. Но не такое уж невероятное. И не менее антикризисное, чем развитие аэродромов экспериментальной авиации, взнос в уставный капитал РЖД в целях строительства железнодорожного участка Яйва–Соликамск или централизованные закупки автомобилей для федеральных органов власти на 12,5 млрд рублей...

Это тоже из свежей антикризисной программы. Пожалуй, комментарии излишни. 

Москва
ЦВК «Экспоцентр»
на Красной Пресне

2009

www.mioge.ru



MIOGE

10-я Московская
международная выставка

НЕФТЬ И ГАЗ

23-26 июня 2009



RPGC

**7-й РОССИЙСКИЙ
НЕФТЕГАЗОВЫЙ
КОНГРЕСС**

23-25 июня 2009



Организаторы:



ITE LLC Moscow

Тел.: +7 (495) 935 7350, 788 5585

Факс: +7 (495) 935 7351

oil-gas@ite-expo.ru

ITE Group Plc

Тел.: +44 (0) 207 596 5000

Факс: +44 (0) 207 596 5111

oilgas@ite-exhibitions.com