

НАЛОГОВАЯ ГОМЕОПАТИЯ



АНДРЕЙ МЕЩЕРИН
«Нефтегазовая Вертикаль»

Начало 2011 года оказалось как никогда урожайным на законодательные инициативы, посвященные улучшению налогового климата в нефтедобыче. Обычно подобные законопроекты если и появляются, то ближе к осени. На этот раз в первые рабочие дни января в Госдуму РФ поступили из правительства два законопроекта, предлагающие льготы по НДС для нефтяников. Но это не попытка без промедления улучшить условия нефтедобычи.

Законопроекты, появление которых ожидалось еще осенью, задержались в правительстве. Вероятно, Минфин хотел убедиться, что его предложения по поэтапному увеличению базовой ставки НДС будут приняты, а потом уже соглашаться на некоторые послабления.

Первый законопроект несколько уменьшает платежи по НДС при разработке малых нефтяных месторождений. Радует сам факт, что правительство после многолетних раздумий все же обратило внимание на необходимость развития «малой» нефтедобычи. Но предлагаемые меры, пожалуй, слишком робки и эпизодичны, чтобы рассчитывать на серьезную отдачу.

Второй законопроект включает в зону действия налоговых каникул по НДС нефтяные месторождения на севере ЯНАО. Вряд ли эта территория даст много новой нефти, но она является частью большого и перспективного региона в Западной Сибири, где правительство рассчитывает создать крупный региональный центр нефтедобычи.

В обоих случаях правительство рассчитывает, что малыми локальными уступками можно достичь значительного экономического эффекта. Надежд на это немного. Но позволить себе большее в условиях острой нефтегазовой зависимости власть не может. Страна продолжает падать в ресурсную яму...

Добившись в конце прошлого года принятия поправок в Налоговый кодекс, поэтапно увеличивающих размер налога на добычу нефти, Минфин согласился на незначительные уступки по НДС. Они призваны повысить заинтересованность нефтяников в разработке малых месторождений, а также крупных месторождений на севере ЯНАО.

Вдогонку за тенденцией

В первый рабочий день января в Госдуму РФ поступил правительственный законопроект, предусматривающий снижение налога на добычу по нефти, добываемой из новых месторождений с извлекаемыми запасами менее 5 млн тонн. Если при прохождении законопроекта не возникнут бюрократические препоны, льгота может начать действовать уже летом 2011 года. И это будет первый случай, когда на федеральном уровне предпринимаются реальные шаги по стимулированию разработки малых месторождений нефти.

На протяжении десятилетий отечественная нефтедобыча базируется на разработке крупных месторождений, что обусловлено структурой запасов. Более четверти разведанных запасов нефти России сосредоточено в 11 уникальных месторождениях с извлекаемыми запасами более 300 млн тонн, еще более 30% — в 74 крупных объектах с извлекаемыми запасами 60–300 млн тонн.

Согласно ЭС-2030, текущая добыча нефти на 77% обеспечивается отбором из крупных месторождений, разработка которых ограничена периодом 8–10 лет. Соответственно, проблема вовлечения в разработку небольших по объему месторождений нефти с течением времени становится все более актуальной для России.

По состоянию на начало 2009 года государственным балансом учтено 2750 нефтяных, газонефтяных и нефтегазоконденсатных месторождений. В том числе в распределенном фонде — 2186 объектов, заключающих 93,4% разведанных запасов нефти. Причем, в нераспределенном фонде остаются, в основном,

мелкие месторождения, на которые, как показала лицензионная компания последних лет, спрос крайне невысок.

По официальным данным, на государственном учете стоит около тысячи месторождений с извлекаемыми запасами до 5 млн тонн нефти, выработанностью менее 5% и суммарными запасами 1 млрд тонн нефти. То есть правительственный законопроект о льготах затрагивает практически каждое третье из известных месторождений.

Он особенно актуален для регионов, где доля мелких месторождений наиболее высока. Так, на Северном Кавказе к мелким относятся более 70%, в Поволжье — около 50%, на Урале — свыше 40%, на юге Западной Сибири — порядка 35%.

Проблема усугубляется тем, что если текущая добыча обеспечивается преимущественно разработкой крупных месторождений, то восполнение ресурсной базы происходит путем постановки на баланс мелких месторождений. Так, в 2008 году на госучет было поставлено 62 мелких месторождения с суммарными извлекаемыми запасами нефти 37,1 млн тонн (в среднем, 0,6 млн тонн), из которых 33 — в Волго-Уральском регионе с суммарными запасами 8,3 млн тонн (в среднем, 0,25 млн тонн).

В разработку в том же году было вовлечено 35 месторождений с суммарными извлекаемыми запасами категорий АВС₁ 125,9 млн тонн (без учета Южно-Хыльчюуского и Ярейского месторождений — 43,4 млн тонн на 33 месторождения; в среднем, по 1,3 млн тонн).

В малых месторождениях сконцентрирована значительная часть нефтяных запасов России. Однако зачастую их разработка недропользователям не выгодна из-за высоких удельных капитальных и эксплуатационных затрат. Изменить отношение к таким месторождениям правительство предлагает через дифференциацию налога на добычу.

Прирост на скидку

Для поощрения разработки участков недр с незначительными

Зависимость уровня льготы от запасов месторождения



начальными извлекаемыми запасами нефти, а также ускорения вовлечения в разработку дополнительных объемов запасов нефти и повышения уровня конкурентоспособности нефтедобывающих организаций предлагается установление к ставке НДС понижающего коэффициента.

Первоначально МПР России предложило ополовинить налог для месторождений с извлекаемыми запасами нефти менее 1 млн тонн и установить 25%-ную скидку к НДС, взимаемому с нефти, добытой из месторождений с извлекаемыми запасами нефти от 1 до 3 млн тонн.

Шлифуя эту идею, Минэнерго рекомендовало установить плавную шкалу, устанавливающую более тесную зависимость между уровнем льготы и масштабами месторождения. Одновременно была озвучена идея расширить круг охваченных льготой месторождений за счет участков недр с извлекаемыми запасами нефти от 3 до 5 млн тонн (см. «Зависимость уровня льготы от запасов месторождения»).

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что для определения минимального необходимого размера понижающего коэффициента к ставке НДС были проанализированы технико-экономические характеристики 134 нефтяных месторождений с извлекаемыми запасами до 5 млн тонн, предоставленные нефтяными компаниями.

Причем, расчеты экономической эффективности разработки малых месторождений проводились как в постоянных ценах 2010

года, так и по прогнозам Минэкономразвития России с учетом изменений цены нефти на внешнем рынке, курса рубля к доллару США и инфляции.

Добившись в конце прошлого года поэтапного увеличения размера налога на добычу нефти, Минфин согласился на незначительные уступки по НДС

Результаты этой работы убедили правительственных чиновников в том, что предлагаемая в законопроекте шкала поправочных коэффициентов обеспечит привлекательность разработки месторож-

Впервые на федеральном уровне предпринимаются реальные шаги по стимулированию разработки малых месторождений нефти

дений с извлекаемыми запасами менее 5 млн тонн, а более крупные месторождения в дополнительных стимулах разработки не нуждаются — чиновники считают, что в регионах с развитой инфраструктурой добывать из таких месторождений нефть выгодно и при действующей ставке НДС.

Правительство рассчитывает, что в результате введения понижающего коэффициента дополнительная добыча уже в первый год использования льготы составит 10,2 млн тонн, а за 10 лет — 214 млн тонн

Правительство рассчитывает, что в результате введения пони-

жающего коэффициента дополнительной добычи уже в первый год использования льготы составил 10,2 млн тонн, а за 10 лет — 214 млн тонн. При этом выпадающие доходы федерального бюджета от применения понижающего коэффициента к нефти малых месторождений, которые могли разрабатываться и без льготы, оцениваются в 161,8 млрд рублей за 10 лет.

Дополнительные поступления в казну правительство оценивает в 1043,7 млрд рублей за 10 лет. Впечатляет?! Вот только обещанные казне дополнительные выгоды завышены в несколько раз

Эта сумма с лихвой перекрывается дополнительными доходами от вовлечения в разработку новых, простаивающих сейчас месторождений. Дополнительные поступления в казну правительство оценивает в 1043,7 млрд рублей за 10 лет.

Да и надежды на то, что льгота позволит дополнительно добывать порядка 20 млн тонн нефти в год из малых месторождений, представляются завышенными, как минимум, вдвое

Вероятно, столь точный прогноз призван деморализовать последних скептиков. Однако он производит обратный эффект, когда понимаешь, что обещанные казне дополнительные выгоды завышены в несколько раз.

Тем более что и вес льготы не так уж и велик. Следует учесть, что в течение двух следующих лет ставка НДС на нефть вырастет на 12,25%. Это очень сильно обесценит эффект льготы, вводимой для малых месторождений

Ведь для того чтобы с 214 млн тонн дополнительной нефти получить более триллиона рублей, льготная ставка налога должна составлять 4877 рублей за тонну, а полная — порядка 9754 рубля. Но, по официальным оценкам, в 2011 году средняя ставка НДС ожидается на уровне 2938 рублей

РОБКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ

Немаловажную роль в вовлечении в разработку малых месторождений будет играть и такой вопрос, как возможность подключения к магистральным трубопроводам и другим инфраструктурным объектам. Это очень серьезная проблема для малого нефтяного бизнеса, и она не решается введением льготного режима.

В связи с этим, конечно, жаль, что правительство выбрало самую простую, но далеко не самую эффективную модель господдержки малого нефтяного бизнеса. Больше пользы принесло бы принятие закона «О развитии малого и среднего предпринимательства нефтегазового комплекса в Российской Федерации», который на протяжении нескольких последних лет безуспешно продвигали «единороссы» Югры.

Он в дополнение к налоговым льготам включал довольно-таки широкий перечень преференций малому бизнесу: закрытые торги по участкам недр, доступ к производственной инфраструктуре, передачу законсервированных скважин. Кстати, и сами льготы предлагались более значительные: полное освобождение «малой» нефти от НДС и НДСП.

В России уже был удачный опыт вовлечения в разработку малых месторождений нефти. В свое время в Татарстане были введены меры поддержки малого отраслевого бизнеса средствами, доступными тогда региону. В частности, добыча нефти из новых мелких месторождений стимулировалась снижением ставки акциза на 50% (с 50 до 25 рублей на тонну), а также полным освобождением от платы за недропользования в фонд ВМСБ.

Вес этой льготы был вне сомнений более высоким, чем предлагается сейчас. Благодаря налоговым льготам, предоставленным Республикой Татарстан нефтедобывающим компаниям, за 1995–1999 годы было дополнительно добыто 35,8 млн тонн нефти.

Сомнительно, что предложенное правительством налоговое послабление в отношении «малой» нефти принесет значительную отдачу. Очень уж осторожничают правительственные модернизаторы.

В то же время сама по себе попытка простимулировать интерес к малым месторождениям является очень важным прецедентом. За годы применения НДСП это всего лишь вторая попытка обеспечить хоть какую-то дифференциацию размера налога в зависимости от характеристик разрабатываемых месторождений.

В настоящее время применяется понижающий коэффициент к налоговой ставке, учитывающий выработанность конкретного участка недр. По официальным оценкам, льгота по месторождениям с выработанностью более 80% обойдется казне в 29,23 млрд рублей недополученных в 2011 году доходов. Это около 2% ожидаемых поступлений от НДСП.

Как уже было сказано, льгота в отношении «малой» нефти потребует от правительства менее значимых жертв. Наверное, и эффект будет соответствующим — в меру скромным. Но, пожалуй, самое важное в данном случае — прецедент. Правительство очень медленно, но неотвратимо подходит к реализации дифференцированного подхода к налогообложению нефтедобычи.

на тонну нефти, а в 2013 году — 3573 рубля.

Похоже, что уровень обещаний дополнительных поступлений в бюджет завышен раза в четыре. Это при условии, что дополнительные объемы нефти будут соответствовать правительственному прогнозу. Однако и надежды на то, что льгота позволит дополнительно добывать порядка 20 млн тонн нефти в год из малых месторождений, представляются

завышенными, как минимум, вдвое.

В свое время высказывались мнения, что на 25 млн тонн увеличить годовую добычу способен комплекс мер по вовлечению в разработку малых месторождений и простаивающих скважин. Но та концепция предлагала куда более широкое снижение ставок НДСП для малых месторождений.

Кроме того, нужно учитывать, что льгота будет распространяться не на все, а только на те месторождения, разработка которых еще не начиналась. Трудно ожидать, что в разработку разом будут введены сотни мелких месторождений.

Тем более что и вес льготы не так уж и велик. Относительно солидная скидка по НДС (50–60%) предусмотрена исключительно для месторождений с запасами не более 1 млн тонн. Это 10–12% цены нефти марки Urals.

Для месторождений с запасами 3 млн тонн эта выгода уменьшается до 5% цены Urals, 4 млн тонн — 2,5%. То есть при цене нефти марки Urals \$90 за баррель цена льготы составит для совсем крохотных месторождений не более \$7,5 за баррель, для месторождений с запасами 3 млн тонн — около \$4,5 за баррель, с запасами 4 млн тонн — \$2,3 за баррель.

Следует учесть, что в течение двух следующих лет ставка НДС на нефть вырастет на 12,25%. Это

очень сильно обесценит эффект льготы, вводимой для малых месторождений. Например, те месторождения с запасами 4 млн тонн, которые не выгодно разрабатывать сейчас, останутся невостребованными и после введения льготы — экономика этих проектов практически не изменится, когда на льготу наложится увеличение НДС.

Каникулы для северян

В январе Госдума РФ приняла к рассмотрению правительственный законопроект, предлагающий ввести налоговые каникулы по НДС для нефти, добытой на месторождениях, расположенных на территории ЯНАО севернее 65° северной широты. Оговаривается, что новая льгота не будет действовать на территории полуострова Ямал, для которой налоговые каникулы были установлены ранее.

Принятие соответствующего закона запланировано на весен-

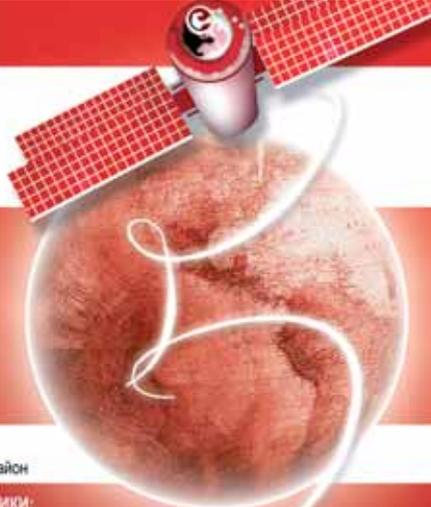
нюю сессию. Соответственно, льготой можно будет воспользоваться с лета 2010 года, если не случится задержки в процедурах принятия закона.

Самое важное в данном случае — прецедент. Правительство очень медленно, но неотвратимо осваивает дифференцированный подход к налогообложению нефтедобычи

Представляя законопроект, правительство утверждает, что южнее 65° северной широты

По расчетам правительственных экспертов, на севере ЯНАО инвестиции в обустройство месторождения окупаются при достижении накопленной добычи в объеме 25 млн тонн. Вывод не беспорный

производственная инфраструктура уже создана и там можно вести рентабельную добычу



V Международная конференция "Космическая съемка – на пике высоких технологий"

13–15 апреля 2011 г.
Москва

Целью конференции является широкий обмен опытом использования данных дистанционного зондирования Земли для решения картографических задач, для целей кадастра, для создания геоинформационных систем (ГИС), решения тематических задач для нефтегазовой отрасли, энергетики, городского, административного и муниципального управления и т.д.

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ:
"Атлас Парк-Отель", Московская область, Домодедовский район

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ:

- Состояние и перспективы развития национальных программ ДЗЗ, совершенствование технологий космической съемки в мире.
- Космический мониторинг — источник актуальной и объективной пространственной информации, группировки спутников ДЗЗ для решения мониторинговых задач.
- Использование данных ДЗЗ в качестве основы для создания и обновления топографических, навигационных и тематических карт.
- Информационно-аналитическое обеспечение ситуационных центров на базе геоинформационных технологий и программно-аппаратных комплексов визуализации данных.
- Практическая реализация проектов на основе комплексных технологических решений с использованием данных ДЗЗ.
- Базы геоданных и серверные геоинформационные решения, геопорталы и распределенные ГИС.



УЧАСТНИКИ:

- ОАО "Российские космические системы" (Россия)
- ГКНЦ им. Хруничева (Россия)
- ЦСКБ "Прогресс" (Россия)
- Госцентр "Природа" (Россия)
- ФГУП "НПО им. С.А. Лавочкина" (Россия)
- DigitalGlobe (США)
- GeoEye (США)
- RapidEye (Германия)
- Infolera (Германия)
- RESTEC (Япония)
- ESRI Inc. (США)
- ITT VIS (США, Франция)
- Trimble / INPHO (Германия)

ОРГАНИЗАТОР:
Компания "Совзонд"

Тел: +7 (495) 988-7511, 988-7522, 514-8338. E-mail: conference@sovzond.ru

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПОНСОРЫ:



Налоговые каникулы по НДС для нефти новых месторождений

Регион	Предельный срок налоговых каникул	Максимальный безналоговый объем добычи с участка недр
Действующие льготы		
Республика Саха (Якутия), Иркутская область, Красноярский край	10 лет (лицензия на разведку и добычу), 15 лет (лицензия на поиск, разведку и добычу)	25 млн тонн
Морские месторождения севернее Северного полярного круга		35 млн тонн
Азовское и Каспийское море	7 лет (лицензия на разведку и добычу), 12 лет (лицензия на поиск, разведку и добычу)	10 млн тонн
Ненецкий АО, п-ов Ямал в ЯНАО		15 млн тонн
Законопроекты		
Черное море		20 млн тонн
Охотское море	10 лет (лицензия на разведку и добычу), 15 лет (лицензия на поиск, разведку и добычу)	30 млн тонн
ЯНАО севернее 65° северной широты, за исключением п-ва Ямал		25 млн тонн

нефти и без налоговых преференций.

Налоговые каникулы для месторождений севера ЯНАО завершают формирование льготного режима для крупного региона, где правительство намерено создать новый центр нефтедобычи

По расчетам правительственных экспертов, на севере ЯНАО инвестиции в обустройство месторождения окупаются при достижении накопленной добычи в объеме 25 млн тонн. Вывод не

В ситуации, когда нефтедобыча является основным донором государственной казны, вряд ли стоит надеяться на то, что льготы по НДС будут расширяться и дальше

бесспорный, но именно он использован для обоснования предельного объема добычи нефти, не облагаемого НДС на одном месторождении.

Сомнительно, что предложенное правительством налоговое послабление в отношении «малой» нефти принесет значительную отдачу. Очень уж осторожничают правительственные модернизаторы

Кроме того, установлено, что налоговые каникулы действуют не более чем 10 лет по лицензии на добычу и 15 лет по совмещенной лицензии. Такие сроки приме-

няются чаще всего. Лишь в отношении месторождений в Азовском и Каспийском морях, Ненецком АО и на полуострове Ямал продолжительность налоговых каникул по НДС снижена до 7 лет по лицензии на добычу и 12 лет по совмещенной лицензии (см. «Налоговые каникулы по НДС для нефти новых месторождений»).

Месторождения полуострова Ямал, на которые налоговые каникулы уже установлены, ограничены в применении льготы не только по срокам, но и по объемам накопленной добычи на одно месторождение. Если на севере ЯНАО освобождать от НДС предлагается до 25 млн тонн нефти, то на полуострове Ямал только 15 млн тонн.

Налоговые каникулы для месторождений севера ЯНАО завершают процесс формирования льготного режима для крупного региона, на территории которого правительство намерено создать новый центр нефтедобычи, который призван обеспечить углеводородным сырьем потребности национальной экономики, а также расширить экспортные поставки нефти и продуктов ее переработки.

Большие ожидания

Программа комплексного освоения месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края, представленная Минэнерго год назад, предусматривает увеличение добычи нефти и конденсата в регио-

не почти в три раза: с 40 млн тонн до 115 млн тонн ежегодно. В том числе добыча нефти может вырасти до 78 млн тонн.

На территории региона работают 73 компании, которые имеют 176 лицензий на разработку и 54 лицензии на геологическое изучение участков недр. В том числе у «Газпром нефти» 41 лицензия, у «Роснефти» — 30, у ТНК-ВР — 17, у ЛУКОЙЛа — 13.

Вне сомнений, развитие нефтедобычи в этом регионе является масштабной государственной задачей, в решении которой заинтересованы все основные действующие лица российской нефтедобычи. Очень важно, что в данном случае речь идет не о лоббировании интересов отдельных приближенных к власти компаний, а об общеотраслевом тренде.

Однако вовлечение в промышленный оборот нефти севера Западной Сибири потребует очень больших затрат и создания новой транспортной инфраструктуры. Соответственно, масштабные планы осуществимы только при условии строительства новых магистральных нефтепроводов и предоставления налоговых льгот нефтедобывающим компаниям.

К настоящему времени север ЯНАО остался последней территорией региона, которая еще не охвачена налоговыми льготами. Очередной правительственный законопроект восполняет этот пробел. Условия предоставления налоговых каникул на севере

ЯНАО будут такими же, как для Красноярского края.

Цена уступок

Нужно признать, что север ЯНАО — не тот регион, где нефтедобыча будет развиваться особенно активно. По официальным оценкам, в 2011 году здесь будет добыто немногим более 50 тыс. тонн «новой» нефти, в 2012-м — около 160 тыс. тонн, в 2013-м — порядка 260 тыс. тонн. Соответственно, и цена льготы пока невелика: 1,6 млрд рублей за три года.

Возможно, именно необременительность для государственной казны обеспечит законопроект «зеленый коридор». На примере предыдущего законопроекта, также обещающего нефтяникам налоговые каникулы по НДС, можно убедиться, что даже поддержка В.Путина не гарантирует успешное принятие закона, когда речь идет о бюджетных потерях.

Проект закона о введении налоговых каникул по НДС в от-

ношении нефти, добытой на новых месторождениях в Черном и Охотском морях, был внесен правительством в Госдуму РФ еще в августе 2009 года. Спустя месяц законопроект был принят в первом чтении. Теперь о нем не вспоминают уже почти полтора года.

Не желая заняться серьезной модернизацией системы налогообложения нефтедобывающих компаний, правительство загоняет себя в тупик. Очевидно, что существующая налоговая система в большинстве случаев не позволяет с нормальной нормой рентабельности инвестировать в разработку новых месторождений.

Правительство вынуждено идти на уступки, предлагая налоговые каникулы по НДС для отдельных регионов. Для выравнивания инвестиционных условий власти приходится все время расширять круг льготных территорий, порождая уравниловку на новом уровне.

В то же время уступки обходятся государственной казне все дороже. Ожидается, что в 2011 году в зоне действия налоговых каникул будет добыто 26 млн тонн нефти. С этого объема федеральный бюджет недополучит НДС в сумме 65 млрд рублей.

В ситуации, когда нефтедобыча является основным донором государственной казны, для власти неприемлемо, что объемы добычи растут, а налоги уменьшаются. Поэтому вряд ли стоит

Не желая заняться серьезной модернизацией системы налогообложения нефтедобывающих компаний, правительство загоняет себя в тупик

надеяться на то, что льготы по НДС будут расширяться и дальше. Для начала экономика страны должно излечиться от острой нефтегазовой зависимости. А это, по всей вероятности, вопрос не скорого будущего. ■

Мероприятия ГИС-Ассоциации

16–18 февраля

12-я Всероссийская научно-практическая конференция

«Геоинформатика в нефтегазовой отрасли»

Основные темы конференции:

- Современное состояние информационного обеспечения в нефтегазовой и горной отраслях.
- Ведение геоинформационных проектов с целью управления нефтегазодобывающими территориями.
- Программное обеспечение для ведения ГИС-проектов.
- Кадастр земли и объектов недвижимости нефтегазовых предприятий и территорий России.
- ГИС и САПР при обустройстве месторождений, проектировании, строительстве и эксплуатации локальных и региональных нефтегазовых сооружений и коммуникаций.
- Использование данных дистанционного зондирования и современного геодезического оборудования для получения и мониторинга пространственных данных.
- Оборудование и ДДЗ для ведения ГИС-проектов.
- Геоинформационные технологии в нефтегазовой геологии, геофизике и экологии.
- Современные геоинформационные технологии в нефтегазовой маркшейдерии.
- Вопросы лицензирования в области картографической и геодезической деятельности, работы с секретными данными и решение проблем защиты пространственных данных

Москва

Организаторы —
ОАО «НК «Роснефть» и
ГИС-Ассоциация



Оргкомитет

Тел: (499) 135-25-55,
(499) 137-37-87

E-mail: gisa@gubkin.ru

Интернет:

http://gisa.ru/oil_2011.html