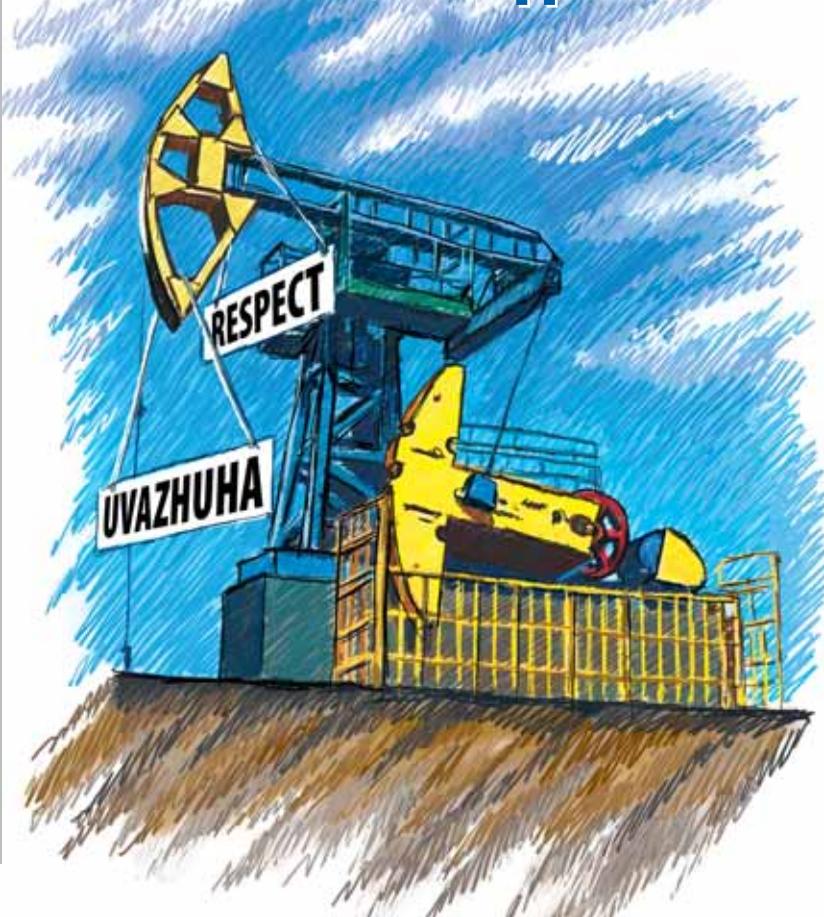


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НЕФТЯНИКОВ КАНАДЫ: 4 ВИДА СУБСИДИЙ И 2 УРОВНЯ СУБСИДИРОВАНИЯ



Аналитическая служба
«Нефтегазовая Вертикаль»

Субсидирование нефтяной отрасли федеральным правительством и правительствами трех определяющих провинций в 2008–2009 годах составило \$2,8 млрд, примерно в равном распределении между двумя источниками. Из 63 действующих программ 59% расходов направляется на стимулирование ввода новых ресурсов в разработку. Провинция Альберта получает 73% суммарного вспомоществования. Этот объем превышал долю провинции в добыче в 2008 году, однако оправдан с той точки зрения, что будущее нефтяной отрасли Канады в значительной степени связано с битуминозными песчаниками, которые здесь и сконцентрированы.

По оценке EnviroEconometrics, объем субсидий на единицу добычи составляет около \$100/м³, а доля субсидий в стоимости добытой нефти колеблется от 3,7% в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор до 5,7% в Альберте, составляя в среднем по стране 5,2%.

Результат осуществления программ субсидирования, оцененный в терминах дополнительного прироста добычи, составляет 5% увеличения добычи нефти в 2020 году в общенациональном масштабе и 6% в провинции Альберта. Вклад субсидий в нетто-экспорт канадской нефти в 2020 году оценивается в 14%. Такую неручному режиму управления отраслью можно только позавидовать...

По мере увеличения доли трудноизвлекаемых запасов нефти в суммарной добыче углеводородов растет значение государственных субсидий, стимулирующих их освоение. Хорошим примером государственного подхода к этой проблеме может служить Канада, где более половины нефти добывается из битуминозных песчаников (см. «Добыча нефти в Канаде»).

В 2010 году канадская консалтинговая компания EnviroEconometrics Inc. опубликовала исследование господдержки нефтяной индустрии, осуществляемой федеральными и провинциальными правительствами в трех провинциях Канады, на которые приходится подавляющая часть добычи нефти в стране: в Альберте, Саскачеване и в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, где сравнительно недавно началась промышленная добыча нефти на шельфе Атлантики.

Типы субсидий

В Канаде используются все четыре типа субсидий, которые определены документом ВТО (Agreement on Subsidies and Countervailing Measures) и приняты 153 странами: прямые финансовые трансферы, налоговые льготы, обеспечение товарами или сервисными услугами и поддержка уровня доходов производителя.

Нефтедобывающая отрасль Канады получает субсидии двух уровней: федеральные и от правительства провинции. По результатам исследования EnviroEconometrics, в настоящее время в трех провинциях, на которые приходится 97% добычи нефти, в сфере upstream действуют 63 программы субсидий, в том числе 17 на федеральном уровне, 18 провинциальных программ в Альберте, 19 — в Саскачеване и 9 — в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор.

Поскольку программы имеют разную продолжительность действия, вычленение объема субсидий на годовом уровне представляет определенные трудности. По подсчетам EnviroEconometrics, суммарный объем субсидий в 2008–2009 финансовом году по 63 про-

граммам составил \$2,8 млрд (см. «Субсидии нефтедобывающей отрасли Канады»). Из федерального бюджета было выделено 49% суммарных субсидий, с большим преимуществом поступлений в Альберту.

Производители этой провинции, главного региона добычи обычной нефти и нефти из битуминозных песчаников, получили 73% суммарных субсидий, примерно поровну из федерального и провинциального бюджета.

По типам субсидий в upstream нефтедобывающей отрасли 54% осуществляются через налоговые льготы и 30% — через льготы по роялти в пределах «коронных» земель (включая шельф провинций Ньюфаундленд и Новая Шотландия, которые заключили с федеральным правительством соглашения о совместном управлении нефтегазовыми ресурсами прилегающих частей акваторий Атлантики и о разделе роялти). Остальные 15% приходятся на прямые трансферы и 1% — на гарантии кредитов и прочие виды помощи.

Федеральное правительство отдает предпочтение налоговым льготам и специальным налоговым режимам, которые в общем объеме субсидий в 2008–2009 годах составляли 97% (см. «Виды федеральных субсидий»).

В Саскачеване 78% субсидий осуществляется через снижение процента роялти, в провинции Ньюфаундленд и Лабрадор 63% — через налоговые льготы. В Альберте представлен пестрый набор субсидий, с преимуществом льгот по роялти (46%) и других налоговых послаблений (25%).

Большая часть федеральных и провинциальных субсидий, 59% в 2008–2009 годах, направлена на стимулирование ввода в разработку новых ресурсов (см. «Распределение субсидий по видам деятельности»). Эта поддержка осуществляется посредством сокращения периода капитальных затрат производителя в основном через налоговое кредитование и снижение роялти. Остальные 41% общей суммы субсидий примерно в равном соотношении распределяются между разведкой, бурением, научно-технологическими исследованиями и прочее.

Добыча нефти в Канаде в 2010 г., тыс. м³/день

	Альберта	Саскачеван	Ньюфаундленд и Лабрадор	Остальные провинции	Всего
Легкая нефть из обычных месторождений	50 395	21 819	44 519	10 325	127 058
Тяжелая нефть из обычных месторождений	22 302	44 874	-	-	67 176
Нефть из битуминозных песчаников	259 453	2 294	-	-	261 747
Всего	332 150	68 987	44 519	10 325	455 981

Источник: Министерство природных ресурсов Канады

В распределении по типам нефти большая часть субсидий направляется на проекты разработки битуминозных песчаников в Альберте (см. «Распределение субсидий по типам нефти»). Всего на эти цели в 2008–2009 годах было направлено \$1,6 млрд, или 56% общей суммы субсидий в нефтедобычу в течение года.

Если в Альберте федеральная и провинциальная поддержка осуществляется примерно в одинаковом объеме, то в Саскачеване преобладают поступления из бюджета провинции, почти втрое превышающие федеральную помощь. При этом 62% суммарных субсидий направляется на разработку тяжелой нефти.

В провинции Ньюфаундленд и Лабрадор единственным объектом государственных льгот служит шельфовое месторождение Hibernia, субсидии на разработку которого в основном поступают из федерального бюджета.

Эффект субсидий

Итак, объем федеральных и провинциальных субсидий в нефтяную отрасль в Канаде в 2008–2009 годах составил \$2,8 млрд. Много это или мало? Относительный ответ можно получить через соотношение этой суммы, во-первых, с добычей и, во-вторых, с суммарными отчислениями неф-

тедобывающей отрасли в пользу правительства.

Стоимость добытой нефти, посчитанная по среднегодовой цене за период 2004–2009 годов, оценивается в \$55 млрд (см. «Доля субсидий в добыче нефти»).

В сфере upstream действуют 63 программы субсидий, в том числе 17 на федеральном уровне

Исходя из этого объем субсидий на единицу добычи составляет около \$100/м³, а доля субсидий в стоимости добытой нефти колеблется от 3,7% в Ньюфаундленд до 5,7% в Альберте, составляя в целом по стране 5,2%.

Суммарный объем субсидий в 2008–2009 финансовом году по 63 программам составил \$2,8 млрд

Доля субсидий в суммарных доходах правительства, полученных за счет налогов, роялти и прочих отчислений, в среднем по Канаде составляет 5,3% и достигает максимальных 7% в Альберте.

Каков эффект этого вспомоществования?

Результаты политики субсидирования обычно отодвинуты во времени на значительный период, и выделение чистого эффекта сре-

Субсидии нефтедобывающей отрасли Канады*, 2008–2009 гг., \$млн

Провинция	Альберта	Саскачеван	Ньюфаундленд-Лабрадор	Всего 3 главные нефтедобывающие провинции
Федеральные субсидии	1 025	124	233	1 382
Субсидии провинций	1 049	327	83	1 459
Всего	2 074	451	316	2 841

Источник: EnviroEconomics Inc.

*Примечания: нефть, сектор upstream. Расчетные данные за 2008–2009 финансовый год, по программам субсидирования, действовавшим на ноябрь 2010 г.

Распределение субсидий по видам деятельности*, 2008–2009 гг.

Программы	Наука и технологии	Освоение новых ресурсов	Разведка	Бурение	Всего
Количество действующих программ	16	20	9	18	63
Объем субсидий, \$млн	377	1 681	359	424	2 841

Источник: EnviroEconomics Inc.

*Примечания: нефть, сектор upstream. Расчетные данные за 2008/2009 финансовый год, по программам субсидирования, действовавшим на ноябрь 2010 г.

Виды федеральных субсидий в 2008–2009 гг.

Вид субсидий	Объект получения субсидий	Объем субсидий, \$ млн
Правительственные кредиты и гарантии кредитов	Проект освоения месторождения Hibernia	28,4
Прямые субсидии	Научно-технические проекты и организации	7,0
Налоговые льготы и специальные налоговые режимы	Разведка, разработка месторождений, проекты битуминозных песчаников	1 346,6

Всего 1 382,0

Источник: EnviroEconomics Inc.

ди прочих факторов задача не из легких и не всегда может быть решена однозначно. Особенно сложно, при всей важности, представить в оцифрованном виде практический эффект субсидирования на развитие новых технологий

освоения труднодоступной дорогой нефти или методов повышения отдачи пласта в обычных залежах.

Тем не менее, эксперты EnviroEconomics провели анализ влияния субсидирования на состояние нефтяной отрасли Канады в 2020

Распределение субсидий по типам нефти, 2008/2009 г., \$млн

	Альберта		Саскачеван		Ньюфаундленд и Лабрадор	
	Федеральные субсидии	Субсидии провинции	Федеральные субсидии	Субсидии провинции	Федеральные субсидии	Субсидии провинции
Битуминозные песчаники, шахтная добыча и апгрейд	451	393	0	0	0	0
Битуминозные песчаники, проекты in-situ	400	348	0	0	0	0
Обычная легкая нефть	136	241	48	124	233	83
Тяжелая нефть	38	67	76	203	0	0
Всего	1025	1049	124	327	233	83

Источник: EnviroEconomics Inc.

Доля субсидий в добыче нефти

	Альберта	Саскачеван	Ньюфаундленд Лабрадор	Всего Канада
Объем федеральных и провинциальных субсидий в 2008–2009 гг., \$ млн	2 074	451	316	2 869
Добыча нефти, тыс. м ³	95,910	24,823	18,971	143,869
Стоимость добытой нефти, \$ млн*	36 377	8 269	8 524	54 987
Объем субсидий на единицу добычи нефти*, \$/м ³	108,14	90,81	83,14	99,73
Доля субсидий в стоимости добытой нефти	5,7%	5,5%	3,7%	5,2%

Источник: EnviroEconomics Inc.

Примечание: * стоимость добытой нефти исходя из среднегодовой цены в 2004–2008 гг.

году. По их расчетам получилось, что при условии продолжения программ в действующем в настоящее время объеме субсидирование обеспечит 5% дополнительного увеличения добычи нефти в 2020 году в общенациональном масштабе и 6% в провинции Альберта.

Больше всего выиграет сектор битуминозных песчаников, где льготная добыча составит 6–7% общего прироста. Стимулирование освоения битуминозных песчаников через правительственные субсидии началось в 1995 году. За это время производство нефти из этого источника превысило 50% суммарной добычи страны, компенсирован с превышением ее снижения из обычных месторождений.

Субсидирование обеспечит 5% дополнительного увеличения добычи нефти в 2020 году

Анализ показал, что льготы и субсидии являются значительным фактором побуждения к бурению новых скважин. Например, в Саскачеване объем субсидирования на одну пробуренную скважину составил \$139 тыс., или \$143/м³ добычи. В результате льготное стимулирование в провинции обеспечит 27% добычи нефти из этих скважин в 2020 году.

Поскольку значительная часть нефти Канады, в том числе из би-

Эффект субсидирования проявится со временем и обеспечит увеличение нетто-экспорта на 14%

туминозных песчаников, вывозится в США, эффект субсидирования проявится не только в добыче, но и в экспорте, обеспечив увеличение нетто-экспорта на 14%.

Парадоксально, но субсидирование отрасли несет в себе и негативный заряд: поскольку рост добычи нефти автоматически означает увеличение выбросов CO₂, то их объем за счет стимулирования добычи оценивается в 2% в среднем по стране и не менее 5% в Альберте. 

Инаугурационная Конференция
Института Адама Смита

НЕФТЬ И ГАЗ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ

Ресурсная база будущего: выигрышные стратегии развития
и возможности сотрудничества

19–20 АПРЕЛЯ 2011,

Отель «Ренессанс Москва Монарх Центр», Россия



Всем читателям скидка 10%*!
При регистрации укажите код ORC17NGV

Валерий Язев
Вице Спикер
Государственная
Дума РФ,
Президент
Российское
Газовое Общество



Дмитрий
Дмитриенко
Губернатор
Правительство
Мурманской
Области



Владимир
Владимиров
1-й Заместитель
Губернатора
Ямало-Ненецкого
Автономного
Округа



Дэвид Лити
Глава
БП Россия
Член Правления
ТНК-БП



Пьер Нергарян
Генеральный
представитель в
Москве
Тоталь



Александр
Дашевский
Старший Вице
Президент,
Добыча нефти
и газа
Башнефть



Михаил Цемало
Заместитель
генерального
директора по
геологическим
Газпром



**Выделите даты конференции
«Нефть и газ Российской Арктики» сейчас!**

www.arctic-oil-gas.com

- ▲ **ПОСЛЕДНИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТАХ** разработки месторождений на Европейском Севере России
- ▲ **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТРАТЕГИИ** освоения энергоресурсов Российской Арктики
- ▲ **СЕССИЯ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ:** операционные и технические трудности освоения ресурсов в Арктическом и субарктическом регионах
- ▲ **ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ И РЕГУЛЯТОРНАЯ СИСТЕМА**
- ▲ **КРУГЛЫЕ СТОЛЫ С ШАМПАНСКИМ**

«Сегодня вопросы государственной политики России — в Арктике. Этот регион имеет для нас, без преувеличения, стратегическое значение. С ним прямо связано решение задач страны и ее конкурентоспособность на глобальных рынках», — Дмитрий Медведев, Президент РФ

*скидка не действительна для лиц, уже зарегистрировавших свое участие в конференции и/или семинарах. Любая из скидок предоставляется только на момент регистрации и не может быть совмещена с другими предложениями по скидкам. Все скидки подлежат дополнительному рассмотрению при регистрации.