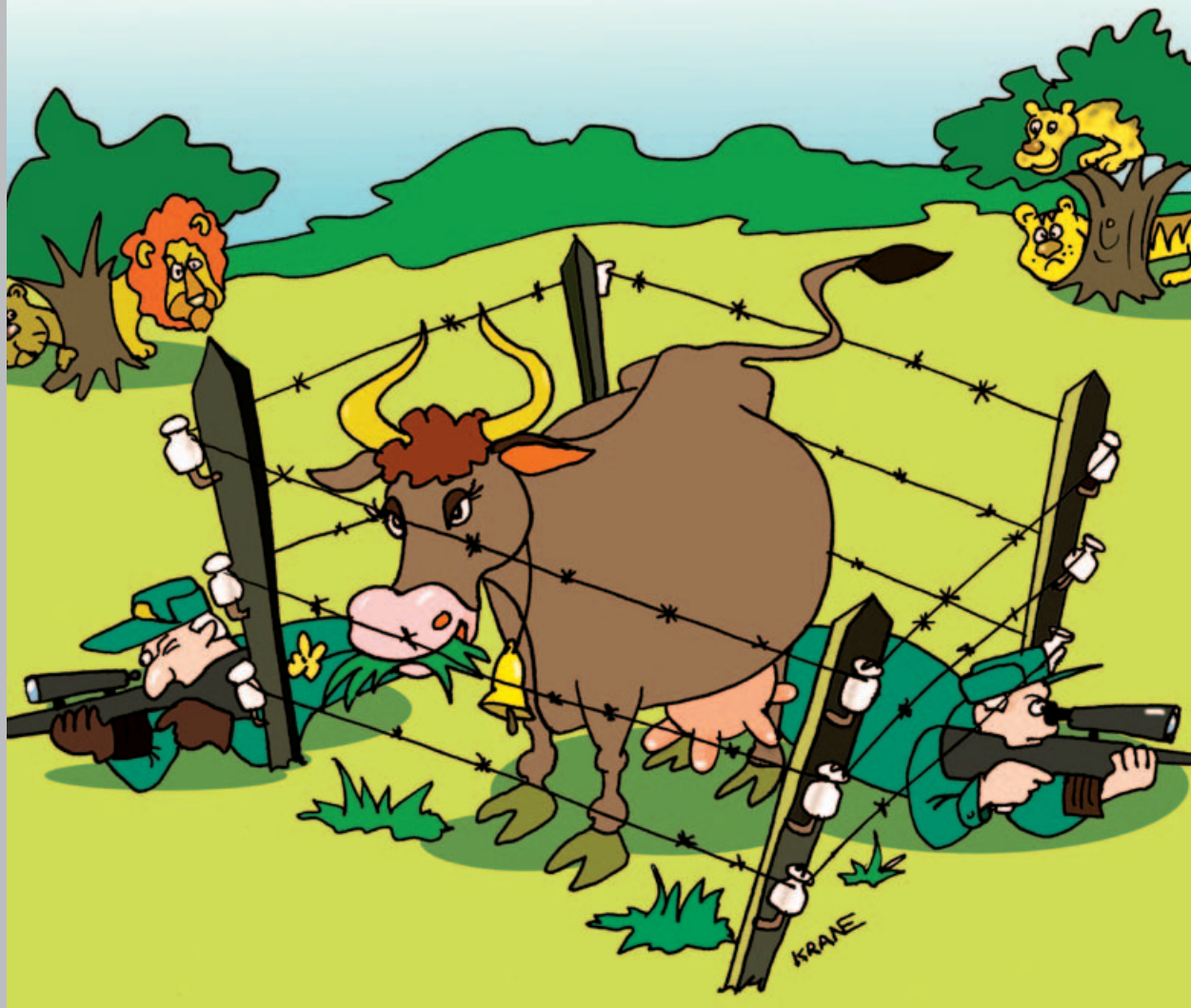


ГАЗПРОМ: КТО-ТО ЖЕ ДОЛЖЕН ЖИТЬ ХОРОШО?



АНДРЕЙ МЕЩЕРИН
«Нефтегазовая Вертикаль»

Антикризисная программа российского правительства предусматривает некоторое ограничение темпов роста тарифов естественных монополий. Но в отношении регулируемых государством цен на газ политика сдерживания не будет жесткой: хиреющая в кризис казна дополнительных налогов от «Газпрома» — «священной коровы» нынешних политических реалий — похоже, не дожидается никогда.

Впрочем, и назначенный ранее на 2011 год переход на рыночное ценообразование решено отложить до лучших времен. Это хорошая новость для потребителей. Однако и цена такой уступки высока. И без того гипертрофированная роль газа в топливном балансе страны будет усиливаться, энергосбережение так и останется ни к чему не обязывающим лозунгом, а конечного результата — высоких цен на газ — нам не избежать. Невзирая на кризис и посткризисное состояние.

Впрочем, у сторонников строительства коммунизма в отдельно взятой компании есть и авторитетные оппоненты. Жаль, что не рыночные. Еще весной депутаты Госдумы РФ от «Справедливой России» внесли законопроект, отвергающий идею сближения экспортных и внутренних цен на газ. Правда, шансы на успех и у них невелики, но не потому что партия мало чего стоит, а потому, что предлагает вернуться в «развитой социализм». Уж лучше пусть один «Газпром» живет хорошо...

Для европейских потребителей российский газ стал значительно дешевле, а в России регулируемый государством рост цен на газ лишь немного замедлился. И все же кризис отсрочил на неопределенное время полномасштабный переход на рыночное ценообразование.

Газ дорожает

В середине июля правительство утвердило новый тарифный план на 2010–2012 годы. Только с января будущего года регулируемые цены на газ для промышленности одновременно вырастут на 15%, что обеспечит среднегодовую прибавку на 26,6%. Это незначительно меньше предусмотренного докризисным планом увеличения среднегодовых цен на 27,7%. В отношении населения антикризисные уступки и того меньше: среднегодовая цена на газ вырастет на 27,4% по сравнению с 27,7% по первоначальному графику.

За текущий год цены на газ и для населения, и для промышленности вырастут на 27,7%. Так и планировалось изначально. Кризис замедлил темпы роста цен, но не конечный ориентир: раньше собирались поднять цены одновременно — на 27,7% с начала года, а потом решили двигаться к намеченному рубежу ступеньками — прибавляя понемногу на старте каждого квартала. В результате среднегодовой рост цен замедлился до 16%.

Главная новость — отказ правительства решительно сблизить внутренние регулируемые цены на газ с экспортными в начале 2011 года. Ранее предполагалось, что для российских промышленных потребителей газ может подорожать сразу на 40%. Теперь предлагается ограничиться ростом в пределах 15,7% (с 2012 года — еще на 15,1%).

Для населения газ подорожает с 2011 года более серьезно — на 20,8%. Ожидалось, что цены на газ для промышленных потребителей и населения сравняются к 2015 году, но теперь это может произойти и раньше (хотя и не понятно, какой смысл создавать людям дополнительные проблемы в разгар кризиса).

Аналитики подсчитали, что от корректировки тарифной политики «Газпром» недополучит «считанные» за два следующих года от 220 до 290 млрд рублей. Но выручка газового гиганта — вопрос в данном случае не самый важный.

Недавно «Газпром» признал, что нынешние цены позволят концерну впервые получить небольшую прибыль от реализации газа на внутреннем рынке (кстати, было бы интересно ознакомиться с расчетами, остающимися тайной за семью печатями).

Даже сетуя на то, что убытки от реализации газа в России придется возмещать за счет экспортной выручки, «Газпром» на протяжении многих лет имел очень хорошую прибыль. Так, по оценкам компании, доля валовой прибыли в выручке от реализации продукции за последнее пятилетие превышала 60%. Эту традицию нарушил первый квартал 2009 года, когда доля валовой прибыли упала до 43,3%, что тоже неплохо.

В конце концов, дешево продавая газ местным потребителям, «Газпром» отнюдь не жертвовал собственными прибылями. Государство щедро поддерживало концерн и необременительными экспортными пошлинами, и льготными ставками НДС (в то время как нефтяникам приходится отдавать в казну большую часть выручки).

Да, одна из проблем в том, что российским потребителям газ все еще обходится крайне дешево. И, несмотря на довольно активный рост регулируемых цен, отставание от рынка преодолеть не удастся. Достаточно сказать, что в прошлом году газ для дальнего зарубежья подорожал в рублях на 49,7%, для СНГ и Балтии — на 38,2%, а для России — на 27%.

Больше того, дешевый газ не позволяет всерьез заняться энергосбережением — соответствующие вложения зачастую нерентабельны. Как следствие, экономика России остается энергорасточительной, а с годами решать эту проблему будет все труднее.

Дешевый газ разрушителен для топливно-энергетического баланса страны. Доля газа в структуре потребляемых энергоносителей растет с 42% в 1990 году до 54% по прогнозу на 2010 год.

ПРОЕКТИРОВАНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО ТРУБОПРОВОДНОЙ АРМАТУРЫ



В М Е С Т Е К С О В Е Р Ш Е Н С Т В У

152908, г. Рыбинск, Ярославская обл., ул. Сысоевская, 23
 тел.: (4855) 282-100, факс: (4855) 217-788
 e-mail: info@fobosarm.ru www.fobosarm.ru

Остановить эту нездоровую тенденцию можно одним способом — газ (в том числе ПНГ) должен быть конкурентоспособным по цене.

За текущий год цены на газ и для населения, и для промышленности вырастут на 27,7%. Так и планировалось изначально. Кризис замедлил темпы роста цен, но не конечный ориентир

Наконец, отказ от заниженных цен на газ важен для независимых производителей, роль которых должна расти. Да, на них регулируемые цены не распространяются. Но пока в стране доминируют директивные цены, они остаются ориентиром и для покупателей на

Для населения газ подорожает с 2011 года более серьезно — на 20,8%. Ожидалось, что цены на газ для промышленных потребителей и населения сравняются к 2015 году, но теперь это может произойти и раньше

свободном рынке. Например, в прошлом году на электронной торговой площадке (ЭТП) газ продавался в среднем на 38% дороже уровня регулируемых цен — притом, что уровень европейских цен выше в разы.

Все это так, газовый рынок расцветет при высоких ценах на

рынках, кто ж сомневается? Глядишь, и газовая гигантомания выльется, тьму мелких и ныне брошенных месторождений будет раз-

Хочется, во-первых, верить, что темпы либерализации не передозированы. Во-вторых, что благосостояние «Газпрома» будет улучшаться не за наш с вами счет как налогоплательщиков, а за счет большей эффективности, если не конкуренции

рабатывать тьма малых предприятий на благо Родины. Раздолье для производителей.

А для потребителей? Хочется, во-первых, верить, что темпы либерализации не передозированы. Во-вторых, что благосостояние «Газпрома» будет улучшаться не за наш с вами счет как на-

Рассчитанная по формуле «Газпрома» цена составляет даже для ЯНАО, основного источника российского газа, 4435 рублей за 1000 м³. Для Москвы — 8114 рублей, для Новосибирска — 7295, а для Ставрополя и Кубани — 8361 рубль. Мы готовы их платить?

логоплательщиков, а за счет большей эффективности, если не конкуренции. Не секрет, что налоги «Газпрома» в разы меньше нефтяных, а 49% распределяемой прибыли к госказне отношения не имеют.

В национальных ли интересах обращать постоянный рост цен внутреннего рынка в пользу одной монополии? И не отбирать ли у «Газпрома» «излишки» через экспортные пошлины и НДС, как это государство с удовольствием делает с нефтяными компаниями?

Ползучая либерализация

Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 года №333 проложило путь к поэтапному достижению уровня равной доход-

ности поставки газа на внутренний и внешний рынки. Начиная с января 2011 года реализуемый «Газпром» газ промышленным потребителям на внутреннем рынке было решено продавать по оптовым ценам, определяемым по специальной формуле, привязанной к экспортным ценам.

И в этом случае газ для российских потребителей будет дешевле, чем для европейцев — на размер экспортных пошлин и дополнительных расходов на транспортировку. Но сравните эти цены с прожиточным минимумом в Европе, зарплатами, пенсиями и страховыми предпочтениями: осилим ли? Вразумительных расчетов еще никто не представил...

Помним, что 2011 год — это начало перехода к рынку. Правительство, казалось бы, предусмотрело необходимые ограничители, чтобы избежать ценового шока. Так, рассчитанная по формуле «Газпрома» цена уже сегодня составляет даже для ЯНАО, основного источника российского газа, 4435 рублей за 1000 м³. Для Москвы — 8114 рублей, для Новосибирска — 7295, а для Ставрополя и Кубани — 8361 рубль. Мы готовы их платить?

В то же время нынешние средние регулируемые цены — 1895 рублей за 1000 м³, а «Газпром» называет уровнем, обеспечивающим эффективное развитие бизнеса по газоснабжению российских потребителей, 2707 рублей.

И «Газпром» потихоньку выполняет из зоны регулируемых цен. Постановление №333 разрешило концерну продавать с наценкой газ новым покупателям и традиционным клиентам, которым понадобились дополнительные объемы. В прошлом году такая наценка могла достигать 50% к средним регулируемым ценам. В первой половине 2009 года — до 40%, с июля — до 30% (но недавно В. Путин поднял потолок до 35%). В прошлом году доля газа, реализуемого на внутреннем рынке по регулируемым ценам, составила 61%.

«Газпром» ждет решения правительства о возобновлении торгов на электронной площадке «Межрегионгаза», которые были заморожены с января 2009 года. Концерн рассчитывает, что ему

позволят продать на ней до конца года 10 млрд м³ газа.

Практически все готово для начала биржевых торгов фьючерсами на российский газ — это еще одна инициатива «Газпрома». Формируется двухуровневая система. ЭТП регистрирует цены спотового рынка для коммерческой балансировки газа на рынке и в ГТС. Биржа даст прогноз цены на период до 36 месяцев и индикаторы цены для взаиморасчетов на последующий месяц по долгосрочным договорам.

Но в национальных ли интересах обращать постоянный рост цен внутреннего рынка в пользу одной монополии? И не отбирать ли «излишки» через экспортные пошлины и НДС, как это государство с удовольствием делает с нефтяными компаниями?

Депутатская альтернатива

Весной группа из десяти депутатов Госдумы РФ от «Справедливой России» выступила с законодательной инициативой, отражающей партийные представления о роли государства в регулировании цен и тарифов на внутреннем рынке страны. Законопроект «Об основах государственного регулирования тарифов на продукцию естественных монополий» оспаривает ряд ключевых позиций Федерального закона «О естественных монополиях».

Во-первых, предлагается ревизия сфер деятельности, относимых к естественным монополиям. В депутатский перечень не вошла транспортировка газа по трубопроводам. В то же время список объектов госрегулирования основательно расширен. В него включены нефтепродукты и нефтяной попутный газ, спирт и алкогольная продукция, продукция оборонного назначения, торговые надбавки на лекарства и даже ритуальные услуги.

Во-вторых, законопроект отвергает какую-либо перспективу внедрения рыночных механизмов ценообразования. Этим он принципиально отличается от закона о естественных монополиях, который содержит прямой запрет на «сдерживание экономически оправдан-

ного перехода сфер естественных монополий (...) из состояния естественной монополии (...) в состояние конкурентного рынка».

Похоже, термин «естественные монополии» вынесен в заголовок законопроекта для красного словца. На самом деле его авторы решили описать все случаи, когда, по их мнению, требуется государственное регулирование тарифов и цен на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги.

Законопроект предлагает два уровня регулирования цен и тарифов: федеральный и региональный.

В сфере, относящейся к нефтегазовому комплексу, на федеральном уровне правительство или уполномоченные им органы должны устанавливать цены и тарифы на природный, попутный и сухой отбензиненный газ, производимый «Газпромом» и аффилированными с ним компаниями (но за исключением газа, реализуемого населению и жилищно-строительным кооперативам, это региональный уровень). Кроме того, по замыслу депутатов, государство должно устанавливать цены на весь попутный газ, реализуемый газоперерабатывающим заводам для дальнейшей переработки (то есть предлагается отказаться от либерализации, относительно недавно отвоєванной независимыми производителями).

Также в сферу госрегулирования входит сжиженный газ для бытовых нужд, кроме реализуемого населению. Ожидаемо в перечень вошли тарифы на транс-

портировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (удивляет отсутствие в этом перечне магистральных газопроводов).

Предполагается, что правительства субъектов Федерации должны диктовать цены на природный и сжиженный газ, реализуемый населению и бюджетным учреждениям для бытовых нужд. Кроме того, на региональном уровне предлагается устанавливать цены на топливо твердое, топливо печное и керосин для населения. К компетенции субъектов Федерации предложено отнести регулирование цен на любые нефтепродукты. На фоне столь жестких ценовых ограничений на региональных топливных рынках странным островком либерализации выглядит отказ от регулирования цен на сжиженный газ для заправки автомобилей.

Законопроект устанавливает, что регулируемые цены и тарифы пересматриваются ежегодно, до принятия федерального бюджета на следующий год, и действуют в течение всего календарного года. При этом увеличение цен и тарифов не должно превышать расчетного уровня инфляции. Допускается возможность изменения цен и тарифов в течение года — но исключительно через внесение соответствующих изменений в законы о федеральном и региональных бюджетах.


Судя по тексту законопроекта, речь идет не о предельном уровне цен и тарифов, а о фиксированных на год показателях. Возможно, это справедливо для алкогольной продукции, но никак

Социальная функция государства крайне важна, но надо ли максимум бюджета ориентировать на социалку? Не лучше ли помочь всему бизнесу России, а не одному «Газпрому»?

не для топливного рынка: получается, что цены на бензин должны быть одинаковыми в течение года и потеряют связь с ценами на нефть.

Ограничение роста тарифов ожидаемым уровнем инфляции приведет к тому, что цены на газ так и останутся ниже рыночного уровня. Это означает, что в структуре топливного баланса страны будет нарастать перекос в пользу природного газа, а газовый рынок так и останется недостижимой мечтой.

Дальше всех пошла партия «Справедливая Россия». Законопроект депутатов-социалистов отвергает какую-либо перспективу внедрения рыночных механизмов ценообразования на газ, чем принципиально отличается от закона о естественных монополиях

Утешает одно — «Справедливой России», даже если она объединится с коммунистами, не хватит голосов для продвижения своего законопроекта, а рассчитывать на поддержку «Единой России» в данном случае не приходится. Возможно, на это и расчет: заявить о себе эффектно, но слабо проработанной инициативой, чтобы упрекнуть оппонентов в блокировании ценных начинаний. 

«Зульцер Хемтех» открыл в России дочернюю компанию, в задачи которой входит разработка и производство массообменных тарелок, регулярных насадок



массообменное оборудование

www.sulzerchemtech.com
www.sulzer.com

ООО «Зульцер Хемтех»
142204 г. Серпухов
Тел.: +7 (495) 776-0600
Lorenzo.ghelfi@sulzer.com

SULZER

Sulzer Chemtech, Москва
Тел.: +7 (495) 363-2460
Leonid.shenderov@sulzer.com