



## ШТРАФ ДЛЯ УКРАИНЫ

ГЛЕБ ПРОСТАКОВ  
«Нефтегазовая Вертикаль»

Пересмотру газовых контрактов быть. Именно такой вывод можно сделать, сопоставив публичные заявления заинтересованных сторон и получившей огласку их непубличной переписки. О необходимости переписать соглашения от 19 января говорят в администрации президента Украины, правительстве и парламенте.

Говорят об этом как люди, лояльные к нынешней власти республики, так и оппозиционеры.

Говорят об этом и в Кремле. Даже там уже стало очевидным, что кто бы ни выиграл президентские выборы в Украине, он или она поставит вопрос об изменении договоров. И дело здесь не в принципах, а в реальной невозможности платить.

В Москве решили сыграть на опережение. Вероятно, «Газпром» пойдет на определенные уступки «Нафтогазу», как минимум, в вопросе объемов потребления, а как максимум — и в вопросе цены. Поскольку о благотворительности речь не идет, уступки должны быть щедро компенсированы.

Учитывая размер накопленных и будущих долгов другой сопоставимой компенсации, кроме как контроля над газотранспортной системой, не найти.

**И**сходная позиция для переговоров о пересмотре газовых соглашений следующая. «Нафтогаз» до конца года, скорее всего, не сможет выкупить 5–6 млрд м<sup>3</sup> газа из мини-

### **В основе нынешней несостоятельности «Нафтогаза» лежат два фактора: пассивность украинских властей в вопросе реформирования газового рынка и невыгодный газовый контракт**

мального оговоренного контрактом объема 32 млрд кубометров. Это чревато штрафами в \$7–8 млрд. При этом за 10 месяцев этого года Украина купила газа примерно на \$4 млрд, то есть

### **Российский вариант межправительственного соглашения содержит прозрачный намек на силовой отбор украинской ГТС «Газпром» и последующую юридическую блокаду попыток вернуть трубу в госсобственность Украины**

штрафы в два раза превышают стоимость реально потребленного газа.

Дефицит бюджета «Нафтогаза», по оценкам секретариата президента В.Ющенко, составляет 33 млрд гривен (около \$4 млрд),

### **Юридический статус международных соглашений, согласно украинской конституции, выше статуса местных законов. Именно в эту плоскость Москва и пытается увести газовые переговоры**

что даже больше, чем дефицит госбюджета Украины (31 млрд гривен, или \$3,8 млрд). Штрафные санкции «Газпрома» — это пятая часть бюджета. Финансовый план «Нафтогаза» на 2010 год предусматривает дефицит средств в 21 млрд гривен (\$2,5 млрд), и это очень оптимистический прогноз.

### **ГТС теряет иммунитет**

В основе нынешней несостоятельности «Нафтогаза» лежат два фактора: пассивность украинских властей в вопросе реформирования газового рынка и невыгодный газовый контракт. Принимая первый фактор за константу, политическая элита республики решила педалировать вопрос изменения договорных отношений.

Уже в начале ноября «Нафтогаз» официально заявил, что ведет переговоры с «Газпромом» об изменении некоторых положений газовых соглашений. Прежде всего, речь идет об объемах потребляемого газа в 2010 году. А вот все, что касается проблем выполнения соглашений в 2009-м, обсуждается непосредственно на уровне премьер-министров Украины и России.

В середине ноября Юлия Тимошенко заявила, что Россия не будет применять штрафные санкции к Украине. Глава Кабмина утверждает, что нашла полное взаимопонимание по этому вопросу в РФ.

В самой России на этот счет разные мнения. Так, зампред «Газпрома» А.Медведев подтвердил, что штрафовать Украину компания пока не собирается, но «имеет на это полное контрактное право». А вице-спикер Госдумы В.Язев сообщил, что никаких правовых оснований отказываться от применения санкций нет.

«Я исхожу из подписанных соглашений. Они предусматривают штраф за недобор газа. Пока соглашения не пересмотрены, есть основания эти штрафы взимать», — полагает В.Язев.

На этом фоне в прессе появился российский проект межгосударственного газового соглашения. Этот документ призван уже на межправительственном уровне заложить основы взаимоотношений сторон до 2031 года. Судя по тому, что проект договора обсуждают в секретариате президента Украины и комментируют в Минтопэнерго, есть основания верить в его подлинность.

Суть документа, уместяющегося на трех листах, сводится к следующему. Украина отказывается

от любых иммунитетов в отношении своей собственности в рамках исполнения межправительственного соглашения, в том числе это касается и собственности на объекты газотранспортной инфраструктуры. Другими словами, ни в украинских судах, ни в международных оспаривать выполнение газовых соглашений невозможно.

Делать это можно только в международном арбитраже в Москве на русском языке и согласно регламенту ЮРСИТРАЛ. По сути, документ содержит прозрачный намек на силовой отбор украинской ГТС «Газпром» и последующую юридическую блокаду попыток вернуть трубу в госсобственность Украины.

Сейчас ГТС надежно защищена национальным законодательством Украины, в частности, законом «О трубопроводном транспорте», который запрещает любые манипуляции с трубой и сопутствующими объектами. Юридический же статус международных соглашений, согласно украинской конституции, выше статуса местных законов. Именно в эту плоскость Москва и пытается увести газовые переговоры.

Российский проект межправительственного соглашения прекращает действие всех предыдущих межправительственных договоров по газу, как рамочных, так и конкретных в отношении транзита российского газа по территории Украины. Таким образом, Москва пытается лишить Киев любых аргументов, с помощью которых можно было бы инициировать расторжение газовых контрактов от 19 января в одностороннем порядке.

Интересно то, что российская версия соглашения появилась уже после того, как в Москву был направлен украинский вариант поправок к январским договорам между «Нафтогазом» и «Газпромом». Таким образом, можно сделать вывод о том, что Москва напрямую увязывает вопросы уступок по объемам потребления и штрафам с контролем над украинской ГТС.

### **Силовой сценарий**

Российский вариант межгосударственного договора по газу

откровенно дискриминационен. Настолько, что даже если половина озвученных в нем положений в итоге будет содержать компромиссный вариант итогового соглашения, Киеву придется очень несладко. Понимая это, Ю.Тимошенко пытается заранее снять с себя ответственность за происходящее.

«Где бы я ни была — при власти или в оппозиции, — я никогда в жизни не допущу приватизации нашей газотранспортной системы, создания каких-либо международных консорциумов, каких-либо посягательств других государств на нашу ГТС, потому что это — наше национальное сокровище, которое всегда должно оставаться государственной собственностью Украины», — заявила она 17 ноября.

Подстраховка очень грамотная. С одной стороны, предоставив России гарантии неизблемости ее собственности на территории Украины, премьер не делает ничего крамольного: соглашения о взаимной защите инвестиций — стандартная процедура для многих развитых государств. А вот в случае силового сценария отбора ГТС ничего сделать с этим премьер будет не в состоянии.

Финансовые риски «Нафтогаза» и правительства, которое дает гарантии по обязательствам компании, сейчас как никогда велики. Кроме суммы штрафных санкций, газпромовские структуры вполне могут контролировать часть кредиторской задолженности НАК через выкуп его облигаций.

Свою роль в процессе отбора ГТС или, по крайней мере, получения доступа к управлению ею может сыграть и бывший партнер «Газпрома», совладелец RosUkrEnergo Дмитрий Фирташ. Предприниматель до сих пор судится с Украиной в Стокгольмском арбитраже в отношении прав собственности на 11 млрд м<sup>3</sup> газа, которые по сложной взаимозачетной схеме в начале этого года были переписаны на «Нафтогаз».

Сейчас объем претензий Д.Фирташа в рамках иска против Украины составляют \$8,3 млрд и включают как стоимость самого газа, так и многочисленные штрафы и пени за нарушение договоренно-

стей между RUE и «Нафтогазом». Исковое заявление будет рассмотрено в Стокгольме уже 18 января, что может внести дополнительную интригу в газовый диалог в самый разгар отопительного сезона.

Когда вопрос о контроле над ГТС станет ребром, у «Газпрома» и его партнеров может оказаться до \$20 млрд денежных обязательств Украины. Эта сумма сопоставима с половиной бюджета всей Украины. Таким козырем можно крыть любую карту Киева.

### Игра на опережение

Итак, понимая, что пересмотра газовых соглашений не избежать, «Газпром» пытается заранее договориться с единственным человеком, который сегодня реально принимает решения в Украине, — с Ю.Тимошенко. Перевод же договорных отношений на уровень выше — от соглашений хозяйствующих субъектов к межправительственным — должен зафиксировать преюбилитетность их положений для любого политика, пришедшего к власти в соседней республике.

После выборов тезис «ГТС — священная корова для государства» перестанет быть актуальным. На повестке дня будут куда более приземленные вопросы: погашение огромных долгов «Нафтогаза», обеспечение теплом хронически убыточной коммунальной энергетики, рост цен на газ для населения и бюджетных организаций. После выборов у властей уже не будет никаких аргументов для МВФ, требующего прекартировать дотировать «Нафтогаз» и начать поэтапно поднимать цены на топливо до экономически обоснованного уровня.

НАК как машина для перекачивания денег будет уже не нужен. Среди вала ежедневных новостей, посвященных вопросу расчетов за потребленное топливо, мало кто заметил, что Минтопэнерго начало работать над законопроектом о функционировании рынка газа, а «Нафтогаз» объявил тендер на разработку концепции своего реформирования. То есть, механизм реформирования будет в ближайшее время подготовлен и все, что нужно будет сделать, — запустить его при необходимости.

За выделением транспортной составляющей бизнеса «Нафтогаза», которое должно быть проведено согласно совместной дек-

### Важную роль в процессе отбора ГТС может сыграть и бывший партнер «Газпрома», совладелец RosUkrEnergo Дмитрий Фирташ, который выставил Украине иск на \$8 млрд в международном суде

ларации Украины и Еврокомиссии, может быть инициирован вопрос управления трубой. И вот тут голос «Газпрома», обладающего

### После выборов тезис «ГТС — священная корова для государства» перестанет быть актуальным. На повестке дня будут куда более приземленные вопросы

солидным набором рычагов влияния на Украину, сыграет решающую роль.

Скорее всего, Кремль не будет использовать тему газа с целью оказать влияние на исход президентских выборов. Москва учла

### Москва напрямую увязывает вопросы уступок по вопросам объемов потребления и штрафов с вопросом контроля над украинской ГТС

прошлые ошибки и теперь не делает ставку только на одного из вероятных кандидатов.

Но уже весной, вероятно, мы станем свидетелями очередной

### Кремль не будет использовать тему газа с целью оказать влияние на исход президентских выборов. Москва учла прошлые ошибки и теперь не делает ставку только на одного из вероятных кандидатов

ревизии контрактной базы по газу. И если предыдущие соглашения ограничивались сроком в десять лет, то следующие могут быть заключены уже на двадцать. 