

# Блюдо осени: нефтегазовый пирог



Осенью – уже традиционно – возрастает интерес к обсуждению налоговой тематики. В роли катализатора обычно выступает бюджетный процесс: правительство активно ищет новые способы пополнения федеральной казны и взоры, в первую очередь, обращаются к нефтегазовому сектору (куда же еще?).

В этом смысле нынешняя осень оказалась на редкость спокойной. Не родились новые версии налогового маневра, остались нетронутыми ставки налога на добычу полезных ископаемых...

Не так чтобы про нефтегазовый сектор забыли совсем. Но обошлось без серьезных претензий на новые куски пирога нефтегазовых доходов. С чего вдруг? Возможно, относительные покой и стабильность – некий бонус нефтяникам за то, что согласились придержать добычу и тем самым дали возможность государству заработать на росте цен на нефть. Ведь львиная доля доходов от удорожания нефти идет мимо нефтяников – напрямую в казну.

Как бы то ни было, родное государство оставило нефтяников в покое. В следующем году обязательства отрасли перед федеральным бюджетом снизятся в плановом порядке – редкий случай. При этом доля нефтегазовых поступлений в доходах федеральной казны должна уменьшиться с нынешних 39,4 до 35,9%. Действительно что ли сползаем с «сырьевой иглы»?

Впрочем, совсем без новых поборов не обошлось. Просто на фоне прошлых лет они смотрятся значительно скромнее.

Во-первых, инициировано очередное увеличение акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо: на 50 копеек с литра под новогодний бой курантов, еще на полтинник – с середины года. Копейки, а в казну накапает более 25 млрд рублей в 2018 году и еще 44,4 млрд рублей – в 2019-м.

Во-вторых, правительство задумало расширить круг нефтепродуктов, относящихся к средним дистиллятам – чтобы выросла база для начисления топливного акциза. Предполагается, что это увеличит поступления в казну на 16,5 млрд рублей. Но не всё так предсказуемо и просто. Проблему наш автор подробно описывает в этом номере журнала.

В-третьих, вносятся изменения в правила уплаты НДС на газ, добываемый «Газпромом» и его дочками. Играя коэффициентами, государство рассчитывает увеличить поступления в федеральный бюджет на 12,6 млрд рублей в 2018 году.

Еще 33,7 млрд рублей должны принести казне доходы от раздела продукции по СРП «Сахалин-2», которые федеральные чиновники хотят отобрать у Сахалинской области. Появился лишний повод усомниться в том, что СРП являются оплотом стабильности. Кстати, в этом номере мы рассматриваем возможность восстановления в правах режима СРП, не ставшего популярным в России.

Предполагалось, что главной налоговой новостью нынешнего сезона может стать принятие закона, формирующего условия для старта пилотных проектов нефтедобычи, реализуемых в условиях налогообложения финансового результата. О реальной альтернативе нынешней системе налогообложения, базирующейся на налоге на добычу (НДПИ), конечно же, нет речи. Тем не менее очень важно опробовать режим налога на дополнительный доход (НДД) на практике, чтобы иметь веские аргументы в дальнейших дискуссиях об оптимальном налоговом режиме в нефтедобыче, уравновешивающем интересы государства и нефтяников. Но, похоже, в этом смысле будет потерян еще один год.

Собственно, в современной экономической ситуации российские нефтяники уже не демонстрируют горячей заинтересованности в глубоком перепахивании налогового поля. В условиях низких цен на нефть действующая система дележа нефтяных доходов представляется далеко не худшим вариантом.

Больше пользы сейчас от стимулирующих льгот. В частности, существенный эффект способна дать льгота, поощряющая разработку обводненных месторождений. «Роснефти» вроде бы даже удалось договориться об определенных послаблениях для Самотлорского месторождения. Но запротестовали руководители других ВИНК. Они добиваются равных для всех возможностей, а фискальные чиновники этого не хотят. Пока и здесь нет полной определенности.

## АКЦИЗ, КАК УДАВКА

Правительство предложило расширить круг продуктов нефтепереработки, относимых к средним дистиллятам, – чтобы собирать больше акцизов. Минфин РФ хочет таким образом привлечь в казну 16,5 млрд рублей. Госдума РФ приняла соответствующий закон в первом чтении. Но если нововведение узаконят, это приведет к сворачиванию производственной деятельности в первую очередь небольших НПЗ, перерабатывающих сырье независимых нефтедобывающих компаний и поставляющих относительно дешевое топливо особому кругу потребителей, которым объективно не нужен дизель высокого экологического класса. Пострадают и крупные НПЗ, не успевшие завершить модернизацию своего производства. Впрочем, закон еще не принят...

Страница

20

Страница

26

## ФОРМУЛА С ПОДВОХОМ

Преследуя благую цель создания более стабильного и справедливого способа взимания налогов, государство предложило дифференцированную систему налога на добычу полезных ископаемых для российского природного газа. Но применение этой модели на практике привело к непредвиденным последствиям. В условиях профицита свободных производственных мощностей у ПАО «Газпром» появилась возможность выбирать между высокой и низкой ставкой НДС, увеличивая добычу на льготируемых месторождениях и снижая добычу на тех, где льготы отсутствуют. Получается, что налоговая система задает более высокие темпы падения добычи для старых месторождений с высокой ставкой НДС.

## ЗАГАДКА ДОРОГОГО БЕНЗИНА

Почему бензин в России постоянно дорожает? Один из факторов – наша налоговая система. Например, уменьшение вывозных пошлин на нефтепродукты способствовало повышению так называемого экспортного нетбэка, что толкало вверх отпускные цены на НПЗ. Перманентный рост акциза тоже отражается в цене бензина. Да, бензин в России остается относительно дешевым по сравнению с большинством зарубежных стран. Тем не менее при определении дальнейшего направления фискальных реформ необходимо очень тщательно оценивать их последствия для конечных потребителей моторного топлива.

Страница

32

Страница

38

## КАК СНИЗИТЬ НАЛОГОВЫЕ РИСКИ?

Налоговым директорам приходится решать все более сложные задачи. Чем перспективнее становится налоговая функция как направление, тем динамичнее выстраиваются ее связи внутри холдингов с финансовой, юридической, бухгалтерской и коммерческими службами. В условиях неопределенности большое значение приобретают централизация, регламентация, унификация и контроль над реализацией. Управление эффективной налоговой ставкой в группе компаний и единая групповая налоговая методология становятся насущными проблемами налогового специалиста.

## ХОРОШО ЗАБЫТОЕ СТАРОЕ

В России продолжается обсуждение различных идей и инициатив, связанных с оптимизацией налогообложения добычи углеводородного сырья. Время от времени вспоминают и о режиме соглашений о разделе продукции (СРП), но существенного развития эта тема не получает. Возможно, разработка месторождений Хвалынское и Центральное все же будет осуществляться на условиях СРП. И если это случится, появится важный прецедент использования в современной практике специального налогового режима. Разумеется, правовую базу придется доработать.

Страница

42