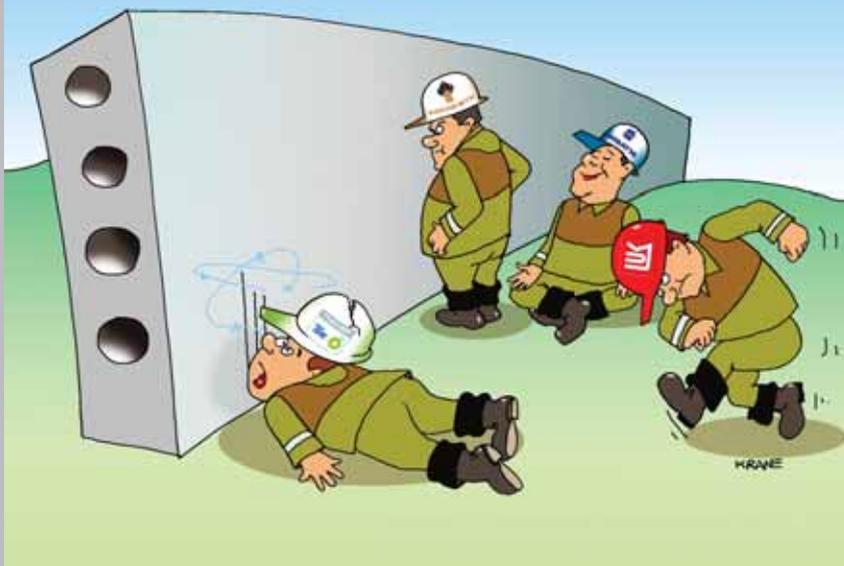


# ЭКСПОРТНАЯ МОНОПОЛИЯ КАК ТОРМОЗ РАЗВИТИЯ

ОЛЬГА ВИНОГРАДОВА  
«Нефтегазовая Вертикаль»



Есть мнение, что монополия «Газпрома» на экспорт газа не только неизбежна, но и экономически необходима. Возможно, в цивилизованном варианте, как например в Норвегии, это так и есть. Но в существующей форме в России она тормозит развитие газовой отрасли страны. Россия то и дело оказывается на обочине мировой магистрали новых направлений в газовой индустрии.

Хронического отставания в развитии СПГ, угольного метана, сланцевого газа, потерь перспективных рынков сбыта газа, а также попадания в зависимость от центральноазиатского газа могло не быть, если бы не подавлялась инициатива более подвижных в реализации новых идей независимых предпринимателей.

Экспортная монополия «Газпрома» и проблема допуска независимых производителей к трубопроводам — один из факторов низкой утилизации ПНГ и больших объемов сжигания газа. Агрессивное использование внешнеторговой монополии заблокировало развитие проекта освоения гигантского Ковыктинского месторождения, которое могло быть авангардом в завоевании газовых рынков Юго-Восточной Азии.

**О**какой бы проблеме российской газовой отрасли ни зашел разговор, рано или поздно вопрос неизбежно упрется в монополию «Газпрома» на экспорт газа и допуск к транспортным сетям. Это конечная остановка всех обсуждений, потому что дальше говорить не о чем: пока «Газпром» сохраняет исключительное право на экспорт, газовая отрасль будет топтаться на месте.

## Затерявшиеся поправки

Напомним, что ФЗ «Об экспорте газа» появился в середине 2006 года. В кратчайшие сроки проскочивший три чтения в Думе документ определил исключительное право на экспорт газа организации-собственника Единой системы газоснабжения (или ее 100%-ного дочернего предприятия).

Документ готовился в авральном режиме: в первой редакции оказалось ущемляющее тотальные права «Газпрома» наименование «Об экспорте природного газа». В таком виде под действие закона не подпадал попутный нефтяной газ. Переименование документа ликвидировало это упущение.

Закон действует уже четыре года, но до сих пор непонятно, охватывает ли он СУГ и СПГ. В первом варианте закона было четко сказано, что действие закона распространяется и на сжиженный углеводородный газ (СУГ). Из окончательной версии прямое указание на СУГ исчезло, но полной определенности не появилось. Сфера действия закона «Об экспорте газа» сформулирована коротко, но не ясно: «Закон применяется в отношении газа, добываемого из всех видов месторождений углеводородного сырья и транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии».

Строго говоря, СУГ не добывается из месторождений, он производится на ГПЗ. Кроме того, СУГ и СПГ не транспортируются по ЕСГ. Следовательно, на эти продукты закон вроде бы распространяться не должен. Но в то же время они вводятся в сферу его действия строкой «...транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии».

Противоречия в формулировках обеспечивают возможность произвольного толкования закона, в зависимости от предмета и участников спорной ситуации. Наверное, столь гибкое законодательство кому-то очень импонирует, потому что спустя четыре года вопросы сферы применения закона так и не уточнены.

Что происходит сейчас? Де-факто под давлением серьезных компаний, которые занимаются экспортом сжиженных газов, экспорт СУГ вроде бы из-под закона выскочил. Но экспорт СПГ остается монополией «Газпрома», несмотря на явный казус: закон предоставляет право на экспорт газа не ОАО «Газпром» как таковому, а собственнику Единой системы газоснабжения, интересы которого с транспортируемым танкера-

**КОВЫКТА СЕГОДНЯ: ФАКТЫ**

ОАО «Русиа Петролеум» (ТНК-ВР — 62,9%, ОГК-3 — 25% минус 1 акция, Иркутская администрация — 10,8%) с 2001 года и по настоящее время ведет опытно-промышленную эксплуатацию и подготовку к промышленной разработке Ковыктинского газоконденсатного месторождения.

В 2009 году на месторождении было добыто 41,7 млн м<sup>3</sup>. Добывные возможности эксплуатационных скважин в настоящее время составляют 1,5 млрд м<sup>3</sup> газа в год, а с учетом введения в эксплуатацию ряда законсервированных скважин могут быть доведены до 2,5 млрд м<sup>3</sup>. Основной доход (85%) компания получает за счет незначительных объемов продаж газового конденсата и пропан-бутановой фракции.

В отчете ОАО «РУСИА Петролеум» за первый квартал 2010 года сказано, что планы разработки Ковыктинского ГКМ в значительной степени сдерживаются неопределенностью в отношении основных параметров долгосрочного развития региона. До настоящего времени не выработана единая позиция государственных органов по необходимым срокам ввода месторождения в промышленную эксплуатацию.

Соответствующие решения, зафиксированные в федеральных целевых программах и других документах, отличаются разными подходами в плане начала его освоения и отнесены на дальнюю перспективу. Генеральной схемой газоснабжения и газификации Иркутской области предусмотрено удовлетворение потребности области, в первую очередь, за счет освоения Чиканского месторождения. Ввод в разработку Ковыкты предусмотрен после 2025 года по умеренному варианту и в 2016–2020 годах по интенсивному варианту.

За счет убытков последних лет чистые активы ОАО «РУСИА Петролеум» в 2009 году сократились в 6,1 раза и впервые за время существования компании упали до уровня ниже уставного капитала, в первом квартале 2010 года — в 10,8 раза, до 18,13 млн рублей.

По данным на 1 апреля, сумма непокрытого убытка «РУСИА Петролеум» составляет 1,185 млрд рублей. По результатам проверки в феврале 2010 года Росприроднадзор рекомендовал Роснедрам отозвать лицензию.

ТНК-ВР отклонила предложение Роснедр о совместной разработке Ковыкты с «Газпромом» и в настоящее время ведет переговоры с «Роснефтегазом» о продаже своего пакета. ТНК-ВР отклонила предложение Роснедр о совместной разработке Ковыкты с «Газпромом», и продолжала вести переговоры с «Роснефтегаз» о продаже своего пакета.

По сообщению пресс-центра ТНК-ВР в начале июня генеральный директор ОАО «РУСИА Петролеум» подал заявление в Арбитражный суд Иркутской области об инициации процедуры банкротства в отношении «РУСИА Петролеум».

ми СПГ не должны пересекаться по определению.

В 2007 году экспертный совет ФАС разработал проект внесения изменений в закон. Два года спустя, в мае 2009 года, поправки были одобрены правительством. В пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об экспорте газа» говорится, что «предусматривается конкретизация понятия «газ», под которым предлагается понимать исключительно природный газ и сухой отбензиненный газ, транспортируемый в газообразном состоянии по газопроводной системе». Президиум правительства принял ре-

шение внести проект в Государственную Думу в установленном порядке.

Дальнейшие следы документа теряются. И не удивительно. Одобрив поправки, правительство поддержало предложение ФАС вывести из-под действия закона не только СУГ, с чем «Газпром» готов смириться, но и СПГ. А вот этого «Газпром» не допустит никогда.

**Попутный газ: кнут или пряник**

Экспортная монополия «Газпрома» и тесно сопряженная с ней проблема допуска независи-

мых производителей к трубопроводам — один из факторов низкой утилизации попутного нефтяного газа в России.

**Сфера действия закона «Об экспорте газа» сформулирована коротко, но не ясно. Столь «гибкое» законодательство кому-то очень импонирует, потому что спустя четыре года вопросы сферы применения закона так и не уточнены**

По данным Cedigaz, в 2008 году в мире было сожжено 134 млрд м<sup>3</sup> газа. Из-за отсутствия замерных приборов на факелах оценить фактический объем сжигания в России отдалась даже Счетная палата. Официальные оценки Росстата и компетентных министерств, которые варьируются на подходах к 20 млрд м<sup>3</sup>, явно занижены. Независимые оценки, в том числе спутниковые замеры, достигают 51 млрд м<sup>3</sup>. В любом случае, на долю России приходится от четверти до трети мирового объема сжигания попутного газа.

**Правительство поддержало предложение ФАС вывести из-под действия закона не только СУГ, с чем «Газпром» готов смириться, но и СПГ, чего монополия допустить не может**

В настоящее время наметился позитивный прорыв. В январе 2009 года премьер Путин подписал постановление, устанавливающее целевой показатель сжигания ПНГ на факелах с 2012 года не более 5% от объема его добычи; и все нефтяные компании сообщают о новых проектах утилизации.

**Экспортная монополия «Газпрома» и тесно сопряженная с ней проблема допуска независимых производителей к трубопроводам — один из факторов низкой утилизации попутного нефтяного газа в России**

В качестве меры убеждения правительство избрало тактику кнута: с 1 января 2012 года за сверхлимитное сжигание ПНГ будут значительно увеличены

штрафы. Однако кнут — не самый эффективный метод. Нефтяные компании наверняка найдут способ частично или полностью компенсировать штрафные расходы. Не говоря о сомнительности предоставляемых данных о реально сжигаемых объемах. По оценкам, в ХМАО только половина факельных хозяйств оснащена измерительными приборами.

### Значительно эффективнее был бы пряник в виде возможности экспортировать сухой отбензиненный газ

Значительно эффективнее был бы пряник в виде возможности экспортировать сухой отбензиненный газ. Как известно, СОГ, получаемый из попутного нефтяного газа после выделения из него тяжелых углеводородов, по качеству ничем не отличается от природного газа.

### Пользуясь исключительным правом на экспорт газа, газовая монополия затормозила полномасштабное освоение гигантского Ковыктинского месторождения, экспортный проект которого имел политический статус

Получаемые от внешнеторговых сделок доходы стимулировали бы недропользователей к дальнейшему расширению мощностей по утилизации и переработке ПНГ. Проблема бы самоликвидировалась чисто рыночным путем.

### После того как вступил в силу закон «Об экспорте газа», переговоры с Китаем окончательно прекратились, Ковыкта стала заложницей корпоративных интересов

Но как бы ни сложилась ситуация с попутным газом в дальнейшем, урон уже нанесен, и не только в сырьевом и финансовом отношении. Понесли невосполнимый ущерб природная среда и, главное, здоровье людей, живущих под шатром факелов, которые подсвечивают ночное небо Западной Сибири. Внешнеторговая монополия

#### Запасы газа ОАО «Русиа Петролеум»

Категория запасов	Ковыктинский лицензионный участок	Хандинский лицензионный участок
Газ, млн м <sup>3</sup>		
C <sub>1</sub>	1 344 138	470 млрд м <sup>3</sup>
C <sub>2</sub>	201 912	
Конденсат, млн т		
C <sub>1</sub> (геол.)	88,727	
C <sub>1</sub> (извл.)	66,903	
C <sub>2</sub> (геол.)	12,9	
C <sub>2</sub> (извл.)	9,75	

«Газпрома» сыграла в этом не последнюю роль.

#### Ковыкта: упущенные возможности

Пользуясь исключительным правом на экспорт газа, газовая монополия затормозила полномасштабное освоение гигантского Ковыктинского месторождения в Восточной Сибири с запасами более 2 трлн м<sup>3</sup> газа (см. «Запасы газа "Русиа Петролеум"»).

Когда-то Ковыкта была одним из самых перспективных месторождений в качестве сырьевой базы для экспорта газа в Китай и Южную Корею. Приход ВР и последующее образование ТНК-ВР не в последнюю очередь было связано с Ковыктой. Экспортный проект на базе Ковыкты имел политический статус.

В 2001 году проект получил поддержку государства в форме заключенных с Китаем межгосударственных соглашений, в которых «РУСИА Петролеум» (РП), владелец лицензии на месторождение, представляла интересы газодобытчиков региона. В 2002 году связанные с проектом вопросы обсуждались во время визита вице-премьера Виктора Христенко в Пекин.

В 2005 году в Иркутске перспективы экспортного проекта обсуждали представители посольства Великобритании и британской правительственной организации UK Trade & Investment. Речь шла о том, что в ближайшее время в Ковыктинский проект будет вовлечено множество международных финансовых институтов и кредитных агентств.

Сегодня, спустя пять лет, компания «РУСИА Петролеум» влачит

жалкое существование, а ТНК-ВР стремится отделаться от месторождения с минимальными потерями (см. «Ковыкта сегодня»).

Международное технико-экономическое обоснование проекта поставок газа в Китай и Корею и письмо о намерениях о купле-продаже российского газа «Русиа Петролеум», китайская CNPC и корейская Kogas подписали в ноябре 2003 года. В течение 30 лет в Китай должно было экспортироваться 20 млрд м<sup>3</sup>, в Корею — 10 млрд м<sup>3</sup>. РП достигла договоренности с правительством Монголии по вопросам транзита газа. Поставки газа планировалось начать с 2008 года, с выходом к 2017 году на стабильный уровень 37 млрд м<sup>3</sup> в год. Для внутреннего потребления в России оставалось 5 млрд м<sup>3</sup> в год.

К тому времени «Газпром» получил правительственный статус координатора освоения всех месторождений Восточной Сибири и статус единого оператора по экспорту газа из России в страны Юго-Восточной Азии. В такой обстановке стало непонятно, с кем именно нужно вести дальнейшие переговоры, и энтузиазм китайской стороны резко снизился. После того как вступил в силу закон «Об экспорте газа», переговоры с Китаем окончательно прекратились.

Нельзя сказать, что переговоры с CNPC шли гладко. В частности, урегулирование ценовых вопросов продвигалось крайне медленно. На случай, если бы переговоры по трубопроводу в Китай зашли в тупик, РП подготовила альтернативный вариант — строительство трубопровода до дальневосточного побережья и сооруже-

**ИЗ ИНТЕРВЬЮ ВИКТОРА ВЕКсельБЕРГА «ВЕРТИКАЛИ» (ИЮНЬ 2002 Г.)**

«Мы считаем, что целесообразно рассмотреть альтернативный вариант реализации газа. Он состоит в строительстве трубопровода в дальневосточные порты, сооружении завода по сжижению газа в одном из этих портов, и тем самым в получение доступа ко всему юго-восточному региону, т.е. к рынкам Японии, Южной Кореи и т.д. Может быть, даже и Америки. Этот вариант сегодня находится на рассмотрении.

Мы провели ряд рабочих встреч с Минэнерго, «Газпромом», а также с «Транснефтью», потому что со всей очевидностью напрашивается совместная реализация нефтяного и газового экспортных проектов со строительством двух трубопроводов в одном коридоре. Это даст возможность существенно удешевить затраты по обоим проектам...»

ние там завода СПГ (см. «Из интервью В.Вексельберга...»).

С сегодняшней точки зрения это был очень перспективный план, который хорошо бы увязался с современным проектом «Газпрома» по освоению газовых ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока с экспортной ориентацией газа. Но у «Газпрома» не хватило дальнорзоркости оценить такую возможность, а убежденность в исключительном праве на экспорт помешала поддержать прогрессивную идею, которая могла открыть выходы на принципиально новые рынки.

Если бы «Газпром» вовремя оценил и поддержал альтернативный экспортный вариант РП, то на терминалы СПГ в Китае (и в других странах) мог бы поступать не только катарский и австралийский сжиженный газ, но и российский.

Нельзя не отметить, что «Газпром» оказался менее прозрачным, чем акционеры РП, надолго упустил из внимания китайский рынок и поставок газа туда до недавнего времени не планировал.

Сегодня можно констатировать, что возможности присутствия на китайском рынке практически сведены к нулю. Экспортный проект освоения гигантского месторождения, единственного в Восточной Сибири, запасы газа которого отнесены к промышленным категориям, а расположение — ближайшее к рынку Китая, стал жертвой корпоративных интересов. Там, где сейчас импортную нишу трубопроводных поставок занимает газ из Туркменистана, мог бы быть российский.

**Ковыкта завтра: версия**

Все предложения акционеров РП о совместной разработке, вхождении в акционерный капитал компании, вплоть до покупки пакета ТНК-ВР, которые велись с начала 2000-х годов и до недавнего времени, оказались безуспешны. «Газпрому» Ковыкта не может быть неинтересной, однако взять ее газовый монополист хочет целиком и задаром.

Достичь этого, оставаясь в рамках закона, можно через отзыв лицензии РП на месторождение. Тогда Ковыкту, как стратегическое месторождение, «Газпром» получит без конкурса.

Угроза потери лицензии висит над РП с 2000 года. Сначала претензии были к экологии, а с 2006 года, когда по условиям лицензии добыча должна была достичь 9 млрд м<sup>3</sup> в год, а добыто было 33,8 млн м<sup>3</sup>, появился формальный повод. При этом категорически игнорируется, что по всем вариантам прогнозов социально-экономического развития объемы потребности в газе в Иркутской области значительно ниже (не более 2 млрд м<sup>3</sup> в 2013 году).

Однако лицензию так и не отобрали. Скорее всего, не отберут ее и сейчас, несмотря на рекомендацию Росприроднадзора сделать это по результатам «очередной» внеочередной проверки в феврале 2010 года. Судя по всему, отзыв лицензии, очевидно выгодный «Газпрому», блокируется другими претендентами на Ковыкту, которые заинтересованы в том, чтобы предприятие не досталось «Газпрому» без конкурса, а было продано «Роснеф-

тегазу» и выставлено на последующие торги.

**«Газпром» оказался менее прозрачным, чем акционеры «РУСИА Петролеум», надолго упустив из внимания китайский рынок, а возможность присутствия там сведена к нулю**

Наиболее вероятным представляется вариант, что, в конце концов, Ковыкта окажется у компании НОВАТЭК. Но по какому пути пойдет новый владелец? Исходя из низких газовых потребностей Иркутской области трудно себе представить, чтобы дорогостоящий актив приобретался ради того уровня добычи, которым вынуждена ограничиваться РП. Значит, есть план.

Учитывая лояльность НОВАТЭКа к «Газпрому», этот план согласован с проектами газового концерна в Восточной Сибири. «Газпром» же упорно разворачивает Ковыкту на запад. Значит, западному направлению и быть, только вряд ли газ Ковыкты пойдет на внутренний рынок.

**Там, где сейчас импортную нишу трубопроводных поставок занимает газ из Туркменистана, мог бы быть российский...**

Если «Газпром» не отказался от проекта «Алтай» по поставкам газа в Китай по западному маршруту, то почему бы не осуществить это на базе Ковыкты? «Нефтегазовая Вертикаль» предполагала такой вариант еще несколько лет назад (см. «Ковыкта станет выездной?», НГВ #11'06).

Как известно, в качестве сырьевой базы для проекта «Газпром» планирует использовать месторождения Надым-Пур-Тазовской зоны, причем без привязки к конкретному объекту. Что понятно, потому что вряд ли можно найти 30 лишних млрд кубометров газа в главном районе добычи. Подготовленное к освоению Ковыктинское месторождение, расположенное на расстоянии 1700 км до точки подключения к ЕСГ, представляется логичным выходом из положения. 