

МИН - ВОРОВАТЬ НЕ ДАСТ



БЫТЬ МАЛЫМ ИЛИ НЕ БЫТЬ? ТАК МИНФИН ВОПРОС ДАЖЕ НЕ СТАВИТ

16 октября 2009 года в Ханты-Мансийске прошло выездное заседание секции «Нефтегазовый комплекс» Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства Минэнерго РФ. «Вертикали» там не было, что никак не помешало нам с журналистским пристрастием опросить свидетелей процесса.

Их устами теперь недоумеваем и мы. Раз исполнительная власть, наконец, сподобилась учредить такую координацию, а «Единая Россия», власть законодательная и реальная, инициативу поддержать, значит, ситуация с малыми и средними — их детство сразу, благодаря тем же властям, эволюционировало в старчество — не меняется.

Выездное нефтегазовое сообщество было бы и готово передвинуть назад стрелки часов, но Минфин РФ плановую кончину малых компаний констатировал и в этот раз. Хотя усложнение финансового контроля оправданной отговоркой не является, а опасение возможных массовых налоговых нарушений не может быть препятствием по причине презумпции невиновности. Или президент Д.Медведев не юрист?

Заканчивается 14-й год «вещания» «Вертикали», и все это время вопрос с малыми отраслевыми компаниями висит в воздухе. «С самой зари российской государственности, когда только началось лицензирование недропользования по пункту 19.1», — с грустью прокомментировал один из собеседников ре-

дакции. Они есть, они добывают, плачутся, но прежде чем сгнуть от непосильного детского труда, платят установленные законом взрослые налоги.

Официально власть заговорила о необходимости поддержки малого и среднего нефтегазового бизнеса устами партии «Единая Россия» в конце 2004-го — нача-

ле 2005 года. Вопрос даже чуть ли не получил статус партийного. В качестве PR-акции, демонстрирующей возможности малого бизнеса, да и лучшего проникновения в суть проблемы единороссы даже создали и «внедрили» в нефтегазовый комплекс Югры независимую сервисную компанию, работающую на добычном

фонде ЛУКОЙЛа — Югорскую нефтяную компанию.

И на федеральном исполнительном уровне вопросы малого и среднего бизнеса в нефтегазовой отрасли поднимаются практически на каждом совещании, где хоть вяло, но обсуждается будущность отрасли. Очень старается «АссоНефть», руководитель которой Елена Корзун с завидным упорством пытается донести до власти проблемы малых нефтяников при каждом удобном случае. Даже до высшего руководства страны однажды дошла — жаль, что больше не пускают не Маргариту, но Мастера, свое дело она знает, и кто знает, случись второй заход...

Отдоложившиеся

Особенным — закачаешься — прошедшее совещание стало потому, что помимо непосредственно членов Координационного совета в нем приняли участие сам С.Кудряшов, заместитель министра энергетики, сам С.Шаталов, заместитель министра финансов, сама Н.Комарова, председатель Комитета по природным ресурсам и природопользованию ГД ФС РФ, сам Г.Выгон, директор Департамента экономики и финансов МПР, любимец «Вертикали».

Приложением к звездному руководящему составу стали широкие массы малых и средних независимых компаний, ради которых эти звезды и должны были зачехлиться.

Зажглись не все. В целом, говорят рядовые участники, впечатление от содержательной части совещания можно охарактеризовать как удручающее. Рапорты федеральных чиновников о том, как много за последний год было ими сделано для нужд отрасли, причем разными чиновниками об одних и тех же шагах, малых не удовлетворили.

А их самих практически не спрашивали: заседание продолжалось два часа — выступления нефтяников заняли вряд ли более 30 минут. Но что это были за выступления! Сказка, в смысле — трагедия! Конечно, маленькие генералы пытались держать себя в руках из последних сил. Это до

«Малый Совнарком»

Координационный совет был образован в мае текущего года в соответствии с приказом Минэнерго России от 06.05.2009 №137 и в части нефтегазового комплекса призван решить следующие основные задачи:

- установление на законодательном уровне критериев отнесения организаций к категории субъектов малого предпринимательства, действующих в сфере добычи нефти и природного газа;
- определение критериев отнесения владельцев лицензий на право пользования недрами к субъектам малого и среднего предпринимательства нефтегазового комплекса;
- определение критериев отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства нефтегазового комплекса лиц, не являющихся владельцами лицензий на пользование недрами;
- виды и формы поддержки, предоставляемой субъектам малого и среднего предпринимательства нефтегазового комплекса.

В состав Секции «Нефтегазовый комплекс» включены представители министерства, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по тарифам, депутаты Государственной Думы, представители «АссоНефти», «Опоры России», специалисты Сбербанка России.

какого состояния надо довести руководителя малого предприятия, чтобы он в присутствии такого высокого собрания, прекрасно понимая, чем ему и его компании это может грозить, обрушился с острейшей критикой на ВИНК, которая «просто грабит его» по мере оказания услуг по подготовке и перекачке нефти.

Видимо, совсем допекло, так как еще полгода назад, когда подобное собрание собирали непосредственно югорские власти — тогда как раз больше говорили нефтяники, а окружные руководители внимали, — представители этого же предприятия выступали гораздо более сдержанно.

Больно и обидно — да, но знающий дело народ собрался для другого: когда еще услышишь звездное мнение о себе любимом?

С обстоятельным обзорным докладом выступил Сергей Кудряшов. Как оказалось, в России существует 159 организаций, не входящих в структуры ВИНК, из них 132 штуки относятся к «целевой группе» — у них иностранцам не принадлежит 25 и более процентов уставного капитала. Независимыми предприятиями в 2008 году добыто более 13 млн тонн нефти, что составило 2,8% от общероссийской добычи.

Из доклада участники также почерпнули, что на территории России функционирует 39 независимых НПЗ, из них 6 крупных с объемом переработки более 1 млн тонн и 33 мини-завода с объемом, значит, менее 1 млн тонн.

Топ-управленец привел расчеты министерства, которые показывают, что исходя из показателя выручки, установленного в дей-

Официально власть заговорила о необходимости поддержки малого и среднего нефтегазового бизнеса устами партии «Единая Россия» в конце 2004-го — начале 2005 года. Вопрос даже чуть ли не получил статус партийного

ствующем законодательстве о поддержке субъектов малого предпринимательства, к таким субъектам можно отнести 89 «це-

Особенным прошедшее совещание в Ханты-Мансийске стало потому, что помимо непосредственно членов Координационного совета в нем приняли участие звезды управления отраслью

левиков», которых и будет касаться концепция министерства по формированию институциональных условий их поддержки. Здесь

Самых малых практически не спрашивали: заседание продолжалось два часа, а выступления нефтяников заняли вряд ли более 30 минут. Но те, кто выступил, говорили о трагедии

Участники совещания без натяжки восприняли С.Кудряшова как своего сторонника; деятельность министерства если еще и не началась, то продолжена будет обязательно, обещания не могут не радовать мятущиеся души

все в громадьё планов: Минэнерго увязывает проблемы малых с разработкой закона о нефти, где и будут закреплены основополагающие понятия и критерии, кого и куда относить.

Н.Комарова поступила исключительно мудро: лидер правящей партии, мол, еще не высказался по этому вопросу, чего же торопиться, этот паровоз впереди бегущего может и не увидеть совсем

Также министерством планируется (1) инициировать внесение изменений в федеральный закон №209-ФЗ о поддержке малого и среднего бизнеса в части отмены запрета на оказание государст-

Г.Выгон — всеобщий любимец — представил комплекс мер по стимулированию расширения геологоразведочной деятельности недропользователей, реализация которого способна облегчить жизнь малым

венной поддержки предприятиям, осуществляющим добычу полезных ископаемых; (2) развитие биржевых технологий торговли нефтью; (3) повышение экспорт-

Е.Корзун — в тысячный раз — доказала чиновникам принципиальную разницу между государственным театром абсурда и театром государственного абсурда

ных возможностей для малых НГК; (4) дополнительная информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса.

Участники совещания без натяжки восприняли С.Кудряшова

как своего сторонника, деятельность министерства если еще и не началась, то продолжена будет обязательно, обещания не могут не радовать мятущиеся души.

Туманнее высказалась Наталья Комарова, которая, как показалось рядовым, так однозначно и не ответила на свой же вопрос, а нужны ли большой России малые субъекты хозяйственной деятельности в принципе. Один из рядовых заметил, что Наталья Владимировна поступила исключительно мудро: лидер правящей партии, мол, еще не высказался по этому вопросу, чего же торопиться, «этот паровоз впереди бегущего может и не увидеть», а помолчав, добавил: «Больше».

Можно с различной долей скептицизма относиться к деятельности Минприроды России как органа, осуществляющего нормативно-правовое регулирование в сфере недропользования и инициирующего поправки в законодательство о недрах. Но вот Григория Выгона можно только дружески любить. Представленный им комплекс мер по стимулированию расширения геологоразведочной деятельности недропользователей — это хорошо продуманный, достаточно полный и основанный на анализе фактически существующих проблем при пользовании недр документ, реализация которого реально способна облегчить жизнь малым.

Особенно порадовал собравшихся раздел, посвященный снижению административных барьеров для субъектов недропользования («Вертикаль» довольно подробно излагала мнение своего любимчика, см. «Григорий Выгон: доработка экономики новой классификации», НГВ #04'09).

Доходчиво-эмоциональную Елену Корзун — даже незнакомцу — ни с кем не перепутать: «Если государство еще с годик будет продолжать думать, как же лучше помочь малым и средним нефтяникам и стоит ли помогать вообще, то через два годика помогать уже будет некому, а проблема решится сама собой».

Вот ее — однолюбки — «девать дней, которые должны изменить мир»:

1. Разработка определения и критериев отнесения к статусу «субъект малого и среднего предпринимательства в нефтегазодобывающей отрасли»;

2. Устранение ограничений для субъектов малого и среднего предпринимательства в части возможности оказания указанным субъектам финансовой помощи;

3. Проработка экономической модели стимулирования малого и среднего предпринимательства по освоению месторождений с величиной начальных извлекаемых запасов (НИЗ) до 5 млн тонн с различными вариантами снижения НДС (инвестиционный налоговый вычет к НДС к 0,3 для месторождений с НИЗ до 5 млн тонн и ставка НДС «0» для месторождений с НИЗ до 1 млн тонн, срок — 5 лет);

4. Разработка положений, устанавливающих правила взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с собственниками ключевых объектов промысловой инфраструктуры;

5. Формирование и ежеквартальный мониторинг реестра «Субъектов малого и среднего предпринимательства — недропользователей»;

6. Развитие института саморегулирования в секторе субъектов малого и среднего предпринимательства. Привлечение «Ассо-Нефть» к контролю за формированием и распределением прав доступа к системе магистрального трубопроводного транспорта в соответствии с принципом недискриминационности;

7. Разработка совместно со Сбербанком России механизма кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;

8. Разработка рекомендательного нормативно-правового акта, закрепляющего существенные условия типового договора на оказание сервисных услуг, связанных с добычей углеводородного сырья (УВС) с применением инновационных методов повышения добычи с определением правовой природы указанного договора;

9. Размещение среди субъектов малого и среднего предпринимательства заказов на оказание операторских услуг по добыче УВС в целях введения в эксплуатацию малодобитных, про-

стаивающих и бездействующих скважин, стоящих на балансе нефтяных компаний, в которых доля Российской Федерации в уставных капиталах составляет более 25%.

И это даже не программа-максимум, это самое наблевшее. Что же приходится доказывать Е.Корзун? Принципиальную возможность России «на равном месте» увеличить добычу на десятки миллионов тонн? Лучше государственный театр абсурда, чем наоборот, как вы думаете?

Точку зрения подтвердил Фанис Валиев, генеральный директор ЗАО «Нефтеконсорциум» из Татарстана. Его крайне интересные выкладки о различии удельных затрат на добычу нефти в зависимости от величины месторождения наглядно продемонстрировали необходимость дифференцированного изъятия ренты с учетом запасов месторождения.

Пролила бальзам и Наталья Толстых, генеральный директор Центра правовых проблем северных территорий — организации,

которая разрабатывала «болванку» законопроекта о поддержке малого и среднего бизнеса в нефтегазовой сфере и оттачивала юридические формулировки. Ее рассказ о содержании разработанного и поддержанного «Единой Россией» законопроекта, который определяет, что поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства будет оказываться в сфере налогообложения, кредитования, при предоставлении участков недр в пользование, при вовлечении бездействующих скважин, находящихся на балансе ВИНК, в эксплуатацию, при обеспечении утилизации попутного нефтяного газа (редакционный анализ проекта ФЗ — см. «Нужна ли медведям малая нефть?», стр.24).


Но все закончилось, хотя и в переносном смысле, выступлением Сергея Шаталова, «могильщика Югорской инициативы», если правильно расслышал я своего очередного собеседника. Замминистра — верить я отказался — якобы мягко, но совершенно не-

Но все закончилось выступлением С.Шаталова, «могильщика Югорской инициативы»: то, что предложено в проекте совещания, не может быть, потому что не может быть никогда

двусмысленно высказался в том смысле, что то, что предложено в проекте совещания, не может быть, потому что не может быть никогда.

Сухой остаток

Что можно вынести из проведенного в Ханты-Мансийске совещания? Очевидно, Минфин «зарубит» все налоговые новации, которые Югра совместно с «Единой Россией» предложили в разработанном законопроекте. Если, конечно, не проявит свое видение В.Путин.

Если не явит, то, возможно, пройдут некоторые компромиссные решения, не вызывающие резкого противодействия монетарных властей? А то ведь годикто быстро пройдет... 

Проводится под патронатом Комитета по энергетике Государственной Думы РФ

8 - 10 декабря 2009 г.

НЕФТЬ ГАЗ

ФОРУМ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ РОССИИ

ВЫСТАВКИ

МОСКВА, ЦВК "Экспоцентр"

НЕФТЕГАЗОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РОССИИ
OIL AND GAS POTENTIAL OF RUSSIA

РОСНЕФТЕГАЗПРОМ
ROSNEFTEGAZPROM

ГАЗОНЕФТЕХИМИЯ
GAZONEFTEKHIMIA

МАЛЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ - НЕФТЕГАЗОВОМУ КОМПЛЕКСУ
SMALL ENTERPRISES FOR OIL AND GAS COMPLEX

ДЕЛОВАЯ ПРОГРАММА:
Международный Топливо-энергетический и газонефтехимический конгресс

При поддержке:
Министерства энергетики РФ, Союза нефтегазопромышленников России,
Союза производителей нефтегазового оборудования.

ВНИМАНИЕ:
Темы докладов, Ф.И.О., должность докладчиков предоставить до 10.11.2009г. в электронном виде

Дирекция Форума: ООО "Экспроброкер"
(499) 760-31-61, (499) 760-26-48,
(499) 760-27-86, bild@bk.ru.

Официальный сайт выставки
www.expobroker.ru