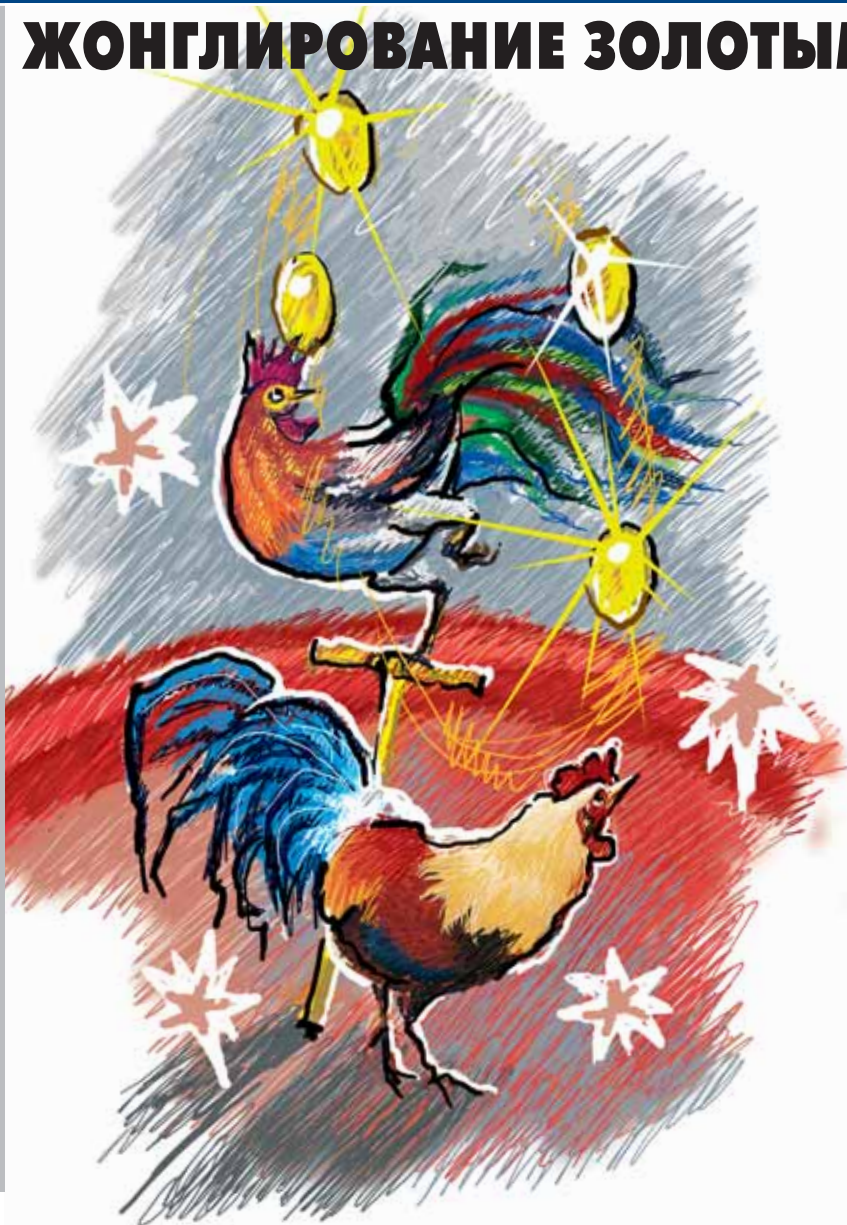


ЖОНГЛИРОВАНИЕ ЗОЛОТЫМИ ЯЙЦАМИ



АНДРЕЙ МЕЩЕРИН
«Нефтегазовая Вертикаль»

«Эта отрасль приносит, несет всем нам золотые яйца», — так премьер-министр В.Путин объяснил повышенный интерес властных структур к ситуации в нефте-

«Эта отрасль приносит, несет всем нам золотые яйца», — так премьер-министр В.Путин объяснил повышенный интерес власти к нефтегазовому комплексу страны

газовом комплексе страны. В 2011 году этот интерес даже усилился. Однако толку от этого пока немного. Пожалуй, неопределенности стало больше.

Навстречу выборам

Приближающиеся выборы заметно активизировали профессиональные дискуссии об экономической модели дальнейшего развития страны и ее ключевого сегмента — нефтегазового комплекса. Пожалуй, впервые за многие годы мы стали свидетелями реальной состоятельности концепций и идей.

Ответ на вопрос, кто будет претендовать на пост президента, определит для России выбор между модернизацией и стабильностью. Под этот выбор активно формируется теоретическая база. Институт современного раз-

Приближающиеся выборы депутатов парламента, а затем и главы государства уже наложили свой отпечаток на отношение власти к нефтегазовому комплексу страны. В первом квартале представители отрасли почувствовали на себе повышенное внимание государства. Тема нефтегазового комплекса стала стержневой при подготовке предвыборных стратегий для Д.Медведева и В.Путина. После долгого простоя на отрасль обрушился поток инициатив по реформированию налоговой системы. С новой силой возобновилось административное давление на цены топливного рынка. Чиновники взялись совершенствовать доступ к трубе и недрам. Состоялись крупные кадровые решения с далеко идущими последствиями. Президент и премьер неумолимо отстаивают интересы нашего газового бизнеса на международной арене... Увы, усилившееся внимание власти не добавило определенности. И вряд ли она появится до конца года.

вития уже представил «Стратегию-2012», которая претендует на внимание Д.Медведева. Для В.Путина большой коллектив специалистов в составе двух десятков тематических групп обновляет «Стратегию-2020».

ИНСОП считает необходимыми реформировать нефтегазовую сферу, заняться реальным улучшением инвестиционного климата и уменьшить прямое участие государства в экономике. Программа, которая пишется под Путина, не предлагает радикальных перемен, но возможны и сюрпризы.

В частности, эксперты предложили оставить до лучших времен либерализацию рынка газа: моно-

полия на трубу не позволит развиваться нормальной конкуренции — иначе все сведется к банальному росту цен в пользу «Газпрома».

Надо признать, идея вполне здравая. Но трудно представить, что она понравится Путину, традиционно оберегающему интересы «Газпрома». Однако на пути к креслу главы государства премьер-министры могут пригодиться самые неожиданные решения.

Впрочем, они наверняка не будут столь радикальными, как у коммунистов. Предвыборная гонка стала для КПРФ поводом в очередной раз выступить с законодательной инициативой о деприватизации. Идея национализации нефтегазового сектора может получить широкую поддержку у «рядовых» избирателей. Но появление такого закона привело бы дальнейшему ухудшению инвестиционного климата и общей ситуации в нефтегазовом секторе.

Напротив, члены верховного тандема подчеркнуто демонстрируют заботу об улучшении инвестиционного климата. Путин высказал озабоченность тем, что в прошлом году уровень прямых иностранных инвестиций снизился на 13%, и призвал чиновников в ближайшее время обеспечить приток иностранных инвестиций на уровне \$60–70 млрд в год, что соответствует лучшим предыдущим результатам.

Если верить данным Росстата, то выполнить поручение премьер-министра будет крайне сложно: в 2010 году в Россию пришло менее \$14 млрд. Четырехкратный рост инвестиций без кардинальных изменений в экономической политике страны попросту нереален.

На этом фоне предложения по улучшению инвестиционного климата, изложенные в конце марта президентом Медведевым, выглядят куда как более выигрышно. Глава государства поручил последовательно сокращать издержки естественных монополий на 10% в год, вывести из советов директоров крупных компаний членов правительства, снизить ставки социальных налогов.

Кроме того, Медведев выступил с инициативой об особом порядке рассмотрения коррупционных дел и предоставлении Минэкономразвития права приоста-

навливать действие мешающих бизнесу нормативных актов.

Конечно, не революция. Но довольно конкретный перечень реальных мер, расчищающих завалы на пути инвестиций. После долгого топтания на месте обнадёживает любая конкретика.

Впрочем, «инвестиционный пакет» Медведева высветил и неимоверные сложности борьбы с бюрократией. «Транснефть» поняла поручение главы государства так, как это ей удобно. Поставщикам и подрядчикам ушли письма с предложением снизить контрактные цены не менее чем на 10% — дескать, президент поручил, надо уважить...

Налоговый плюрализм

В 2011 году заметно оживилась подготовка к налоговой реформе в нефтегазовом секторе. Появились новые законопроекты и концепции. Правда, в большинстве случаев идеи, которые имеют высокие шансы на реализацию, не обещают серьезных перемен. В то же время крупные инициативы пробуксовывают, да и в альтернативных вариантах нет недостатка.

Глядя на эту неразбериху, ведущие игроки по-прежнему предпочитают добиваться индивидуальных льгот. «Газпром» просит правительство предоставить налоговые льготы и для нефти Приразломного месторождения, и для газа Штокмана...

Непродолжительный опыт освобождения от экспортных пошлин нефти Восточной Сибири доказал, что стимулирующая роль индивидуальных льгот ничтожна. Даже влиятельнейшая «Роснефть» не смогла удержать эту преференцию.

Отрасли нужна полноценная налоговая реформа. И есть шанс, что она все же будет проведена. В январе Путин поручил «максимально оперативно» разработать новую эффективную модель налогообложения в нефтяной отрасли. Судя по всему, концептуальные решения могут быть приняты ближе к выборам.

Пока же продолжается «заплатное» законодательство. Депутаты готовятся принять несколько законопроектов, регули-

рующих отдельные вопросы налогообложения. Они предлагают обнулить НДС на нефть месторождений севера ЯНАО и на газ, за-

Ответ на вопрос, кто будет претендовать на пост президента, определит для России выбор между модернизацией и стабильностью

качиваемый в пласт при добыче конденсата. Для малых месторождений нефти обсуждается алгоритм применения пониженных ставок НДС. Надо признать, вес всех этих льгот невелик, и, соответственно, на большую отдачу рассчитывать не приходится.

Правительственные эксперты предложили оставить до лучших времен либерализацию рынка газа: в условиях монополии на трубу все сведется к банальному росту цен в пользу «Газпрома»

В марте правительство освободило от уплаты НДС импорт оборудования для строящихся объектов «Нижнекамскнефтехима». Несколько раньше Кемеровская область предоставила «Газпрому» льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество по проекту добычи метана на Талдинском угольном месторождении — их суммарный объем составит 4,5 млрд рублей.

В налоговой сфере идеи, которые имеют высокие шансы на реализацию, не обещают серьезных перемен. В то же время крупные инициативы пробуксовывают

В первом квартале началось обещанное сближение ставок вывозных таможенных пошлин на темные и светлые нефтепродукты. Теперь пошлина на темные нефтепродукты составляет 46,7% от нефтяной пошлины, а на светлые — 67%.

Что будет дальше — не понятно. В 2012 году пошлины должны были сделать еще один шаг на-

встречу друг другу. Но эту идею решительно оттесняет новая концепция, известная как «60–66».

Суть предложенных Минэнерго нововведений в том, чтобы уменьшить предельную ставку экспортной пошлины на нефть до 60% от стоимости Urals и установить еди-

по своему усмотрению дирижировать таможенными пошлинами. Теперь изменения нужно согласовывать с Белоруссией и Казахстаном. А у них свои интересы.

Осложнила жизнь реформаторам и бурно дорожающая нефть. Схема эффективна при цене нефти ниже \$100 за баррель, а когда она продается по \$120 и дороже, новые пошлины уже практически не мешают массивному экспорту мазута.

Возможно, «60–66» все же удастся внедрить со второго полугодия. Если нововведение окажется удачным компромиссом между государством и нефтяниками, Минэнерго рассчитывает перейти к схеме «55–60» — ориентировочно с 2014 года.

Помешать этим планам может предвыборная вспышка плюрализма в правительстве. Институт экономической политики им. Гайдара, который привлечен правительством для работы над «Стратегией-2020», внес альтернативные предложения по налогообложению нефтяной отрасли. Эксперты предлагают отменить экспортные пошлины: сразу и полностью — на нефтепродукты, постепенно — на нефть. Одновременно должны быть повышены ставки НДС на нефть и акцизы на нефтепродукты.

При этом некоторое снижение налоговой нагрузки допускается в отношении отдельных регионов и категорий месторождений с повышенными затратами на разработку — через льготный режим НДС. В перспективе для новых месторождений уплаты НДС может быть заменена налогом на дополнительный доход — идея, бесплодно обсуждаемая уже много лет.

При всей одиозности вывозных таможенных пошлин, они все же помогают удерживать внутренние цены на топливо на уровне много ниже экспортных. Вряд ли правительство отважится ликвидировать этот шлюз, да еще и в преддверии выборов. В то же время сами споры отвлекают от принятия положительного решения по схеме «60–66».

Игра на понижение

Доминантой взаимоотношений государства с нефтяными компа-

ниями в минувшем квартале стала ситуация на топливном рынке. Причем, излюбленной практикой правительства становится директивное ограничение цен.

В феврале Путин потребовал от ВИНК снизить цены на дизельное топливо и в очередной раз поручил им в период посевной продавать сельчанам горючее со значительной скидкой. А вслед за этим появился проект закона «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты», который должен легализовать жесткую привязку оптовых цен внутреннего рынка к стоимости аналогичных нефтепродуктов на зарубежных рынках.

Ценам будет позволено колебаться в пределах 3% вокруг исчисленной по формуле цены, да и то, если правительство не уменьшит эту дельту. Кроме того, предлагается обязательная регистрация на товарных биржах внебиржевых сделок по крупнооптовой торговле нефтепродуктами и нефтью. Это относится как к экспортным контрактам, так и к поставкам на внутренний рынок.

Законопроект также оговаривает, что через биржи должно продаваться не менее 15% объемов производства нефтепродуктов. Для повышения ликвидности биржевых торгов предлагается обязать органы государственной власти и контролируемые ими компании закупать топливо через биржи.

Еще один подготовленный ФАС законопроект — «Об обороте нефти и нефтепродуктов в РФ» — предлагает ряд запретов и ограничений для участников топливного рынка. В частности, компаниям, доля которых на конкретном розничном рынке моторных топлив превышает 25%, могут запретить как приобретение, так и получение в аренду новых АЗС. Кроме того, проект закона предписывает участникам топливного рынка вести раздельный учет доходов и расходов по видам деятельности.

В первом квартале ФАС начала третью волну дел против нефтяников за нарушения закона о конкуренции. Претензии предъявлены «Роснефти», ЛУКОЙЛУ, «Газпром нефти».

Предыдущий опыт показал, что пререкаться с ФАС бесполезно:

Продолжается «заплатное» законотворчество. Депутаты готовятся принять несколько законопроектов, регулирующих отдельные вопросы налогообложения

ную ставку пошлины на нефтепродукты на уровне 66% от вывозной пошлины на нефть. Предполагается, что этим удастся убить нескольких зайцев: остановить экспорт некачественных «полуфабрикатов» под видом нефтепродуктов, подтянуть глубину переработки нефти и улучшить условия для инвестиций в нефтедобычу.

Эксперты предлагают отменить экспортные пошлины: сразу и полностью — на нефтепродукты, постепенно — на нефть. Одновременно должны быть повышены ставки НДС на нефть и акцизы на нефтепродукты

Большинство нефтяных компаний поддерживает эту инициативу, рассчитывая заработать на ее внедрении. Так, «Роснефть» и ЛУКОЛ смогут экономить примерно по \$1 млрд в год.

Однако ряд ВИНК, среди которых «Сургутнефтегаз», «Татнефть» и особенно «Башнефть», могут серьезно пострадать от столь резких ограничений на экс-

Излюбленной практикой правительства становится директивное ограничение цен на российском топливном рынке

порт мазута. Поиск необременительных для бюджета решений в пользу таких компаний стал одной из официальных причин поддержки с внедрением «60–66».

Но есть и внешние причины. С созданием Таможенного союза Россия лишилась возможности

крупнейшим компаниям отрасли пришлось пойти на мировую, чтобы минимизировать суммы штрафов. «Газпром нефть», которая дольше других отстаивала свою правоту, в феврале была наказана президиумом ВАС самым крупным штрафом — 4,7 млрд рублей.

Правила, которые предлагают разработанные ФАС законопроекты, лишь с большой натяжкой можно назвать рыночными. Но нефтяники согласны и на них. Они надеются, что внятные условия помогут избежать неожиданных претензий.

Конечно, хочется, чтобы цены определялись соотношением спроса и предложения. Но эта мечта все равно недостижима в условиях доминирования крупных игроков на общероссийском и региональных рынках. Поэтому, действительно, жесткое администрирование — не самый плохой способ навести порядок.

Любопытно, что на фоне ужесточения госконтроля над ценами появляется все больше «именных» марок топлива. В марте «Роснефть» начала выпуск бензи-

Не те трубы

Тема доступа добывающих компаний к магистральным нефте- и газопроводам объяснимо является одним из актуальнейших отраслевых вопросов. Причем, с транспортной газом проблема много больше. От правительства давно ждут правил недискриминационного доступа к ЕСГ, а оно в прошлом квартале издало правила доступа к трубопроводной системе «Транснефти» и «Транснефтепродукта», особой нужды в которых у добывающих компаний не было.

Правила, утвержденные правительственным постановлением от 29 марта 2011 года №218, облегчают жизнь, скорее, трубопроводным монополиям и чиновникам, чем нефтяникам. Документ обеспечивает допуск к трубе исключительно на основе контрактов, за исключением заключаемых на календарный год. Заявленные компаниями объемы прокачки должны быть оплачены вне зависимости от того, были они фактически поставлены или нет.

На дефицитных направлениях объемы уменьшаются пропорционально для всех претендентов, но с учетом приоритета поставок на внутренний рынок перед экспортом. Переуступка прав возможна только между родственными компаниями, добывающими нефть или, соответственно, производящими нефтепродукты.

Ранее правительственным постановлением от 17 февраля 2011 года №90 были утверждены правила подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам. В частности, документ обязывает «Транснефть» указывать по запросам добывающих компаний точки подключения к двум ближайшим нефтеперекачивающим станциям и возможное количество нефти, которое они могут принять. Технологические условия по подключению выдаются на год.

Что касается регулирования справедливого доступа к магистральным газопроводам, то самым ярким событием стала выволочка, которую Путин устроил «Газпрому» в феврале. Премьер-министр даже пригрозил «законодательными мерами», если решение проблемы останется без движения.

Не похоже, что эти слова произвели на «Газпром» сильное впечатление. Равно как и обещание избавить потребителей газа от штрафов за недобор газа, которое Путин в начале марта дал аграриям. Газовая труба — наша священная корова.

ДО 1 ИЮНЯ 2011 Г. МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ ВВЕДЕТ
НОВЫЙ ПОРЯДОК АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ



СИ-ЭЙ-СИ – ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ*

Искусство отличатся от других!

АТТЕСТАЦИЯ РАБОЧИХ МЕСТ ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ РОССИИ

(812) 334-5984, 334-5987 | WWW.GCE.RU

* Входит в Реестр аккредитованных Минздравсоцразвития организаций, оказывающих услуги в области охраны труда

на под новой маркой ФОРА, ранее это сделали ЛУКОЙЛ (ЭКТО Plus и ЭКТО Sport) и ТНК-ВР (ВР Ultimate и ТНК Pulsar). Оригинальный способ продать бензин дороже и

Уход из совета директоров Игоря Сечина является большой потерей для «Роснефти», которая лишается мощного и эффективного лоббиста

не нарваться на претензии ФАС, на масштабированность которого «Вертикаль» обращала внимание уже несколько лет назад...

Перемены в недропользовании

В свою очередь, МПР России издало новую методику расчета платежей за пользование недрами. Из алгоритма исключен коэффициент инфраструктурного развития региона. Теперь во внима-

ние будут приниматься только степень геологической изученности, глубины залегания пластов и размер месторождения.

Кроме того, вводится понижающий коэффициент, когда речь идет не о запасах, а о ресурсах минерального сырья. Предполагается, что нововведения позволят уменьшить стартовые размеры разовых платежей по малопривлекательным участкам недр и, как следствие, сократить количество несостоявшихся конкурсов и аукционов.

Возможно, уже в ближайшее время будут сняты барьеры, созданные добывающим компаниям Лесным кодексом. В первом квартале депутаты приняли в первом чтении поправки в кодекс, которые упрощают правила размещения горных выработок и буровых скважин в лесах, соседствующих с водными объектами.


Хорошей новостью является готовность президента и прави-

тельства снять ряд ограничений в отношении допуска инвесторов к стратегическим месторождениям. Так, Д. Медведев поручил отменить разрешительный принцип в отношении сделок, по которым покупателем активов является иностранная компания, контролируемая российскими юридическими или физическими лицами. В свою очередь, В. Путин считает возможным продавать иностранцам без разрешения правительства до 25% сырьевых компаний (сейчас нужно согласовывать сделки от 10%).

Кроме того, МПР внесло в правительство проект поправок в закон о недрах, предлагающих учитывать опыт работы компаний на зарубежных шельфах. Поправка открывает доступ к морским месторождениям «Зарубежнефти» и «Зарубежнефтегазу».

Эти примеры говорят о том, что выстроенная в прошлом система жестких ограничений для иностранных и частных российских компаний в допуске к наиболее привлекательным участкам недр не выдержала испытания практикой. Федеральная власть вынуждена уменьшать запреты, чтобы улучшить инвестиционный климат.

Еще одним позитивным сигналом стала ярко проявившаяся в нынешнем году готовность российской судебной системы защищать интересы миноритарных акционеров. Конституционный суд и ВАС подтвердили право каждого акционера на полную информацию о деятельности общества. Ранее «Роснефть» и «Транснефть» отказывались раскрывать по запросам миноритариев информацию, ссылаясь на коммерческую тайну. Часто это было отговоркой, за которой пряталось нежелание раскрывать направления денежных потоков.

Минэнерго представило свое видение закона о нефти. Бурного восторга у представителей отрасли законопроект не вызвал, пока не сказало своего слова и правительство. Сомнительно, что закон будет принят за оставшиеся до обновления депутатского корпуса месяцы. А там — законотворчество с чистого листа. 

Кадры решают все

В минувшем квартале было принято два крупных кадровых решения, влияние которых на отрасль по всей вероятности будет очень значительным. Ведь речь идет о флагманских компаниях нефтегазового комплекса страны — «Роснефти» и «Газпроме».

В конце марта президент Медведев распорядился исключить из советов директоров компаний с госучастием профильных вице-премьеров и министров. Это решение относится, прежде всего, к «Роснефти» и вице-премьеру Игорю Сечину, который курирует ТЭК и уже заявил об уходе с поста председателя совета директоров ведущей нефтяной компании страны. В то же время Виктор Зубков, который курирует в правительстве аграрный сектор, может остаться председателем совета директоров «Газпрома».

Уход Игоря Сечина является большой потерей для «Роснефти», которая лишается мощного и эффективного лоббиста. Во многом благодаря Сечину «Роснефть» превратилась из заурядной нефтяной компании в флагмана отрасли и избежала поглощения «Газпромом». Сечин помог «Роснефти» получить беспрецедентный кредит из Китая и льготу по экспортной пошлине для Ванкора. Сечин является идеологом арктического альянса и обмена акциями между ВР и «Роснефтью». И он же практически вывел компанию из-под необходимости продавать со скидкой топливо сельхозникам.

Очевидно, что без такого покровителя «Роснефти» будет много сложнее решать проблемы и внутри страны, и в рамках международного сотрудничества.

С другой стороны, ненормально, когда колоссальный административный ресурс куратора ТЭК расходуется преимущественно в интересах одной компании. Часто конфликт интересов мешает отстаивать интересы отрасли. Наверное, нефтегазовый комплекс страны только выиграет от того, что Сечин не будет столь откровенно поддерживать «Роснефть».

В конце мая истек срок второго контракта председателя правления «Газпрома» Алексея Миллера. Правительство задушило связанную с этим интригу в самом зачатке. Уже в марте совет директоров «Газпрома», большинство голосов в котором имеют представители государства, принял решение продлить полномочия Миллера на следующие пять лет.

Это означает, что верховный тандем доволен результатами 10-летнего пребывания Миллера у руля компании. Невзирая на то, что в последнее время «национальное достояние» теряет экспортные позиции, а эффективность работы концерна давно оставляет желать лучшего.

Решение продлить полномочия Миллера посылает два важных сигнала. Во-первых, для федеральной власти важнее всего исполнительность и контроль над денежными потоками «Газпрома», с чем нынешний менеджмент справляется вполне успешно. Во-вторых, всерьез реформировать газовую отрасль правительство не собирается. Впрочем, и президент тоже.

Освоение подводных ресурсов Арктики

Сейчас это становится реальностью

Оптимальные технологические решения по подводной добыче и подводному бурению и богатый опыт компании FMC technologies обеспечивают ей лидирующее положение во всех проектах, связанных с освоением природных ресурсов прибрежно-морской зоны Арктики. Это значительно облегчит проведение морских работ в условиях, когда поверхность моря покрыта льдом до семи месяцев в году. Полный комплекс наших технических решений охватывает проверенные на практике подводную переработку и перекачивание нефти, протяженные подводные оттяжки из скважин-спутников, экологически чистые, полностью электрифицированные системы управления с надежным диагностическим контролем технического состояния оборудования и системы контроля расхода флюидов. Не позволяйте льду выжить вас из Арктики. Лучше обратитесь к нам, мы сможем вам помочь.

Мы поможем Вам выйти вперед,
И удержать лидирующие позиции.

www.fmctechnologies.com