

ТОПЛИВНЫЙ РЫНОК: ИТОГИ ОДНОЙ ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИИ

МИХАИЛ ТУРУКАЛОВ
«Нефтегазовая Вертикаль»



В конце октября в здании «Комсомольской правды» состоялась совместная пресс-конференция замруководителя ФАС России Анатолия Голомолзина и президента Российского топливного союза Евгения Аркуша. Краткое мероприятие было практически лишено заумных фраз о нюансах работы топливного рынка. Акценты расставлены на результативности обуздания appetites нефтяных компаний тремя «волнами» антимонопольных дел и показной благодарности независимых заправщиков регуляторам. ФАС пообещала исправить ценообразование на биржах, возлагает надежды на позитивный эффект двух внесенных в правительство законопроектов и заверила, что ситуация на внутреннем рынке останется под контролем.

Для кого предназначено это мероприятие? Для независимой розницы? Отчасти, независимые выживают, как могут, и не смотрят с надеждой на действия правительства. С приближением «проблемы-2012» независимые страдают больше всех, не имея возможности перераспределить центры формирования прибыли между сегментами бизнеса. Основной адресат информационного сигнала — неискушенный в вопросах работы рынка электорат. Это категория телезрителей, не способная оценить шутку с переименованием вечерних новостей на крупнейшем телеканале страны во «В гостях у сказки». Также в эту категорию попадают те 3,8% посетителей крупнейшего портала бизнес-новостей, которые в ходе недавнего опроса назвали работу ФАС эффективной. Иначе чем объяснить название презентации замглавы ФАС «Антимонопольное регулирование цен на нефтепродукты»? Попробуем понять: чем «антимонопольная» новация отличается от «монопольного регулирования рынка и государственного ограничения цен»?

Начнем с определения. Антимонопольное регулирование цен — это политически мотивированная разновидность госрегулирования цен, практикуемая на монополизированном рынке, когда задача создания конкурентного рынка безнадежно провалена. Это борьба с высокими ценами — как последствиями монополизма — без стремления воздействовать на саму проблему.

Глава Российского топливного союза прямо заявил, что конкурентным остается лишь розничный рынок нефтепродуктов. «В России действует около 25000 АЗС, из них порядка 16000 заправок принадлежит независимым участникам рынка», — сказал Е. Аркуша.

Конкуренция на оптовом рынке нефтепродуктов закончилась в 2009 году, когда на базе предприятий БашТЭКа начала создаваться ВИНК. Давальческая переработка нефти на Уфимской группе НПЗ, а вместе с ней и конкурентный уфимский топливный рынок исчезли в декабре 2009 года. Стоит ли напоминать, что сделки по покупке «Системой» контрольных пакетов акций предприятий БашТЭКа совершались с одобрения ФАС? Два года назад проблема монополизации топливного рынка не рассматривалась всерьез антимонопольным ведомством?

Мелкооптовый рынок нефтепродуктов уже давно поделен между нефтяными компаниями. Монополизм в российских регионах был заложен еще на этапе формирования ВИНК, когда в создаваемые нефтяные компании вошли региональные предприятия нефтепродуктообеспечения. Но это дела давно минувших дней.

Возможно ли такую unfriendly по отношению к рынку систему сделать относительно стабильной по предложению топлив независимым компаниям, сгладив проявления монополизма? Да, возможно. Но работы ведутся совсем не в этом направлении.

Обуздание цен

Под знаменами борьбы за интересы потребителей ФАС сосре-

АНАТОЛИЙ ГОЛОМОЛЗИН: ИЗ СОБРАНИЯ СОЧИНЕНИЙ



Первая волна антимонопольных дел в отношении нефтяных компаний была возбуждена на основании ценовых всплесков на российском рынке бензина в IV квартале 2007 года и I полугодии 2008 года. Осенью 2008 года цены на российском рынке начали снижаться, но бензин дешевел с полутора-двухмесячной задержкой по сравнению с периодами роста цен.

В 2009 году на российском рынке произошли еще два всплеска цен на автобензин. Первый случился в январе-феврале, второй — в мае-июне. На основании этого ФАС возбудила вторую волну дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Первая и вторая волны антимонопольных дел возбуждены в отношении «Газпром нефти», ТНК-ВР, «Роснефти» и «ЛУКОЙЛа». В настоящее время нефтяные компании оплатили в бюджет свыше 15 млрд рублей штрафов.

Много дел возбуждено территориальными органами ФАС России в отношении дочерних структур нефтяных компаний, работающих на региональных рынках нефтепродуктов. В 2008–2009 годах возбуждено 89 дел по признакам согласованных действий по установлению и поддержанию цен на нефтепродукты. Еще 160 дел возбуждено по признакам злоупотребления доминирующим положением, в том числе, установление монопольно высоких цен, создание дискриминационных условий и необоснованный отказ от заключения договоров.

Третьей волне дел предшествовал рост цен на зимнее дизельное топливо в IV квартале 2010 года. Высокий уровень цен поддерживался и в I квартале текущего года. Нефтяные компании признали нарушения, и в ноябре ФАС окончательно определит размер штрафных санкций.

Недавно ФАС возбудила еще два дела о нарушении антимонопольного законодательства, на этот раз на рынке автомобильного бензина. Дела возбуждены по признакам установления монопольно высокой цены и дискриминационного ценообразования. Продажи бензина в группе лиц осуществлялись по существенно меньшей цене по сравнению с продажами топлива независимым участникам рынка. Разница цен достигала нескольких тысяч рублей на тонну и влияла на условия конкуренции на розничном рынке.

Каким образом три волны антимонопольных дел повлияли на ситуацию на рынке нефтепродуктов? В 2011 году по отношению к 2007 году цена на нефть Urals на мировом рынке выросла более чем на 120%, а потребительская инфляция в России составила примерно 55%. Цены на нефтепродукты выросли на меньшую величину. За этот период рост цен на высокооктановые бензины и дизельное топливо составил примерно 40–45%.

Негативным является не плавное изменение цен на рынке, а их существенные колебания. Это сказывается на восприятии ценовой ситуации потребителями топлив. Чтобы стабилизировать ситуацию и сделать ее устойчивой, ФАС предлагает ряд законодательных инициатив. Они касаются вопросов рыночного ценообразования с использованием трех индексов цены. Это цены сопоставимых рынков, получаемые методом обратного отсчета от цены внешнего рынка, с учетом защиты внутреннего рынка таможенными пошлинами.

Недавно РТС начала публиковать на своем сайте такие индексы, и в ближайшее время ФАС планирует подписать соглашение с РТС. Рассчитывается 8 индексов, они охватывают все основные нефтепродукты. Индексы показывают цену, которая могла бы быть на внутреннем рынке с учетом цены на внешнем рынке.

В расчете индексов используются котировки одного из известных агентств. Сейчас этот индекс не является общепринятым и узаконенным. В рамках законопроектов ФАС предлагается сделать это нормой закона.

Биржевые котировки являются вторым показателем. В первом чтении приняты поправки в закон «О защите конкуренции». В этих поправках установлены условия, при соблюдении которых биржевые цены признаются рыночными.

ФАС России обсуждает создание единой торговой системы, в рамках которой предполагается работа всех биржевых площадок в едином режиме: одни даты, объемы, требования и единые правила. Это обеспечит необходимую ликвидность и условия рыночного ценообразования на биржевых площадках.

Обязательная регистрация на бирже всех внебиржевых контрактов необходима, чтобы дать реальную оценку ситуации на внутреннем рынке. Чтобы независимые компании покупали нефтепродукты не по тем ценам, которые сейчас им на дискриминационных условиях предлагают нефтяные компании, а по ценам, которые действуют в рамках группы лиц.

Сейчас есть все необходимые возможности, чтобы ситуация на рынке нефтепродуктов оставалась под контролем. За 2011 год территориальные управления ФАС уже возбудили 85 дел в отношении нефтяных компаний по фактам необоснованного роста цен, как вследствие картельных сговоров (это примерно треть от общего количества дел), так и по фактам злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Правительство готовит еще ряд других мер, в том числе по системе резервирования топлива. Это позволяет выделять топливо в случае существенных изменений цен и тем самым сохранять стабильную и устойчивую ситуацию на внутреннем рынке.

доточила свои усилия на розничных ценах — на самой верхушке айсберга. В ходе пресс-конференции А.Голомолзин связал меньшие темпы роста розничных цен на топлива по сравнению с мировыми ценами на нефть и потребительской инфляцией в России с позитивным эффектом трех «волн» антимонопольных дел. По словам замглавы ФАС, рост цен и недостаток предложения топлив

в регионах служат основанием для возбуждения дел, коих за 2011 год инициировано уже 85. Предпринимаемые меры, по словам А.Голомолзина, создают условия, «чтобы ситуация на рынке нефтепродуктов оставалась под контролем».

Особые надежды ФАС возлагает на третий антимонопольный пакет и внесенные в правительство законопроекты «Об обороте неф-

ти и нефтепродуктов в Российской Федерации» и «О рыночном цено-

Евгений Аркуша: «В России действует около 25000 АЗС, из них порядка 16000 заправок принадлежит независимым участникам рынка»

образовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации». Второй законопроект пред-

полагает использование трех индексов цен: сопоставимых цен за-

Покажет ли рынок ценовой арбитраж, если из трех индексов цен «правильный» выберет ФАС?

рубежных рынков, биржевых котировок и внебиржевых цен на нефть и основные нефтепродукты.

На словах ФАС поддерживает биржевую торговлю и обещает ее всячески развивать и улучшать

«Ценовой арбитраж между ними позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты», говорится в презентации ФАС. Роль антимонопольного ведомства как арбитра по части индексов настораживает. «Правильную» цену будет выбирать арбитраж, а не рынок.

На деле ФАС предпочитает не реагировать на частичный уход с биржевого рынка и нерыночное поведение на торгах некоторых нефтяных компаний

ФАС по-прежнему не признает биржевые цены, и антимонопольщики не интересуют реальное положение дел на биржевом рынке. Мы в этом убедились, когда были возбуждены дела в отношении ТНК-ВР и «Башнефти» из-за высоких цен на бензин.

Процесс официального признания биржевых цен затягивается. Требования к биржевым ценам содержатся в третьем антимонопольном пакете, но он принят Госдумой лишь в первом чтении.

Госдума в первом чтении приняла поправки к НК РФ, повышающие ставки акцизов. ФАС более не выступает за не повышение акцизов в 2012 году

ФАС выступает за создание единой торговой системы, призванной повысить ликвидность биржевых торгов. Ведомство обещает представить ЕТС до конца 2011 года, но, по словам участников рынка, этот проект находится

в зачаточном состоянии, и конец 2012 года является более реалистичным сроком запуска. Самый рыночный показатель из трех имеет шансы на официальное признание лишь через год.

Хотя и этот срок нереалистичен. Признай ФАС (читай, руководство страны) биржевые цены рыночными, и власть не сможет вмешиваться в работу рынка в привычном для нее ручном режиме. Рынок будет определять цену бензина на заправках, а не новый-старый президент.

Значит, продолжит работать классический принцип ФАС — «чем цена ниже, тем она рыночнее». А здесь у ФАС все козыри.

Netback'ом по ценам

Замглавы ФАС посвятил существенную часть выступления индексам цен на нефтепродукты, недавно запущенным биржей РТС. Не удивительно, ведь значения индексов гораздо ниже текущего уровня рыночных цен.

Так, 31 октября на бирже «Санкт-Петербург» продано 2,22 тыс. тонн авиакеросина на ст. Лобня (аэропорт Шереметьево) по цене 36800 руб./т. Столь высокая цена отражает дефицит авиакеросина на спотовом рынке. Тем временем 28 октября индекс цены авиакеросина для Московского НПЗ составил 24078 руб./т.

Пример с бензином. 28 октября бензин Премиум-95 производства ЯНОСа реализован на биржевых торгах по цене 33210 руб./т, а ценовой индекс по состоянию на 27 октября составил 24148 руб./т.

Какой показатель ФАС охотно признает более «справедливым», понятно: тот, который ниже. При этом антимонопольщики намерены закрепить этот подход в законе «О рыночном ценообразовании».

Ряд принципиальных вопросов к индексам на пресс-конференции остался без ответа. А.Голомолзин не стал называть источник котировок, используемый для расчета индексов. В методологии, размещенной на сайте РТС, в качестве источника указан Reuters. Выбор странный, так как, по словам источников на рынке, российские нефтяные компании и меж-

дународные нефтетрейдеры не торгуют по котировкам Reuters.

Источники ставок фрахта и затрат на перевалку в портах в методологии не раскрываются. При этом фрахт фигурирует как ежемесячный показатель, хотя Platts ежедневно публикует ставки фрахта в изданиях Clean TankerWire и Dirty TankerWire.

Возможно, именно поэтому замглавы ФАС не ответил на вопрос, согласны ли нефтяные компании с результатами расчетов и соответствуют ли индексы тому netback, который самостоятельно вычисляют ВИНК. По словам участников рынка, методология расчета индексов, равно как и результаты расчетов, с отраслью не обсуждались.

Одна цена для всех?

Подход «правильная» та цена, которая ниже, проходил красной нитью в претензии ФАС к нефтяным компаниям относительно разного уровня цен на топливо для своих «сбытов» и независимых участников рынка. Из выступления А.Голомолзина следует, что разный уровень цен для собственных сбытовых «дочек» и независимых участников рынка лег в основу одного из последних бензиновых дел.

Источником низких цен заводов — третьего индекса цены, — по всей видимости, должны стать зарегистрированные на бирже внебиржевые сделки нефтяных компаний. Так, 27 октября на СПбМТСБ была зарегистрирована сделка с дизельным топливом объемом 25 тыс. тонн и ценой 25671 руб./т. На рынке европейской части России таких цен на летнее дизельное топливо нет и близко. С КИНЕФа летний дизель 27 октября продан «в рынок» по цене 28025 руб./т, а с ЯНОСа топливо предлагалось по 30700 руб./т. По цене 25000 руб./т можно свободно купить разве что печное топливо.

ФАС снова делает выбор в пользу низкой цены, которая не имеет отношения к рынку. Регистрируемые внебиржевые сделки большей частью представлены продажами внутри ВИНК и в рамках прямых договоров. Отличие таких взаимоотношений от ры-

ЕВГЕНИЙ АРКУША: МЫ БЛАГОДАРНЫ ФАС



Из года в год потребительские цены на моторное топливо росли примерно на уровне инфляции, или чуть меньше. Исключением стал 2008 год, но это было компенсировано ситуацией в 2009 году.

Текущий 2011 год также стал исключением, особенно его начало, когда из-за резкого увеличения акцизов цена моторного топлива выросла примерно на 1,5–2 рубля. Свою роль сыграло и введение новых требований технического регламента, запрещающих с 1 января 2011 года реализацию на территории России топлив ниже класса 3.

Все это привело к скачку цен в начале года. По сути цены начали расти еще в конце 2010 года как компенсирующий фактор, позволяющий избежать резкого скачкообразного повышения цен с начала 2011 года. Такая ситуация на рынке вызвала пристальное внимание ФАС и стала причиной возбуждения дел из-за роста цен на зимнее дизельное топливо и авиакеросин.

Рост цен на нефтепродукты в начале года вызвал недовольство правительства. Председатель правительства потребовал от руководителей нефтяных компаний снизить цены. Нефтепродукты подешевели, но затем включились рыночные механизмы. Топливо пошло туда, где его цена была выше, — на экспорт. Это было компенсировано очередной попыткой ручного регулирования: были увеличены экспортные пошлины на бензины. Любое активное вмешательство в рыночное ценообразование требовало дополнительных мер ручного регулирования.

В середине сентября истек трехлетний период введения технического регламента. В течение этого периода разрешалось использовать дизельное топливо с содержанием серы 2000 ppm для заправки сельскохозяйственной и внедорожной техники. В силу недостатка топлив класса 3, дизельное топливо с содержанием серы 2000 ppm доходило до потребителей через автозаправочные станции. Теперь сернистое дизельное топливо полностью ушло из оборота, и выяснилось, что дизельного топлива нужных классов не хватает для внутреннего рынка.

Сегодняшнюю ситуацию на российском рынке можно характеризовать как диспаритет цен для дочерних структур ВИНК и для независимых участников рынка. Нефтяные компании реализуют своим сбытовым структурам топливо по ценам заводов. Эти цены адекватные, они соответствуют розничным ценам. Для независимых АЗС топливо поставляется по ценам с существенной надбавкой, причем эта надбавка иногда достигала 10000 рублей на тонну по сравнению с экспортным паритетом. В условиях конкурентного рынка независимые сети АЗС вынуждены держать цены, сопоставимые с ценами нефтяных компаний, при этом они работают в убыток.

Сегодня удалось достичь договоренности с нефтяными компаниями, в частности, с «Газпром нефть», о поставке топлив независимым сетям АЗС напрямую без посредников. Однако этого топлива не хватает, и участники рынка вынуждены закупать нефтепродукты на бирже. По нашим расчетам, покупка топлива по цене завода и реализация его на розничном рынке по конкурентным ценам позволяет независимым АЗС получать небольшую прибыль на уровне 1%. Покупая топливо на бирже или мелким оптом, независимые АЗС работают в убыток.

Это может привести к ликвидации конкурентного розничного рынка и к дополнительной монополизации всей системы нефтепродуктообеспечения. Сейчас в России действует около 25000 АЗС, из них порядка 16000 АЗС принадлежит независимым участникам рынка. Мы благодарны ФАС за их действия по обузданию appetитов ВИНК, и мы отмечаем деятельность Минэнерго по насыщению нефтепродуктами внутреннего рынка.

ночных состоит в том, что нефтяные компании обязаны исполнять заключенные с контрагентами договоры и снабжать топливом свои дочерние структуры. При этом условия поставок нефтепродуктов своим «сбытам» и по прямым контрактам являются исключительно предметом взаимоотношений двух юрлиц и не могут распространяться на весь топливный рынок, как того желает ФАС.

Если после экспорта, отгрузок своим «сбытам» и по прямым договорам останется объем, нефтяные компании предложат его на свободном рынке по цене, которую сочтут адекватной. Требование о продаже на бирже определенного объема топлива до сих пор не узаконено, а ФАС уже сейчас пытается воздействовать на цены, то есть на следствие, а не причину, заключающуюся в недостаточном предложении.

Этот подход ФАС получил поддержку со стороны независимых АЗС. По словам Е.Аркуши, если сети заправок удастся купить топливо напрямую с НПЗ по заводской цене, то его реализация в розницу позволяет получить небольшую прибыль. Закупка на бирже или мелким оптом и последующая продажа на розничном рынке означают работу в убыток. Естественно, с НПЗ удастся купить в лучшем случае порядка 60% нефтепродуктов, а остальные объемы независимые вынуждены докупать на бирже и у трейдеров по высоким, хотя и вполне рыночным ценам.

Противоречия и недомолвки

В ходе пресс-конференции прозвучало несколько логических нестыковок. На словах ФАС поддер-

152908, г. Рыбинск, Российская обл., ул. Сысоевская, 23
 тел.: (4855) 282-100
 факс: (4855) 217-768
 www.fbosarms.ru

ПРОЕКТИРОВАНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО ТРУБОПРОВОДНОЙ АРМАТУРЫ

ВМЕСТЕ К СОВЕРШЕНСТВУ

живает биржевую торговлю и обещает ее всячески развивать и улучшать. На деле ведомство никак не реагирует на частичный уход с бир-

жевого рынка одних ВИНК и нерыночное поведение других.

Выборы приближаются. От нефтяных компаний требуется всеми правдами и неправдами показывать низкие цены на заправках, нефтебазах, заводах и на бирже

«В Москве нам удалось договориться с «Газпром нефтью», и она перешла на прямые поставки владельцам независимых сетей АЗС», — обмолвился Е.Аркуша. Названная им компания последний раз продавала автомобильный бензин на биржевых торгах в апреле. Эта же компания предпочитает «сливать» через биржу крупные объемы дизельного топлива по ценам на 1000–1500 руб./т ниже рынка. Схожей практики придерживается «Роснефть».

Реплика в кулуарах: «Есть компании, которым нельзя предъявлять претензии, так как у них другая социальная ответственность»

В октябре на биржевых торгах проданы крупные объемы летнего дизельного топлива с Самарской группы НПЗ по ценам 26400–26500 руб./т. Торговые компании, купившие этот ресурс, перепродавали его вне биржи по ценам порядка 28000 руб./т. Засвеченная на бирже заводская «цена» подходит разве что для галочки. Конечные потребители купили это же топливо все равно по рыночной цене, которая была существенно выше.

Михаил Жванецкий: это не борьба, а это — не результат

Отсутствие продаж автомобильного бензина на бирже с мая несколькими ВИНК и «сливы» дизельного топлива по низким ценам не вызывают вопросов со стороны ФАС. Зато ведомство возбуждает дела против компаний, торгующих на бирже «в рынок».

«Другое проявление высоких цен — субъективные действия нефтяных компаний, которые на бирже торговали, не соблюдая

этот баланс спроса и предложения, а искусственно изымая из оборота топливо, продаваемое в рамках группы лиц. И тот остаток, который сохранялся, его предлагали независимым компаниям, возникал ажиотажный спрос, и это вело к усугублению ценовой ситуации», — так замглавы ФАС прокомментировал в кулуарах дела в отношении ТНК-ВР и «Башнефти».

Но бензин на бирже с мая не продавали ни «Роснефть», ни «Газпром нефть», ни ЛУКОЙЛ (последний реализовал летом небольшой объем бензина адресными сделками). Почему претензии предъявляются компаниям, которые торговали бензином? В кулуарах прозвучала еще одна фраза: «Все двери равны, но одни двери равнее других. Есть компании, которым нельзя предъявлять претензии, так как у них другая социальная ответственность».

Еще недавно ФАС ратовала за плавающую ставку акциза, зависящую от цены нефти на мировом рынке, а также за не повышение акцизов с 2012 года. Недавно Госдума в первом чтении приняла поправки к Налоговому кодексу, предполагающие рост ставок акциза.

Вопрос целесообразности сохранения текущих ставок акцизов ушел с повестки дня антимонопольного ведомства. А.Голомолзин на пресс-конференции не сказал ни слова о том, что акцизы желательно не повышать. «Можно ли в России снизить цены на бензин? Можно — снижением на-

логов», — сказал Е.Аркуша, добавив, что других путей нет. Замглавы ФАС на это мнение никак не отреагировал.

Одна из претензий ФАС к ТНК-ВР и «Башнефти» заключается в том, что бензин на их НПЗ стоил дороже, чем на мировом рынке. Хотя достаточно сделать акциз на бензин чуть выше экспортной пошлины, чтобы экспортный паритет для автобензина оказался выше мировой цены. Сейчас все идет в этом направлении: с 2012 года акциз на бензин класса 2 повысится с 5995 руб./т до 7725 руб./т, а экспортная пошлина на бензины с 1 ноября составляет порядка 10600 руб./т по курсу на день написания статьи.

Пожалуй, в этом вся суть антимонопольного регулирования цен. От нефтяной компании требуется показывать низкие цены во всех сегментах рынка — на заправках, на нефтебазах, на заводах и на бирже. Не беда, если истина даже не где-то рядом, а очень далеко. Не страшно, что работа независимых сетей АЗС от такого вмешательства в рынок стала убыточной. Выборы на носу, и электорат должен быть спокоен и относительно доволен жизнью.

И не откажу себе в удовольствии процитировать М.Жванецкого: «Это не борьба, а это — не результат!» Борьбу с высокими ценами, если память не изменяет, мы начали с уровня 21–24 руб./литр, добороться успели до 29–30 рублей, и если бороться продолжим, то... Главное — пережить выборы. 

ВЕРТИКАЛЬ ON-LINE

- свежий номер
- полный архив «Вертикали»
- материалы в свободном доступе
- возможность тематического поиска



www.ngv.ru