

# ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА

ПНГ: полное прекращение факельного сжигания к 2030 году



**АНАСТАСИЯ ОКОРЧКОВА**  
Эксперт в области устойчивого развития

Этой весной в Париже прошло заседание руководящего комитета Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR). Его участники обсуждали практические шаги в поддержку инициативы «Полное прекращение регулярного факельного сжигания ПНГ к 2030 году», о которой в 2015 году объявили Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун и Президент Всемирного банка Джим Ён Ким.

В ходе заседания, активными участниками которого были и представители России, обсуждался широкий спектр вопросов, в том числе была подтверждена актуальность использования мини-технологий переработки ПНГ. Обсуждались варианты внешнего финансирования российских проектов по утилизации ПНГ в условиях действия санкций. Оказалось, что привлечение «дешевых» ресурсов со стороны финансовых институтов вполне возможно для российских компаний.

Конечно, прекращение факельного сжигания ПНГ к 2030 году — весьма непростая задача для России. Но практика последних лет показывает, что к решению данной проблемы в нашей стране относятся очень серьезно.

2015 год стал поворотным в области устойчивого развития и корпоративной социальной ответственности. Мировое сообщество, представители деловых и общественных кругов всерьез задумались не только об экономическом росте, но и об экономическом развитии — вопросы качества вышли на первый план и начали

определять дальнейшее развитие человечества.

## Вместе против факелов

В 2015 году были приняты 17 целей устойчивого развития (ЦУР), подписание Парижского климатического соглашения и обозначены пути даль-

нейшего развития в условиях стремительного роста численности мирового населения, соответствующего увеличения спроса на энергию и развития технологического прогресса.

Появилось осознание, что в условиях глобализации необходимо действовать сообща, что вопросы охраны окружающей среды и экологической безопасности — это вопросы общие, не имеющие границ и, по сути своей, определяющие средне- и долгосрочную перспективу развития общества.

Особенно часто стали обсуждаться вопросы изменения климата, сокращения выбросов парниковых газов, сжигания попутного нефтяного газа (ПНГ). Именно поэтому в 2015 году Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун и Президент Всемирного банка Джим Ён Ким объявили о начале реализации совместной инициативы «Полное прекращение регулярного факельного сжигания ПНГ к 2030 году» (Zero Routine Flaring by 2030 Initiative).

Инициатива объединила правительства, нефтегазовые компании и организации развития, которые признали, что необходимо рационально использовать имеющиеся ресурсы, сокращать количество выбросов загрязняющих атмосферу веществ. В частности, они договорились не позднее 2030 года добиться прекращения практики регулярного факельного сжигания ПНГ.

Министерство энергетики России выразило готовность поддержать инициативу почти сразу же, обратив особое внимание на необходимость предоставления конкретных предложений и требований Всемирного банка в отношении Российской Федерации.

## Встреча в Париже

10–11 мая 2017 года в Париже в офисе Всемирного банка состоялось заседание руководящего комитета Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR — организации, которая еще в 2002 году взяла на себя лидерство в области содействия сокращению сжигания ПНГ) и семинар в рамках международной инициативы «Полное прекращение регулярного факельного сжигания ПНГ к 2030 году», на котором обсуждались проблемы, достижения, перспективы и планы по реализации данной глобальной инициативы.

В мероприятии приняли участие представители правительственных организаций, транснациональных нефтегазовых корпораций (BP, Repsol, Statoil, Total, Shell и других), технологических компаний (Velocys, Greystone Energy), международных финансовых институтов и организаций развития из более 30 стран (Австралия, Австрия, Азербайджан, Бразилия, Великобритания, Габон, Германия, Испания, Италия, Камерун, Канада, Мексика, Норвегия, Португалия, Российская Федерация, Туркменистан, Франция, США и др.), которые продемонстрировали результаты деятельности в области сокращения объемов факельного сжигания ПНГ.

Участники обсудили не только существующие барьеры, препятствующие ликвидации факельного сжигания ПНГ, но и обозначили области для дальнейшего взаимодействия, уделив особое внимание вопросам финансирования и технического партнерства.

Со стороны Российской Федерации в ходе заседания Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR) выступили представители Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (постоянного члена GGFR с 2005 года), ЛУКОЙЛа, «Газпром нефти», а также представители независимых компаний по переработке ПНГ.

В ходе заседания Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR) большое значение придавалось упущенной выгоде, которую несут компании, сжигая ПНГ. Многие эксперты отмечали, что наличие небольших рассредоточенных факельных установок могло бы обеспе-

чить возможность сокращения объемов факельного сжигания ПНГ в краткосрочной перспективе.

Такие мини-технологии переработки ПНГ уже существуют, но они требуют апробации на конкретных проектах. Например, в качестве пилотных проектов со стороны Российской Федерации могли бы быть предложены проекты компаний ПАО «Газпром нефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», АО «Зарубежнефть», ПАО «НК «Роснефть» и других.

Следует отметить, что такой практико-ориентированный подход актуален в рамках данной Инициативы и, невзирая на политические процессы, на уровне корпораций существует желание договориться и принять соответствующие решения в области утилизации ПНГ.

## Цена вопроса

В начале декабря 2016 года Глобальным партнерством по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR) был выпущен очередной доклад, освещающий текущую ситуацию в области сжигания ПНГ. По результатам этих исследований был сделан вывод о том, что объем сжигаемого ПНГ в мире увеличился до 147 млрд м<sup>3</sup> в 2015 году, по сравнению с 145 млрд м<sup>3</sup> в 2014 году и 141 млрд м<sup>3</sup> в 2013 году.

Сопоставляя, нужно признать, что 147 млрд м<sup>3</sup> попутного нефтяного газа, сожженного в 2015 году, могли бы превратиться в 750 млрд кВт\*ч электроэнергии, что превышает ее совокупное годовое потребление всеми странами Африканского континента.

Следует отметить, что Российской Федерации предпринимаются последовательные шаги по решению проблемы нерационального использования ПНГ. В рамках заседания Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR) российская делегация отстаивала свою позицию, обращаясь к национальному законодательству, показателям утилизации ПНГ по стране и регионам, а также руководствуясь успехами в области разработки отраслевых справочников наилучших доступных технологий (НДТ).

## Правовое поле

В Российской Федерации сформирована солидная нормативно-

правовая база, направленная на снижение уровня сжигания ПНГ:

- Постановление Правительства РФ от 8 января 2009 года «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках»;
- Постановление Правительства РФ №308 от 16 апреля 2012 года «Об утверждении перечня объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности»;
- Постановление Правительства от 8 ноября 2012 года №1148 «Об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа», которыми устанавливаются не только целевые показатели сжигания ПНГ, но и штрафные санкции за сверхлимитное сжигание, а также налоговые льготы в отношении нефтегазовых компаний, которые используют наилучшие доступные технологии.

### НАЛИЧИЕ НЕБОЛЬШИХ РАССРЕДОТОЧЕННЫХ ФАКЕЛЬНЫХ УСТАНОВОК МОГЛО БЫ ОБЕСПЕЧИТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ СОКРАЩЕНИЯ ОБЪЕМОВ ФАКЕЛЬНОГО СЖИГАНИЯ ПНГ

Постановление Правительства от 8 ноября 2012 года №1148 охватывает широкий спектр проблем, связанных с утилизацией газа, а его реализация позволяет обеспечивать достижение уровня полезного использования ПНГ выше 95%.

Ключевой мерой данного Постановления можно считать систему, предусматривающую снижение штрафов за сжигание ПНГ на сумму исполнения инвестиционных газовых программ нефтедобывающих компаний. То есть недропользователям предоставляется выбор или уплатить большие штрафы в бюджет, или инвестировать эти средства в строительство инфраструктурных объектов, направить финансовые ресурсы в их модернизацию, реконструкцию или расширение существующих мощностей.

При этом штрафные санкции в отношении компаний, не выполняющих требования по использованию ПНГ до

## Финансовая поддержка

Ключевую роль в финансировании проектов в рамках международной инициативы «Полное прекращение регулярного факельного сжигания ПНГ к 2030 году» играет Всемирный банк, который оценивает проекты и способствует формированию инвестиционных потоков. Однако не менее значимую роль играют и другие институты развития, поддерживающие Инициативу, такие как, например, Африканский банк развития (АБР), Французское агентство развития (ФАР), Азиатский банк развития (АБР), Восточноафриканский банк развития (ВАБР), Банк инвестиций и развития «Эковас», Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Межамериканский банк развития (МБР), Исламский банк развития (ИБР), Фонд международного развития ОПЕК (Фонд ОПЕК), Инициатива ООН «Устойчивая энергетика для всех» (SE4ALL), Западноафриканский банк развития.

95%, увеличиваются в 25 раз. Помимо этого, в случае неисполнения требований возможен также отзыв лицензий на разработку месторождений.

## ЗАКОН СТАВИТ В ПРЯМУЮ ЗАВИСИМОСТЬ СКОРОСТЬ, С КОТОРОЙ ПРЕДПРИЯТИЕ ВНЕДРЯЕТ НДТ, ЗАМЕНЯЯ УСТАРЕВШИЕ РЕСУРСООЕМКИЕ ТЕХНОЛОГИИ, И РАЗМЕР ПЛАТЕЖЕЙ ЗА ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Более того, согласно принятым в июле 2014 года поправкам к закону «Об охране окружающей среды» (№219-ФЗ), предприятие обязано устанавливать свои технологические нормативы на уровне применения НДТ. Закон ставит в прямую зависимость скорость, с которой предприятие внедряет НДТ, заменяя устаревшие ресурсоемкие технологии, и размер платежей за воздействие на окружающую среду.

## В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СФОРМИРОВАНА СОЛИДНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, НАПРАВЛЕННАЯ НА СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ СЖИГАНИЯ ПНГ

Необходимо также отметить, что, согласно данным Министерства энергетики Российской Федерации, при общем увеличении извлекаемых объемов ПНГ в России с 71,8 млрд м<sup>3</sup>

в 2012 году до 95,6 млрд м<sup>3</sup> в 2016 году был увеличен коэффициент эффективного использования ПНГ за тот же период с 76,2 до 87,1%.

За эти четыре года объемы сжигания ПНГ уменьшились с 17 до 12 млрд м<sup>3</sup>. Минэнерго РФ ожидает, что целевой показатель полезного использования ПНГ в 95% будет достигнут к концу текущего десятилетия.

В ХМАО-Югре в 2016 году использование ПНГ выросло до 95,5%. По словам заместителя губернатора Алексея Забозлаева, «весь прошлый год округ впервые в своей истории отработал выше 95%-й планки использования ПНГ, которая соответствует экологическим стандартам, принятым в России». А.Забозлаев также сообщил, что в Югре уже готов план доведения уровня утилизации ПНГ до 98% к 2020 году.

Российской Федерации действительно есть чем гордиться. В 2016 году уровень утилизации ПНГ ОАО «Сургутнефтегаз», например, достиг 99%, ПАО «Газпром» (без учета «Газпром нефти») — 98%, ПАО «Татнефть» — 96,7%, группы ЛУКОЙЛ — 92,1%. И нет ни одной нефтегазовой компании, которая бы не стремилась технологически совершенствовать процессы утилизации ПНГ.

## Деньги дадут

В целом для российской делегации в рамках заседания руководящего комитета Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR) было особенно важно оценить стратегию и тактику Всемирного банка по Инициативе, познакомиться с разработчиками новых мини-технологий утилизации ПНГ и понять, как воспринимается Российская Федерация в рамках Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR) и какие существуют возможности у российских компаний при реализации конкретных проектов в условиях политических и экономических реалий (санкций).

По результатам работы было выявлено, что слабым звеном в реализации Программы по монетизации ПНГ, принимаемой Всемирным банком, является ограничение возможности российских нефтегазовых компаний работать с международными финансовыми институтами. Последние не могут инвестировать в проекты,

реализуемые в границах России. При этом отмечено, что российские компании, реализующие проекты в других странах, могут быть поддержаны ресурсами институтов развития.

Вместе с тем, несмотря на политические санкции, региональный координатор по финансам GGFR Francisco J. Sastre рекомендовал представителям российской делегации начать взаимодействовать с Азиатским банком развития (АБР), Исламским банком развития (ИБР), Африканским банком развития (АБР), Фондом международного развития ОПЕК (Фонд ОПЕК), Западноафриканским банком развития, а также Евразийским банком развития (ЕАБР), который дал согласие на членство в GGFR накануне проведения форума. Также представителями ЛУКОЙЛа была подтверждена практика успешной работы с АБР и ЕАБР.

Кстати, этим летом ЛУКОЙЛ первым из российских ВИНК присоединился к инициативе «Полное прекращение регулярного факельного сжигания ПНГ к 2030 году».

## Трудности не остановят

Подводя итог, следует признать, что позиция Российской Федерации достаточно сильна в рамках Глобального партнерства по сокращению объемов сжигания ПНГ (GGFR). Наша страна вкладывает значительные средства и силы в эффективную реализацию проектов переработки ПНГ. Более того, привлечение «дешевых» ресурсов со стороны финансовых институтов вполне возможно для российских компаний.

Прекращение факельного сжигания ПНГ для Российской Федерации к 2030 году задача не из легких не только из-за сложившейся экономической ситуации (относительно низких цен на нефть и газ) и внешнеполитических санкций, но и масштабов деятельности компаний, сложностей с внедрением НДТ, используя преимущественно отечественные технологии. Однако, несмотря ни на что, представители правительственных организаций и крупных нефтегазовых компаний демонстрируют готовность и желание развивать деловые отношения в рамках мирового энергетического сотрудничества во вопросам утилизации ПНГ и стремиться к полной утилизации ПНГ до 2030 года. □