

# БЮДЖЕТ-2012: НАСОС ДЛЯ НЕФТЕДОЛЛАРОВ



Федеральный бюджет на 2012 год продолжает волочить финансовую политику страны по наезженной колее. Щедрые посулы улучшить жизнь наиболее массовым и активным категориям избирателей не помогли партии власти удержать квалифицированное большинство в парламенте. Но обещания уже подкреплены нормами закона, и их придется выполнять. Тем более что предстоят выборы главы государства.

Основным донором федерального бюджета остается нефтегазовый сектор. Причем, для сведения концов с концами правительству необходимо, чтобы нефть марки Urals стоила не меньше \$100 за баррель — крайне рискованная игра. Новый бюджетный план обнажает неспособность власти ограничить потребление нефтедолларов. Сколько бы ни велось разговоров о необходимости отказаться от пагубной привычки, разросшиеся аппетиты утолить нечем, кроме нефтяных доходов. А теперь еще и риск их недополучения существенно вырос. В этой ситуации нефтегазовому сектору не приходится рассчитывать на сколь-либо существенное снижение фискального пресса. Относительно хорошей новостью можно считать рост госрасходов на ВМСБ. Правда, они все равно не сопоставимы с масштабами задач, решаемых геологической отраслью, и лишь немного превышают траты на город-сказку Сколково.

В соответствии с подписанным президентом Д.Медведевым законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», разница между расходами (12,66 трлн рублей) и доходами (11,78 трлн рублей) составит в наступившем году минус 0,88 трлн рублей (1,5% ВВП).

Нефтегазовый дефицит федерального бюджета в размере 6,45 трлн рублей на 17,5% превысит ожидаемый показатель 2011 года (5,49 трлн рублей). Причем, одним из ключевых условий выполнения этих параметров является цена на нефть — ее средний за год уровень не должен опуститься ниже \$100 за баррель марки Urals (см. «Цена на нефть, обеспечивающая сбалансированность федерального бюджета РФ»).

Существуют риски падения цены на нефть марки Urals до \$80 за баррель и ниже, что ухудшит состояние платежного баланса, ослабит курс рубля к доллару США, усилит инфляцию и снизит доходы федерального бюджета, предупреждает Счетная палата РФ. Одной из основных проблем она называет сохранение высокой зависимости российской экономики от ситуации на мировых рынках сырья и капиталов.

Во времена, когда формировалась система «ухода от нефтяной зависимости», было определено, что на текущие бюджетные расходы не должны идти нефтегазовые доходы, полученные с цены нефти, превышающей \$50 за баррель. Именно отступление от этого правила в 2008 году привело к практически полному и быстрому истощению Резервного фонда, в котором — наряду с Фондом национального благосостояния — аккумулировались нефтегазовые сверхдоходы государства.

Федеральный бюджет продолжает проедать нефтегазовые доходы, уровень которых достиг рекордных высот. Но на оплату чрезмерных бюджетных обязательств уже и их не хватает.

Госдолг РФ увеличится с 13,2% ВВП в 2012 году до 15,7% ВВП в 2014 году и составит 11,4 трлн рублей. Расходы по его обслуживанию вырастут с 350,7

млрд рублей в 2011 году до 579,2 млрд рублей в 2014 году. Их годовой размер превзойдет тра- ты на образование (499,5 млрд рублей) и здравоохранение (461,8 млрд рублей). Они в 1,4 раза пре- высят планируемый объем госфи- нансирования геологической от- расли на 10-летний период.

Ожидается, что в 2014 году нефтегазовые доходы федераль- ного бюджета сократятся до 8,4% ВВП по сравнению с 10,2% в 2011 году. Но не стоит обольщаться на- деждами на решимость прави- тельства снизить уровень зависи- мости экономики и финансов страны от сырьевой составляю- щей. Просто высока вероятность, что углеводородное сырье поде- шевеет, а налогооблагаемые объемы добычи и экспорта нефти будут снижаться.

Планируется, что в 2012 году нефтегазовые доходы обеспечат 47,3% поступлений в федераль- ный бюджет (см. «Структура до- ходов федерального бюджета»). Это меньше, чем в прошлом году (49,3%), но больше, чем в 2010 году (46,1%). И это слишком мно- го, чтобы уверенно смотреть в будущее.

### Сладкий яд пошлин

Колоссальную роль в форми- ровании доходной базы феде- рального бюджета продолжают играть экспортные пошлины на углеводородное сырье и нефте- продукты. По предварительным оценкам, в 2011 году они обес- печили около 32% поступлений в казну. Валюта, собранная на гра-

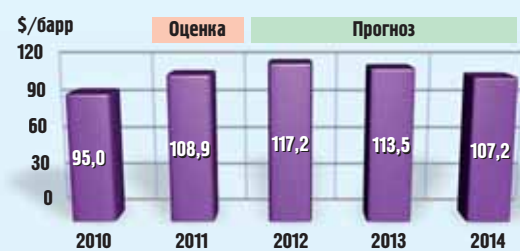
нице с продукции нефтегазовой отрасли России, по результатам минувшего года даже превысит сборы от самого массового наше- го налога — НДС.

В этом смысле ситуация в Рос- сии уникальна — как правило, в других странах таможенные по- шлины не играют заметной роли в бюджетной политике, их вклад в казну редко превышает 3–5% доходной базы. Экспортные по- шлины — большая экзотика в ми- ровой практике. Да и ввозные по- шлины, как правило, взимаются отнюдь не с фискальной целью, а для защиты внутреннего рынка от нежелательного импорта.

Уровень таможенных изъятий на российской границе (вместе с импортными пошлинами он бли- зок к 40% доходов федерального бюджета) свидетельствует о том, что для нашей страны защита внутреннего рынка является все- го лишь побочным результатом основной деятельности — быстрого и эффективного пополне- ния государственной казны.

Ценообразование на отече- ственном топливном рынке на принципах *net back* позволяет с помощью экспортных пошлин существенно снизить внутренние цены на энергетическое сырье и нефтепродукты. По сути, укорен- илась система субсидирования отечественных потребителей про- дукции нефтегазового комплекса. А это сильно мешает заниматься энергосбережением, искусствен- но поддерживает конкурентоспо- собность низкоэффективных оте- чественных производителей, стало тормозом модернизации.

### Цена на нефть, обеспечивающая сбалансированность федерального бюджета РФ, Urals



Примечание: 2011 год — оценка, 2012–2014 годы — прогноз

Идея отказаться от экспортных пошлин витает в воздухе. Весной

**Госбюджет продолжает проедать нефтегазовые доходы, достигшие рекордных высот. Но на оплату чрезмерных бюджетных обязательств уже и их не хватает**

2011 года она прозвучала в докла- де Института экономической поли- тики им. Е.Гайдара, подготовив- шего концептуальные предложе- ния по налоговой политике в связи с обновлением правительствен-

**В 2014 году расходы на обслуживание госдолга в 1,4 раза превысят планируемый объем госфинансирования геологической отрасли на 10-летний период**

ной Стратегии-2020. Сходные мысли высказывались и в альтер- нативном докладе Института со- временного развития — мозгового центра модернизационных ини- циатив президента Д.Медведева.

| Структура доходов федерального бюджета, млрд руб. |                |                 |                 |                 |                 |
|---|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|   | 2010 г.        | 2011 г.         | 2012 г.         | 2013 г.         | 2014 г.         |
| <b>Доходы, всего</b>                              | <b>8 305,4</b> | <b>11 068,6</b> | <b>11 779,9</b> | <b>12 705,9</b> | <b>14 091,8</b> |
| в том числе:                                      |                |                 |                 |                 |                 |
| <b>Нефтегазовые доходы</b>                        | <b>3 830,6</b> | <b>5 462,0</b>  | <b>5 574,9</b>  | <b>5 645,8</b>  | <b>6 127,2</b>  |
| НДПИ  | 1 361,3        | 1 946,1         | 2 066,7         | 2 177,5         | 2 388,9         |
| Таможенные пошлины                                | 2 469,4        | 3 515,0         | 3 508,2         | 3 468,3         | 3 738,3         |
| <b>Ненефтегазовые доходы</b>                      | <b>4 474,7</b> | <b>5 606,6</b>  | <b>6 205,0</b>  | <b>7 060,1</b>  | <b>7 964,6</b>  |
| НДС   | 2 498,2        | 3 245,8         | 3 688,8         | 4 183,9         | 4 745,2         |
| Налог на прибыль организаций                      | 255,0          | 338,8           | 371,9           | 392,4           | 416,5           |
| Акцизы  | 143,9          | 270,42          | 403,8           | 591,5           | 772,5           |
| НДПИ  | 15,4           | 17,4            | 20,7            | 28,0            | 35,9            |
| Таможенные пошлины                                | 626,2          | 835,1           | 865,0           | 976,9           | 1 106,7         |

Примечание: 2010 год — факт, 2011 год — оценка, 2012–2014 годы — прогноз

Но вряд ли такого рода предложения найдут практическое применение в обозримом будущем. У противников перемен есть два неубиенных козыря.

**Планируется, что в 2012 году нефтегазовые доходы обеспечат 47,3% поступлений в федеральный бюджет. Это слишком много, чтобы уверенно смотреть в будущее**

Во-первых, при всех разговорах о необходимости слезать с сырьевой иглы, правительству попросту нечем, кроме нефтедолларов, оплачивать разбухшие финансовые обязательства. Во-вторых, события ми-

**Для России защита внутреннего рынка является всего лишь побочным результатом основной деятельности – быстрого пополнения государственной казны**

нувшего года отчетливо показали, что власти очень боятся роста цен на внутреннем топливном рынке, а отказ от экспортных пошлин привел бы к серьезным потрясениям.

**Экспортные пошлины живы, и жить будут долго, укрепляя финансовую мощь госказны и сдерживая внутренние цены на топливо**

Кроме того, собирать экспортные пошлины значительно проще, чем администрировать поступление в казну налогов. Поэтому экспортные пошлины живы, и жить будут долго, укрепляя финансовую мощь госказны и сдерживая внутренние цены на топливо.

## ДОМИНАНТА СЫРОЙ НЕФТИ

Предполагается, что в ближайшие два года вклад экспортных таможенных пошлин на продукцию нефтегазового комплекса в доходы федерального бюджета будет понемногу снижаться — как в абсолютном размере, так и в относительных показателях. Но зато последующий рост всего лишь за год выведет объем пошлин на продукцию отрасли на новый рекордный уровень.

Так, в 2012 году сумма соответствующих поступлений уменьшится до 3,51 трлн рублей, то есть на 0,2% к ожидаемому результату минувшего года. При этом доля нефтегазовых пошлин в ВВП сократится с 6,6% до 6,0%, а их вклад в доходы федерального бюджета снизится до 29,8%.

В 2013 году таможенные пошлины снизятся еще на 1,1% (на 1,3% к расчетному уровню 2011 года), до 3,47 трлн рублей. Их доля в ВВП уменьшится до 5,3%, а в составе федеральных доходов — до 27,3%.

Но уже в 2014 году размер экспортных пошлин на продукцию нефтегазовой отрасли прогнозируется на уровне 3,74 трлн рублей, что на 6,4% превысит ожидаемый итог 2011 года. Правда, доля нефтегазовых экспортных пошлин в доходах федерального бюджета продолжит снижение — до 26,5%, хотя и такая доля все еще слишком велика.

К тому же жизнь вносит существенные коррективы в прогнозные оценки — и часто не в лучшую сторону. Так, год назад Минфин РФ заявлял, что за счет вывозных таможенных пошлин на углеводородное сырье и нефтепродукты федеральный бюджет получит в 2011 году 30,6% доходов. Фактически эта доля достигла 32%.

Крупнейшим отраслевым источником уплаты вывозных таможенных пошлин остается экспорт сырой нефти. По предварительным оценкам, в 2011 году он принес казне 2,21 трлн рублей — почти 63% нефтегазовых экспортных пошлин (см. «Структура нефтегазовых доходов федерального бюджета»).

Доминанта сырой нефти в корзине доходов, собираемых на таможне, сохранится в обозримом будущем. Однако ожидается, что доля эта понемногу будет снижаться и достигнет в 2014 году 58,6%.

Предполагается, что так много денег, как в прошлом году, нефтяные пошлины не принесут ни в одном из трех следующих лет. По официальным оценкам, в 2012 году поступления от экспортных пошлин на сырую нефть упадут на 5,5%, еще немного снизятся в следующем году, а в 2014 году отыграют значительную часть потерь предыдущих лет и достигнут уровня 99,1% к ожидаемому результату минувшего года.

## Преференции без гарантий

Правительство не ожидает масштабного снижения налогооблагаемых объемов экспорта: за ближайшие три года этот показатель снизится на 0,7%. А вот

уменьшение цены Urals может стать главной причиной снижения доходности для государства экспорта сырой нефти.

И, конечно, положительную роль для нефтяных компаний и отрицательную (в тактическом плане) для федерального бюджета

Структура нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд руб.

|  | 2011 г.         | 2012 г.         | 2013 г.         | 2014 г.         |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| НДПИ при добыче нефти                        | 1 799,63        | 1 779,65        | 1 826,23        | 2 003,27        |
| НДПИ при добыче природного газа              | 138,20          | 275,84          | 339,46          | 372,87          |
| НДПИ при добыче газового конденсата          | 8,21            | 11,18           | 11,80           | 12,80           |
| Вывозные таможенные пошлины на нефть         | 2 211,36        | 2 088,65        | 2 034,57        | 2 191,12        |
| Вывозные таможенные пошлины на газ           | 394,10          | 485,84          | 534,46          | 593,11          |
| Вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты | 910,47          | 933,70          | 899,30          | 954,06          |
| <b>Итого</b>                                 | <b>5 461,96</b> | <b>5 574,87</b> | <b>5 645,82</b> | <b>6 127,22</b> |

## ИСТОЧНИК «60-66»

Решение установить ставки вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в размере 66% от ставок пошлины на нефть позволит правительству частично возместить потери от снижения уровня пошлин на сырую нефть. За ближайшие три года имеется в виду компенсировать ростом пошлин на нефтепродукты примерно половину «упущенной выгоды» на уменьшении фискальной нагрузки с вывозимой за рубеж нефти.

Как известно, главная идея концепции «60-66» состояла в том, чтобы сделать невыгодным ориентированный на экспорт выпуск мазута. Судя по документам, обосновывающим параметры доходов федерального бюджета на ближайшие три года, кардинальных перемен на рынке нефтепродуктов российские власти не ожидают.

В наступившем году экспорт нефтепродуктов может снизиться на 0,6%, за три года — на 3,6%. В то же время доля вывозных таможенных пошлин на российские нефтепродукты в корзине пошлин, уплачиваемых нефтегазовой отраслью, по мнению правительства, должна остаться неизменной — порядка 25,5–26,6%.

Экспортные пошлины на нефтепродукты также являются очень солидной статьёй доходов федерального бюджета — около 0,9 трлн рублей. Это порядка 7–8% совокупных поступлений в федеральную казну. И сколько бы правительство ни выражало недовольство преобладанием в структуре экспорта нефтепродуктов мазута, тектонических сдвигов не произойдет до той поры, пока этот пресловутый экспорт является одной из основных опор федерального бюджета.

Показательно, что по сравнению с прошлогодним официальным прогнозом сумма ожидаемых в 2012 году госдоходов от экспорта нефтепродуктов выросла почти в 1,5 раза. Получается, что повышение ставок вывозных пошлин на темные нефтепродукты рассматривается как дополнительный насос, перекачивающий деньги в казну.

та сыграет недавняя инициатива правительства опустить планку, регулируемую долю экспортной выручки, изымаемой на границе в пользу государства, с 66% до 60% средней цены Urals.

Безусловно, реальное снижение на 7,7% фискальной нагрузки на нефть по самой крупной статье — экспортной пошлине — это значительное облегчение для нефтяников. В то же время, по подсчетам Минфина РФ, в наступившем году бюджет потеряет на этом послаблении около 159 млрд рублей, а в 2014 году — более 166 млрд рублей.

Но остается открытым вопрос о том, в чем практический смысл этой бюджетной жертвы. Пока мы не видим стимулирующего эффекта снижения уровня вывозной таможенной пошлины на сырую нефть. Ведь объем нефтяного экспорта, судя по официальным ожиданиям, не будет расти, а через год и снизится (см. «Основные параметры прогноза социально-экономического развития РФ»).

Возможно, это перестраховка официальных аналитиков, которым в данном случае выгодно исходить из худших ожиданий. Но если экспорт нефти не вырастет, это серьезный повод задуматься об эффективности предложенного снижения фискальной нагрузки.

Кстати, одной из причин нежелания нефтяников новыми производственными успехами ответить на уменьшение веса таможенных пошлин в валютной выручке от продаж сырой нефти может стать отсутствие четких гарантий стабильности объявленных правительством правил.

В свое время нефтяники добились включения в закон соответствующих ограничений по предельному уровню экспортных пошлин на нефть. Теперь же, пойдя на фактическое снижение фискальной нагрузки, правительство не стало менять закон.

Получается, что в любой момент исполнительная власть может вернуться к прежним правилам. А это не стимулирует не-

дропользователей инвестировать в проекты освоения новых месторождений и интенсифика-

### Доминанта сырой нефти в корзине доходов, собираемых на таможне, сохранится в обозримом будущем

ции добычи на разрабатываемых участках недр, если порог приемлемой рентабельности достигается только при нынешнем — сниженном — уровне экспортных пошлин.

### Уменьшение цены Urals может стать для государства главной причиной снижения доходности экспорта сырой нефти

Аналогичная ситуация имела место совсем недавно. Правительство сначала полностью освободило от экспортной пошлины нефть ряда новых месторождений Восточной Сибири, потом решило льготу укоротить, а затем и практически полностью от нее отказалось — без предупреждения и внятной мотивировки.

### Снижение планки экспортных пошлин может оказаться недолгим: правительство, не дождавшись ответных шагов нефтяников, возьмет свои обещания обратно

Такая спонтанность в действиях правительства уничтожила стимулирующую роль довольно дорогой льготы. Ведь главное, чтобы пример использования преференций вдохновлял других недропользователей на крупные инвестиции. Сам принцип применения льготы в данном случае отвергал такую возможность.

### Ростом пошлин на нефтепродукты планируется возместить примерно половину «упущенной выгоды» от уменьшения фискальной нагрузки на экспорт нефти

В результате случилось всего лишь эпизодическое перераспределение части экспортной выручки в пользу небольшого круга нефтяных компаний — без значимых последствий для отраслевого развития. Помня о том, сколь

## Основные параметры прогноза социально-экономического развития РФ

| Показатель                                     | 2010 г.         | 2011 г.         | 2012 г.         | 2013 г.         | 2014 г.         |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| <b>ВВП, млрд руб.</b>                          | <b>44 930,1</b> | <b>53 332,0</b> | <b>58 683,0</b> | <b>64 803,0</b> | <b>72 493,0</b> |
| Средний курс доллара США, руб./\$              | 30,4            | 28,6            | 28,7            | 29,4            | 30,5            |
| Цены на нефть Urals, \$/баррель                | 78,2            | 108,0           | 100,0           | 97,0            | 101,0           |
| Экспортные цены на газ, \$/1000 м <sup>3</sup> | 268,2           | 347,9           | 383,7           | 369,4           | 376,2           |
| <b>Объемы экспорта</b>                         |                 |                 |                 |                 |                 |
| Нефти, млн т                                   | 250,3           | 244,5           | 244,6           | 243,6           | 243,6           |
| Газа, млрд м <sup>3</sup>                      | 177,9           | 198,2           | 211,8           | 233,1           | 240,7           |
| Нефтепродуктов, млн т                          | 133,0           | 135,3           | 134,5           | 132,8           | 130,4           |
| <b>Налогооблагаемые объемы экспорта</b>        |                 |                 |                 |                 |                 |
| Нефти, млн т                                   | 215,8           | 203,7           | 202,9           | 202,8           | 202,3           |
| Газа, млрд м <sup>3</sup>                      | 99,7            | 115,5           | 141,4           | 162,2           | 169,8           |
| Нефтепродуктов, млн т                          | 131,5           | 132,9           | 131,4           | 129,7           | 127,3           |
| <b>Налогооблагаемые объемы добычи</b>          |                 |                 |                 |                 |                 |
| Нефти, млн т                                   | 441,4           | 448,0           | 452,8           | 452,7           | 463,2           |
| Газа, млрд м <sup>3</sup>                      | 572,0           | 590,9           | 615,0           | 642,7           | 658,2           |
| Газового конденсата, млн т                     | 18,1            | 20,0            | 19,9            | 19,9            | 19,9            |

Примечание: 2011 год – оценка, 2012–2014 годы – прогноз

серьезную роль нефтяные пошлины на нефть играют в системе

### Повышение ставок вывозных пошлин на темные нефтепродукты рассматривается как дополнительный насос, перекачивающий деньги в казну

федеральных доходов, нельзя исключить, что снижение планки экспортных пошлин не будет долгосрочным: правительство рас-

### Пошлины на газ призваны сыграть роль бюджетного стабилизатора в условиях ожидаемого снижения выручки от экспорта сырой нефти

считывает на осязаемые ответные шаги нефтяников и, не дождаввшись их, возьмет свои обещания обратно. Пример Восточной Сибири убеждает, что такая перспектива вполне реальна.

### Государство полностью возместило затраты инвесторов на «Голубой поток» еще в 2009 году. А субсидирование экспорта сырья в Турцию все продолжается

Источником проблемы в данном случае является правительство, которое не желает связывать себя жесткими обязатель-

ствами перед инвесторами. А без таких гарантий любые льготы — деньги на ветер.

В 2012 году основным получателем льготы по экспортной пошлине на нефть будет ЛУКОЙЛ, который сможет вывезти за рубеж 2,35 млн тонн каспийской нефти, сэкономив на уплате пошлины менее \$460 млн. Из Восточной Сибири можно будет вывезти за рубеж с уплатой пошлины по льготной ставке всего лишь 0,8 млн тонн (экономия \$156 млн). Не густо...

### Газовый стабилизатор

Доля газа в составе таможенных пошлин, уплачиваемых нефтегазовым сектором, существенно меньше вклада вывозимых нефтепродуктов, и тем более — нефти. Однако именно пошлины на газ призваны сыграть роль бюджетного стабилизатора в условиях ожидаемого снижения выручки от экспорта сырой нефти.

Уже в 2012 году доля вывозных таможенных пошлин на газ должна вырасти до 13,8% от совокупного размера пошлин на нефтегазовый экспорт по сравнению с 11,2%, ожидаемыми по итогам минувшего года. В 2014 году вклад газозаводов должен увеличиться до 15,9%.

В абсолютных цифрах взнос газовых пошлин в госбюджетную

копилку сильнее всего должен вырасти в наступившем году — на 23,3%. В следующие два года этот рост, как ожидается, замедлится до 10–11%. В результате в 2014 году объем таможенных пошлин на газ вырастет до 0,59 трлн рублей относительно 0,39 трлн рублей, которые по предварительным оценкам федеральный бюджет получил в 2011 году.

Ставка экспортной пошлины на газ остается неизменной — 30% от контрактной цены вывозимого из России энергетического сырья. Сохранилось и освобождение от пошлины газа, транспортируемого по «Голубому потоку».

Два года назад «Вертикаль» впервые подняла тему чрезвычайного участия государства в возмещении инвестиционных затрат на строительство магистрального газопровода, проложенного из России в Турцию по дну Черного моря (см. «От Хоттабыча», НГВ #01'10). По оценкам аналитической службы журнала, государство полностью возместило затраты инвесторов на «Голубой поток» еще в 2009 году. А субсидирование экспорта сырья в Турцию все продолжается.

Минувшей осенью при подготовке очередного бюджетного плана Минфин РФ фактически признал правоту «Вертикали». Была предпринята попытка переизобрести льготу отменить. Но в

свое время льгота была установлена межгосударственным соглашением, имеющим приоритет над российским законодательством, а с турецкой стороной договориться об упразднении преференции пока не удалось. Однако тема не закрыта.

Ключевую роль в росте бюджетной эффективности экспорта газа призваны сыграть два фактора: правительственные эксперты рассчитывают, что европейские потребители будут покупать больше российского газа по все более высоким ценам.

Предполагается, что в наступившем году средние экспортные цены на российский газ вырастут до \$383,7 за 1000 м<sup>3</sup> по сравнению с \$347,9 в 2011 году (+10,3%). При этом объемы экспорта должны вырасти без малого на 7% — до 211,8 млрд м<sup>3</sup>.

За следующие два года рост экспорта должен ускориться, что обеспечит прибавку объемов более чем на 20% (2014 год к 2011 году) и позволит государству зарабатывать на экспорте газа больше даже на фоне прогнозируемого небольшого снижения контрактных цен на газ в 2013 году и их неполного восстановления в 2014 году.

Между тем, надежды заработать больше на экспорте газа могут и не сбыться. Конкуренция на европейском газовом рынке становится более жесткой, и предпочтение будет отдаваться более дешевым поставкам. «Газпром» уже сейчас оказывается в ситуациях, когда приходится делать непростой выбор между снижением объемов поставок и ценовыми уступками. Не исключено, что в ближайшем будущем давление европейских партнеров «Газпрома» с целью изменить в свою пользу условия контрактов будет нарастать.

### **НДПИ: льготы не греют**

Весьма значимым источником, питающим федеральный бюджет, остается налог на добычу полезных ископаемых. В 2011 году доля НДПИ в доходах бюджета выросла до 17,8% по сравнению с 16,6% годом ранее.



Причем, ключевую роль играет НДПИ на углеводородное сырье, который в 2010 году принес в казну 16,4% доходов, а в минувшем году — уже 17,6%. Согласно официальным прогнозам, в 2012 году роль НДПИ на углеводородное сырье останется на достигнутом уровне, а за следующие два года плавно опустится на 0,5 п.п.

Сумма собираемого НДПИ на углеводороды в наступившем году должна вырасти на 6,2%, а за три года — почти на 23%. При таких бюджетных аппетитах вряд ли стоит ожидать системного пересмотра отраслевых налогов для повышения инвестиционной привлекательности проектов разработки месторождений.

Практика последних лет показала, что даже полное освобождение от НДПИ в первые годы разработки новых месторождений далеко не всегда является для недропользователей значимым мотивом для принятия крупных инвестиционных решений.

Когда в структуре выручки доминируют экспортные пошлины, вес льготы по НДПИ нивелируется. Соответственно, речь должна идти именно о ревизии всей системы отраслевого налогообложения, чтобы сделать ее более гибкой и уравновешенной.

Разговоры на эту тему ведутся давно. Но фискальные чиновники попросту боятся прикоснуться к «священной корове», чтобы не нарушить животворный поток нефтегазовых доходов.

В 2011 году была принята серия законов, устанавливающих новые преференции по НДПИ.

### **Льготы предоставляются чуть ли не в гомеопатических дозах, и фискалы внимательно следят за тем, чтобы преференции не уменьшали налоговую базу**

Налоговые каникулы получают недропользователи, начавшие добычу нефти на месторождениях Черного и Охотского морей, Ямала (эти льготы правительство обещало еще год назад). Установлен понижающий коэффициент к ставке НДПИ на нефть малых месторождений.

### **Качество сырьевой базы нефтедобычи ухудшается, и все больше месторождений попадает под льготный налоговый режим**

По официальным оценкам, в 2012 году из участков недр с нулевым НДПИ будет получено 20,44 млн тонн нефти — примерно 4,2%

### **Начавшийся осенью 2010 года процесс усиления налоговой нагрузки на «Газпром» получил дальнейшее развитие**

общероссийской годовой добычи. Это нефть новых месторождений, которая замещает выпадающие объемы добычи на старых место-

рождениях. Еще 15,73 млн тонн нефти должны дать проекты на условиях СРП — эти объемы также не облагаются НДС.

### **За счет увеличения НДС на газ будет обеспечено больше половины прироста поступлений в госказну от налогов на добычу углеводородов**

С точки зрения объемов, российская нефтедобыча вступила в период стабилизации. Но при этом налогооблагаемая нефть старых месторождений в существенной степени замещается нефтью новых месторождений с льготным налоговым режимом.

### **«Газпром» получил возможность дешево покупать причитающуюся государству долю газа, добытого в рамках проекта «Сахалин-2», реализуемого на условиях СРП**

Очевидно, что фискальных чиновников не устраивает внешнее благополучие в отечественной нефтедобыче, за которое пришлось бы расплачиваться сокращением налогооблагаемой базы. Поэтому попавшие в налоговый кодекс льготы по НДС являются результатом непростого компромисса между отраслевыми лоббистами и фискальными чиновниками.

Льготы предоставляются чуть ли не в гомеопатических дозах, и фискалы внимательно следят за тем, чтобы преференции не уменьшали налогооблагаемую базу. Показательно, что на фоне прогнозируемой на среднесрочную перспективу стабилизации нефтедобычи планируется рост налогооблагаемой базы: с 441,4 млн тонн нефти в 2010 году до 463,2 млн тонн в 2014 году.

### **С 2008 по 2011 годы объемы бюджетного финансирования ГРП уменьшились на 30%, они упали ниже уровня финансирования 2005 года**

Становится понятно, что, во-первых, рассчитывать на расширение перечня налоговых каникул по НДС на нефть не приходится, а во-вторых, уже легали-

#### **ВЕРШКИ И КОРЕШКИ**

Увеличение ставок НДС на газ и ожидаемый рост добычи газа должны обеспечить существенную прибавку федеральному бюджету. Сумма налога, как предполагается, вырастет с 138,2 млрд рублей в 2011 году до 372,9 млрд рублей в 2014 году. Рост в 2,7 раза — это практически революционная перемена во взаимоотношениях государства с «Газпромом».

За счет увеличения НДС на газ будет обеспечено больше половины прироста поступлений в госказну от налогов на добычу углеводородов. Доля газового НДС вырастет с 7,1% в 2011 году до 15,6% в 2014 году, что больше приличествует масштабам газового бизнеса.

А в качестве утешительного приза «Газпром» получил возможность дешево покупать причитающуюся государству долю газа, добытого в рамках проекта «Сахалин-2», реализуемого на условиях раздела продукции.

В сентябре 2011 года В.Путин подписал распоряжение, по которому с проекта «Сахалин-1» государство получает плату деньгами, а участники СРП «Сахалин-2» в период с сентября 2011 года до конца 2014 года должны отдавать государству роялти натуральными поставками газа. А если для устойчивого газоснабжения потребителей ДФО потребуются большие газы, тогда натурой должна будет уплачиваться и положенная государству доля прибыльной продукции «Сахалина-2».

Получателем госдоли сахалинского газа назначен «Газпром», который должен платить государству из расчета 2250 рублей за 1000 м<sup>3</sup> газа, сожженного в Приморском крае, и 100 рублей — на Сахалине. Начиная с 2013 года ставка будет индексироваться в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

По подсчетам Минфина РФ, если бы государство получало свою долю деньгами непосредственно от оператора проекта, то в 2012 году бюджет получил бы на 10,86 млрд рублей больше. Ранее предполагалось, что «Газпром» будет покупать у оператора «Сахалина-2» газ на рыночных условиях, а государство станет субсидировать разницу между ценой приобретения и ценой на входе в газотранспортную систему Сахалин–Хабаровск–Владивосток.

#### **Расходы федерального бюджета на ВМСБ**



зованные в НК льготы в значительной мере декоративны — широкое их использование не предусматривается.

Другие льготы по НДС на нефть не более значительны. Недропользователи, которые за свой счет провели до 2001 года результативную геологоразведку, получают скидку по НДС на нефть в размере 1,03 млрд рублей. А льгота, призванная продлить жизнь месторождениям, вырабо-

ванным более чем на 80%, обойдется в 2012 году федеральному бюджету в 99,36 млрд рублей — немногим более 5% суммы, которая поступит в федеральный бюджет от нефтяного НДС.

Качество сырьевой базы нефтедобычи ухудшается, и все больше месторождений попадает под льготный налоговый режим. Уместно напомнить, что в 2011 году поддержка добычи на месторождениях с выработан-

ностью более 80% обходилась государству в 29,2 млрд рублей «упущенного» НДС. Это 2,3% от денег, которые государство рассчитывало получить от НДС на нефть. Спустя год эта доля увеличилась более чем вдвое.

### «Газпром» под прессом

НДС на нефть доминирует в корзине налогов на добычу углеводородного сырья. В 2011 году его доля достигла 93%. Предполагается, что в 2012 году она снизится до 86%, а в следующие два года — до 84%.

Но такая корректировка сути сложившейся ситуации не меняет. Тем более что федеральные власти выстраивают тренд на дальнейшее увеличение суммы сборов нефтяного НДС.

Лишь в 2012 году поступления по этой статье доходов федерального бюджета могут просесть на 1%. Зато в 2014 году планируется получить с добытой нефти 2,0 трлн рублей против 1,8 трлн рублей в 2011 году (+11%).

Еще год назад было принято решение увеличить базовую ставку нефтяного НДС на 6,5% (с 419 до 446 рублей на тонну) с 2012 года и еще на 5,4% (до 470 рублей с тонны) — спустя год. Нововведение должно принести федеральному бюджету 113,8 млрд рублей в 2012 году и 99,6 млрд рублей в 2013 году.

Налог на добычу конденсата не играет значимой роли в доходах федерального бюджета. На его долю приходится не более 0,5% НДС на углеводородное сырье. Однако на фоне стабильного уровня налогооблагаемой добычи (порядка 20 млн тонн в год) планируется увеличение суммы налога на добычу конденсата с 8,2 млрд рублей в 2011 году до 12,8 млрд рублей в 2014 году (+56%). Основным фактором роста, как ожидается, станет увеличение рублевой цены газового конденсата.

Начавшийся осенью 2010 года процесс усиления налоговой нагрузки на «Газпром» получил дальнейшее развитие. В отличие от НДС на нефть, ставки кото-

рого привязаны к цене Urals, в отношении природного газа применяется фиксированная ставка НДС, которая не менялась много лет, хотя стоимость газа для российских и зарубежных потребителей за последние годы увеличилась значительно.

При формировании федерального бюджета на 2011 год было решено увеличить ставку НДС на газ для начала на 61% (с 147 до 237 рублей с 1000 м<sup>3</sup>), а в следующие два года еще на 6,0% и 5,4%. Однако осенью 2011 года правительство стало инициатором более решительной индексации ставок НДС на газ.

С 1 января 2012 года ставка НДС на природный газ для «Газпрома» и его дочерних предприятий с долей более 50% повышается с 251 до 509 рублей за 1000 м<sup>3</sup>. При этом другие компании, ведущие добычу газа, применяют понижающий коэффициент 0,493.

В результате изменения законодательства поступление налога в федеральный бюджет увеличится на 122,66 млрд рублей. В 2013 году базовая ставка налога вырастет с 509 до 582 рублей с 1000 м<sup>3</sup> добытого газа, то есть еще на 14,3%. А с января 2014 года ставка НДС на газ поднимется до 622 рублей.

### ВМСБ: финансовая гомеопатия

Получая значительную долю бюджетных доходов от сырьевого сектора экономики страны, государство не уделяет должного внимания воспроизводству минерально-сырьевой базы.

В 2011 году на ВМСБ из федерального бюджета было выделено 22,04 млрд рублей — почти на 2% меньше, чем годом ранее. Предполагалось, что в 2012 году соответствующие расходы сократятся еще на 27% — до 16,05 млрд рублей, в том числе госрасходы на ГРП будут уменьшены с 20 млрд рублей в 2010 и 2011 годах до 14 млрд рублей в следующие два года.

С 2008 по 2011 годы объемы бюджетного финансирования ГРП уменьшились на 30%, они упали ниже уровня финансирования 2005 года (в сопоставимых ценах), что, в частности, привело

к уменьшению прироста ценности недр на 18% (по оценке Роснедр).

### Ухудшение ситуации с ВМСБ все же вызвало беспокойство: отношение к госфинансированию геологической отрасли изменилось к лучшему

С такими объемами финансирования Долгосрочная госпрограмма изучения недр и ВМСБ, утвержденная летом 2008 года, становилась бесполезной декорацией. Ведь в соответствии с этим документом в 2011 году из федерального бюджета планировалось потратить на ГРП 32,4 млрд рублей. А в дальнейшем федеральные власти обещали тратить на ГРП по 42,3 млрд рублей ежегодно.

### Только на разовых платежах от конкурсов и аукционов по участкам недр государство рассчитывает заработать в 1,4 раза больше, чем готово потратить на ВМСБ

Госбюджет не является основным источником финансирования ГРП, частный бизнес тратит на ВМСБ в разы больше. Но если государство не выполняет свои обязательства, это расхолаживает недропользователей, которые не стремятся бежать впереди паровоза.

Кроме того, на госбюджетные деньги формируется поисковый задел — фронт работ для частных инвесторов, работающих в сфере недропользования. Недостаточное финансирование мероприятий, входящих в компетенцию государства, создает дополнительные помехи частным инвесторам, которые и без того не слишком активны в реализации программ ВМСБ.

### На сказку «Сколково» государство выделяет в 2012 году 22 млрд рублей — всего на четверть меньше, чем на всю геологоразведку

Недостаточное финансирование может отразиться на качестве работ по ВМСБ, на сбалансированности прироста запасов и объемов добычи полезных ископаемых, на обеспечении принци-



па превышения прироста запасов над объемами добычи, а также на снижении доходной части федерального бюджета.

Свертывание госфинансирования ВМСБ уже привело к существенному ухудшению итоговых показателей в этой сфере по результатам 2010 года. Уровень компенсации добычи приростом запасов, который может быть получен за счет локализованных прогнозных ресурсов, упал до 86% со 114% годом ранее. Объемы параметрического бурения уменьшились с 10,1 до 8,04 тыс. метров, на 20%. Объемы сейсморазведки 2D упали с 54,54 тыс. пог. км в 2007 году до 26,0 тыс. пог. км в 2010 году — более чем наполовину.

Судя по предварительным оценкам результатов 2011 года, ситуация продолжает ухудшаться. Сейчас чиновники говорят, что годовой прирост запасов нефти составил около 600 млн тонн, а годом ранее — 750 млн тонн.


Похоже, существенное ухудшение ситуации с ВМСБ все же вызвало беспокойство у руководства страны. Во всяком случае, отношение к госфинансированию геологической отрасли явно изменилось к лучшему.

В 2012 году на финансирование ВМСБ будет выделено 29,21 млрд рублей вместо ранее обещанных 16,05 млрд рублей. По новому бюджетному плану в 2013 году геологическая отрасль получит от государства 36,36 млрд рублей, а в 2014 году — 43,51 млрд рублей. (см. «Расходы федерального бюджета на ВМСБ»).

Таким образом, хотя и с задержкой на два года, но финансирование ГРП все же выйдет на предусмотренный Долгосрочной госпрограммой изучения недр и ВМСБ уровень. Другое дело, что и одобренные программой денежные инъекции несопоставимы с масштабами задач, которые должна решать геологическая отрасль.

В 2012 году на финансирование ВМСБ выделено 0,26% бюджетных доходов. В течение двух следующих лет эта доля подрастет до 0,32% и 0,38% соответственно.

Эти цифры абсолютно не сопоставимы с доходами, которые страна выкачивает из недр. Избегая эпатажных сравнений госрасходов на ВМСБ с суммами экспортных пошлин, можно ограничиться более скромным сопоставлением: в 2012 году только на разовых платежах победителей конкурсов и аукционов по участкам недр государство рассчитывает заработать 41,67 млрд рублей — в 1,4 раза больше, чем готово потратить на ВМСБ.

И еще один красноречивый штрих: на Сколково государство выделяет в 2012 году 22 млрд рублей — всего на четверть меньше, чем на геологоразведку по всей территории самой крупной страны мира и прилегающих к ней акваториям. 



### КУРС ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ОПЕРАТОРОВ ГНБ

В ПРОГРАММЕ УЧЕБНОГО СЕМИНАРА:

- Курс обучения начинающих операторов ГНБ;
- Курс повышения квалификации операторов ГНБ с опытом работы;
- Курс «Особенности эксплуатации комплексов ГНБ класса «MAX» и «MEGA»;
- Технология горизонтального направленного бурения;
- Особенности выбора бурового инструмента;
- Практическая демонстрация бесстрайпингового строительства трубопроводов методом ГНБ с применением специального бурового инструмента для работы в сложных горно-геологических условиях;
- Шестое заседание клуба «Крутые бурилы»;
- Демонстрация новых локационных систем DigTrack;
- Факультативные занятия по буровым растворам, локационным системам DigTrack, техническому надзору в области ГНБ.

Успешно прошедшим итоговое тестирование получают квалификационные удостоверения MAS GNB.

Лекционные и семинарские занятия проводит ведущие специалисты в области ГНБ из России, Германии и США с большим практическим опытом работы в области бесстрайпингового строительства подземных коммуникаций, разработки и производства комплексов ГНБ, локационных систем и компонентов для приготовления буровых растворов.



### СПЕЦКУРС ДЛЯ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПЕРСОНАЛА

На обучение приглашаются руководители и специалисты производственно-технических и сметно-договорных отделов, начальники буровых комплексов ГНБ и другие специалисты с практическим опытом работы.

Семинар проводится в рамках лицензированной Национальным объединением строителей (НОСТРОЙ) 80-часовой программы «Технология горизонтального направленного бурения».

Успешно прошедшим итоговое тестирование выдаются удостоверения о повышении квалификации.

Внимание! Удостоверение о повышении квалификации соответствует требованиям Государственного адреса РФ Ф3-150 главы 6,1 «Сертификация в области инженерии, архитектуры-строительства, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» для получения Специальства и допусков к изыскательным работам.



СПЕШИТЕ ПОДАТЬ ЗАЯВКИ!  
МЕСТА ОГРАНИЧЕНЫ!

Исполнительная дирекция:  
420054, г. Казань, ул. Турбинная, 3  
тел.: (843) 570-03-02, 278-75-08  
факс: (843) 278-86-18  
info@masgnb.ru, www.masgnb.ru