

# ЗАКОН О НЕФТИ:

## ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ИЛИ РАЗМЕННАЯ КАРТА?



Аналитическая служба  
«Нефтегазовой Вертикали»

Так нужен ли России закон «О нефти», и если нужен, то что он должен включать в себя? Ответ на данный вопрос может дать дискуссия широких слоев нефтегазовой науки, практикующих инженеров, юристов и экологов, работающих в нефтегазовой сфере. Не секрет, что во многих странах принятие подобного закона в обязательном порядке подразумевало передел собственности и прав пользования нефтегазовыми активами. Представляется, что Россия сейчас вряд ли нуждается в подобных потрясениях. Безусловно, нефть и сложившийся вокруг нее комплекс отношений обладают рядом специфических характеристик, достойных того, чтобы быть отрегулированными отдельным законом. Представляется, что как раз обобщение и анализ существующих позиций, оценка мотивации предлагаемых решений должны помочь выработать ту единственно правильную формулу, которая будет исправно функционировать в правовом поле России и позволит максимально эффективно использовать данные природой богатства «черного золота» в интересах настоящего и будущих поколений россиян.

**Н**ежданно-негаданно разразившиеся финансовый, а за ним и экономический кризисы продемонстрировали абсолютную зависимость социально-экономической ситуации в России от тех или иных тенденций на мировых сырьевых рынках, и в первую очередь — на рынке сырой нефти.

Как по мановению волшебной палочки вскрылись так и не решенные за десять лет ценового благоденствия глубокие структурно-экономические проблемы: полная неконкурентоспособность производимой на российских предприятиях продукции, слабый внутренний спрос, исключительно «бумажное» развитие инновацион-

ных отраслей, отсутствие какой-либо стимулирующей составляющей в налоговой системе, совершенно негибкая бюрократическая государственная машина.

В этой связи более чем оправданным выглядит «киришское» поручение премьера В.Путина оценить целесообразность принятия специального федерального

закона о главном, как оказалось, богатстве России — о нефти.

### Дежавю?

Если углубиться в историю вопроса, то можно увидеть, что законодатели начала-середины 90-х годов прошлого столетия довольно далеко продвинулись в данном направлении. Так, на сайте Государственной Думы размещена информация, что еще в апреле 1994 года проект Закона РФ №94800236-1 «О нефти и газе» был внесен на рассмотрение.

Как видно из тех же материалов, данный законопроект был принят Думой, одобрен Советом Федерации и направлен на подписание Президенту Российской Федерации, который его и отклонил. С повторного рассмотрения законопроект в Думе сняли в 1998 году.

К сожалению, сейчас и не вспомнить о том, каково было содержание данного проекта, кто инициировал его разработку и внесение в качестве законодательной инициативы, а также о мотивах президента России. Очевидно только одно, что на этапе становления российской государственности были компетентные и дальновидные люди, совершенно правильно оценивающие значение нефти и газа для России.

Имеется опыт законодательства по регулированию вопросов, связанных с нефтью и газом, и у некоторых субъектов РФ — Республика Татарстан, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

Закон Тюменской области «О нефти и газе» был принят областной Думой в 1999 году, отменен в декабре 2004 года. В значительной степени (в части общих вопросов пользования недрами — лицензирование, участки недр, сроки, платежи, конкурсы и аукционы) он повторял нормы ФЗ «О недрах».

В законе устанавливались особенности землепользования при пользовании недрами, а также при осуществлении иных технологических операций, связанных с добычей нефти и газа. Кроме того, в законе описывались некоторые особенности «функциони-

рования организаций и объектов нефтегазового комплекса на территории области», при этом эти особенности в основном отражали экологические требования при эксплуатации нефтегазовых производств.

Закон Республики Татарстан «О нефти и газе» был принят в 1997 году, а утратившим силу его признали в 2002-м. Учитывая статус республики, закон более полно охватывал комплекс взаимоотношений, связанных с поиском, разведкой, добычей и транспортировкой нефти и газа, хотя по ряду позиций также содержал дублирующие федеральное законодательство о недрах нормы.

Весьма полезным, с точки зрения урегулирования отношений, слабо описанных в федеральном законодательстве, следует признать включение в закон таких разделов, как «Особенности ведения работ по геологическому изучению (поискам и оценке) недр и добыче нефти и газа» и особенно «Магистральный трубопроводный

транспорт нефти и газа, добываемых на территории Республики Татарстан». Также в законе отдельным разделом были включены положения, касающиеся функционирования на территории Республики Татарстан Единой системы газоснабжения.

### Оправданным выглядит «киришское» поручение премьера В.Путина оценить целесообразность принятия специального ФЗ о главном, как оказалось, богатстве России — о нефти

Югра пошла по несколько иному пути в сфере регулирования нефтегазовых отношений. Дума Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в июне 1998 года приняла окружной закон «О разработке месторождений углеводородов на территории автономного округа». Данный закон не регулировал вопросов, связанных с переработкой, магистральным транспортом нефти и газа, однако очень подробно рассматривал все

#### Структура отмененного закона «О разработке месторождений углеводородов на территории автономного округа»

Общие положения. Основную ценность данного раздела составляли определения понятий, используемых в законе. Расшифровка применяемых понятий не ограничилась только данным разделом, фактически каждый раздел начинался с определения наиболее существенных из применяемых в разделе терминов.

Государственное регулирование нефтяных операций и управление ресурсами на территории автономного округа. Раздел описывал основные принципы государственного управления на территории Югры, при этом не был слишком информативным, так как содержал большое количество отсылочных норм. Наиболее функциональной статьей данного раздела была статья, описывающая систему государственного управления ресурсами и полномочия органов, входящих в данную систему.

Особенности разведки месторождений углеводородов. Данный раздел включал в себя регулирование комплекса вопросов, связанных со строительством поисковых и разведочных скважин, оценкой запасов и территориального баланса запасов, с геологической информацией, отбором и сдачей керна, определяя значения количественных критериев геологической изученности, при достижении которых можно говорить о подготовленности запасов для промышленного освоения.

Промышленное освоение и разработка месторождений углеводородов на территории автономного округа. Раздел включал в себя ряд базовых определений, многие из которых и по настоящей день отсутствуют в федеральных нормативных правовых актах: что такое промышленное освоение, разработка месторождений углеводородов, начало ввода в разработку, объект промышленной разработки. А также определял особенности проектирования и непосредственно пользования недрами каждой стадии разработки месторождений углеводородов, проектирования и строительства эксплуатационных скважин, обустройства промыслов, требования к замерам и нормирование отборов нефти.

Закон Югры «О разработке месторождений углеводородов на территории автономного округа» первый и единственный нормативный акт, который содержал норму об обязательности 95%-ной утилизации нефтяного газа начиная с третьего года с момента ввода месторождения в разработку.

Кроме вышеперечисленного, закон также содержал требования к безопасному ведению нефтегазовых операций (тоже сам по себе термин в то время был новацией для российского законодательства), устанавливал экономическую ответственность за нарушение норм и стандартов, условий лицензионных соглашений (ответственность устанавливалась путем начисления платы за недрa по максимальной ставке — 16% — или путем удвоения установленной в лицензии ставки платы за недрa).

Главным новаторством, содержащимся в разделе VI «Нефтегазовые предприятия, операторы по нефтяным операциям и сервисные компании», являлось закрепление обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов — целевых фондов финансовых средств для финансирования работ по консервации скважин, демонтажу бурового оборудования и иных объектов обустройства нефтегазовых промыслов.

Последний раздел закона содержал перечень нормативных правовых актов, которые должны были быть приняты правительством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры для полноценной реализации закона, включающий 14 наименований.

## Опыт нефтяного законотворчества есть: ГД приняла, но президент отклонил в 1998 году законопроект «О нефти и газе»; Тюмень, ХМАО и Татарстан лишились аналогичных законов в 2002–2004 годах

стадии — от поиска и оценки и заканчивая ликвидационными работами на нефтегазовых месторождениях (см. «Структура отмененного закона ХМАО-Югры “О разработке месторождений...”»).

### Существует глубочайшая зависимость жизни людей в России от того, как и сколько нефти добывается и перерабатывается, сколько и за сколько продается. Учитывая последний аргумент, целесообразность разработки и принятия ФЗ «О нефти» представляется очевидной

Необходимо отметить, что закон «О разработке месторождений углеводородов на территории автономного округа» был отменен в декабре 2004 года, как и закон «О нефти и газе» Тюменской области, в связи с вступлением с 1 января 2005 года в силу одиозного федерального закона №122-ФЗ.

К сожалению, многие из перечисленных в высшей степени

практичных и разумных норм, содержащихся в законе «О разработке...» не нашли своего практического применения. Тому был ряд причин — это и вышеуказанное большое количество нормативных актов, необходимых для его применения, и начавшийся процесс кардинальных изменений во внутренней политике России, а также активизация прокурорского надзора в сфере обеспечения соответствия законодательства субъектов РФ букве федерального законодательства.

### Какой закон нам нужен?

Так нужен ли России закон «О нефти», и если нужен, то что он должен включать в себя?

Ответ на данный вопрос может дать дискуссия широких слоев нефтегазовой науки, практикующих инженеров, юристов и экологов, работающих в нефтегазовой сфере. Не секрет, что во многих странах принятие подобного закона в обязательном порядке подразумевало передел собственности и прав пользования нефтегазовыми активами.

Представляется, что Россия сейчас вряд ли нуждается в подобных потрясениях. Безусловно, нефть (и сложившийся вокруг нее комплекс отношений) обладает рядом специфических характеристик, достойных того, чтобы быть

отрегулированными отдельным законом.

На языке обывателя эти характеристики можно выразить так:

- нефть залегает на большой глубине, и добыть ее можно только с помощью скважин;
  - нефть залегает в недрах в различных условиях, и требуются значительные (отличающиеся в зависимости от условий залегания) усилия для подъема нефти на поверхность;
  - нефть имеет жидкую физическую форму;
  - достоверно узнать, есть ли нефть в недрах, и оценить размеры залежи, можно только пробурив скважину;
  - совместно с нефтью залегает и попутно добывается ценное нефтехимическое сырье — нефтяной газ;
  - нефть может быть транспортирована либо магистральным трубопроводным транспортом, либо по железной дороге цистернами, либо автовозами;
  - из нефти производится топливо для автомобильного и авиационного транспорта, автономных стационарных двигателей;
  - Россия добывает порядка 12% общемировых объемов добычи нефти;
  - бюджет России в значительной степени зависит от поступлений от нефтегазовых предприятий;
  - динамика добычи нефти в России имеет тенденцию к снижению, большинство уникальных и крупных месторождений перешли в стадию падающей добычи;
  - в связи с организацией добычи нефти сформировались имеющие исключительно сырьевую направленность экономики населенные пункты и целые территории.
- Таким образом, у нас есть предмет регулирования — отношения, связанные с поиском, разведкой, добычей, транспортировкой и переработкой нефти, субъект регулирования — непосредственно сама нефть и юридические и физические лица, занимающиеся поиском, разведкой, добычей, транспортировкой и переработкой нефти, а также государственные органы, осуществ-

### Возможная структура ФЗ «О нефти»

1. Определения, используемые в законе.
2. Отношения, регулируемые законом.
3. Полномочия государственных органов.
4. Геологическое изучение недр с целью поиска, оценки и разведки нефти.
5. Промышленная разработка и обустройство месторождений нефти. Проектирование, разрешительная система, использование фонда скважин, использование объектов обустройства. Доступ третьих лиц. Ликвидационные фонды.
6. Лицензирование прав пользования недрами, переход прав, изменение границ лицензионных участков, изменение лицензионных обязательств.
7. Вопросы землепользования, лесопользования и водопользования при осуществлении операций с нефтью.
8. Использование нефтяного газа.
9. Требования к качеству нефти. Требования к средствам измерения.
10. Условия магистрального трубопроводного транспорта нефти. Доступ, формирование графиков, формирование тарифов.
11. Переработка нефти. Требования к качеству нефтепродуктов.
12. Экспорт нефти.
13. Специальные условия налогообложения операций с нефтью. НДС, таможенная пошлина, акцизы на нефтепродукты.
14. Государственный контроль и пределы государственного регулирования.
15. Требования промышленной безопасности, экологические требования.
16. Экономическая ответственность субъектов операций с нефтью за нарушение обязательств, стандартов, норм и правил.



## **ФЗ «О НЕДРАХ» ОТВЕЧАЕТ НА ВОПРОС «КТО?»**

### **ФЗ «О НЕФТИ» ОТВЕТИТ НА ВОПРОС «КАК?»**

**ИРИНА ЕСИПОВА**

*Советник министра энергетики Российской Федерации*

Проект федерального закона «О добыче, переработке и транспортировке нефтяного сырья и продуктов его переработки» (рабочее название «О нефти») Минэнерго России поручено разработать Правительством Российской Федерации. Работа над документом ведется с июня 2009 года, а до этого по поручению правительства министерство разработало и представило концепцию данного законопроекта.

В настоящее время идет обсуждение и уточнение основных положений нового законопроекта совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с нефтяными компаниями.

Основной идеей проекта нового федерального закона является, прежде всего, создание условий для эффективного развития нефтяного комплекса нашей страны. Цель законопроекта — создание правовых основ экономических отношений в сфере нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности, включая вопросы транспортировки нефтяного сырья и продуктов его переработки по магистральным трубопроводам.

Предметом правового регулирования нового законопроекта являются общественные отношения, связанные с добычей, переработкой и транспортировкой нефтяного сырья и продуктов его переработки и реализацией нефтепродуктов. Можно сказать, что если закон «О недрах» отвечает на вопрос «Кто?», то закон «О нефти» отвечает на вопрос «Как?».

Сегодня нельзя не учитывать новые требования времени. Идет интенсивное развитие экономики страны, меняется ситуация, другими становятся условия функционирования нефтяной отрасли. И становится все более очевидным, что действующее законодательство уже не в полной мере учитывает особенности динамично развивающегося рынка. Нужен новый закон, который сможет стимулировать активное развитие нефтегазового комплекса.

Нельзя забывать и о том, что нефтяной комплекс обеспечивает более 40% государственного бюджета. Он является опорой для всей нашей экономики, и уже одно это формирует понимание исключительной значимости нефтяной отрасли для России, а также необходимости особого подхода к ней.

Новый законопроект «О нефти» будет учитывать интересы как государства, так и частных компаний. Он позволит обеспечить наиболее полное извлечение нефтяного сырья и совместно залегающих с ним полезных ископаемых, эффективную переработку нефти и развитие систем транспортировки, применение механизмов воздействия государства на ситуацию на внутреннем и внешнем рынках нефтяного сырья и продуктов его переработки.

По сути, новый закон не только поддержит нефтяной комплекс, но и позитивно отразится на состоянии всей экономики страны, способствуя увеличению доходов бюджета.

Минэнерго России рассчитывает к концу года завершить работу над законопроектом и представить его в Правительство Российской Федерации на рассмотрение.

## **УСТРАНИТЬ ПРАВОВОЙ ВАКУУМ**

**ВЛАДИМИР КАПУСТИН**

*Генеральный директор ОАО «ВНИПИнефть»*

ОАО «ВНИПИнефть» поддерживает идею проекта ФЗ «О нефти», принятие которого позволит устранить правовой вакуум в решении ряда вопросов, касающихся добычи, транспорта и переработки нефтепродуктов. Он позволит Минэнерго России регулировать нефтяной сектор и оперативно реагировать на изменения рыночной ситуации.

По-видимому, в законе следует определить компетенцию и полномочия органов исполнительной власти по принятию нормативных правовых актов по вопросам добычи нефтяного сырья, переработки нефтяного сырья, транспортировки нефтяного сырья, транспортировки продуктов переработки нефтяного сырья, реализации нефтепродуктов, а также определить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Принятие данного законопроекта будет способствовать созданию правовых основ экономических отношений в нефтяной отрасли.

**Одна из существующих сегодня точек зрения — изъять из действующего законодательства, включая нормативно-правовые акты органов исполнительной власти, все нормы, которые каким-либо образом регулируют нефтяные отношения, и из них сформировать закон**

ляющие нормативно-правовое регулирование и контроль за операциями, совершаемыми с нефтью.

А самое главное — по факту существует глубочайшая зависимость жизни людей в России от того, сколько и как нефти добывается и перерабатывается, сколько и по сколько продается. Учитывая последний аргумент, целесообразность разработки и принятия ФЗ «О нефти» представляется очевидной.

Главный вопрос сейчас — какими сферами ограничить предмет регулирования закона «О нефти»; к решению этого вопроса необходимо подходить с чувством, с толком, с расстановкой, привлекая для обсуждения широкие массы

нефтегазовой общественности, анализируя и используя опыт стран, имеющих свои законы о нефти, а также соответствующий законодательный опыт субъектов Российской Федерации.

Одна из существующих сегодня точек зрения — изъять из действующего законодательства, включая нормативно-правовые акты органов исполнительной власти, все нормы, которые каким-либо образом регулируют нефтяные отношения, и из них сформировать закон. В этом случае структура закона, в очень укрупненном виде, представляется очевидной (см. «Возможная структура ФЗ «О нефти»»):

Такая точка зрения имеет ряд преимуществ, например:

- не надо перелопачивать безумное количество нормативно-правовых актов различного уровня, чтобы уяснить предъявляемые государством требования, — все они содержатся в одном акте;
- при внесении изменений в какой-либо раздел не надо разрабатывать законы типа «О вне-

сении изменений в законодательные акты в связи с внесением изменений в закон такой-то», все изменения будут вноситься в один закон.

Ряд экспертов высказывают мнение, что закон «О нефти» должен регулировать вопросы доступа к недрам и объектам инфраструктуры малых независимых субъектов нефтегазового комплекса. В этом случае можно сказать, что такой закон в некотором роде уже разработан и сейчас проходит определенную стадию согласований — это закон, разработанный в Югре совместно региональным отделением партии «Единая Россия», органами государственной власти округа и ГП «Центр правовых проблем северных территорий».

Проект федерального закона носит рабочее название «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства нефтегазового комплекса в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и как раз регулирует вышеуказанные вопросы.

Есть и другие точки зрения. 



ОАО СУРГУТНЕФТЕГАЗ  
ОКРУГОВАЯ ВЫСТАВОЧНО-ЭКСПОЗИЦИОННЫЙ ЦЕНТР  
• ЮГОРСКИЕ КОНТРАКТЫ •

**23 - 25 СЕНТЯБРЯ**  
XIV СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА  
**НЕФТЬ И ГАЗ**  
**СУРГУТ 2009**

(3462) 52-00-40, 32-34-53, 32-04-32,  
e-mail: expo@wsmail.ru, www.yugcont.ru

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ НАМ БЫ ТОЧНО ПРИГОДИЛСЯ

**КОНСТАНТИН СИМОНОВ**

*Директор Фонда национальной энергетической безопасности*

Закон о нефти нужен. Нефтяная промышленность имеет свою специфику. Это совершенно очевидно — такой закон был бы полезен. Отрасль нуждается в фундаментальном законе, который определил бы правила игры.

Все понимают, что в отрасли много проблем, долгое время нефтянку рассматривали как «бездонную бочку» и ее же еще обвиняли в архаичности и неповоротливости. В результате отрасль оказалась в непрестом положении.

Те законы, которые существуют, например, ФЗ «О недрах», или закон об иностранных инвестициях, или «О естественных монополиях», не в полной мере учитывают специфику деятельности нефтяного комплекса или касаются всей ресурсной базы, в то время как нефтяная отрасль имеет свои особенности функционирования.

До сих пор не урегулирован круг вопросов, связанных с добычей, переработкой и транспортировкой нефтяного сырья и продуктов его переработки и нефтепродуктообеспечением. Закон «О нефти» в данном случае был бы весьма востребован. Такие законы не могут готовиться в спешке, без учета мнения экспертов, которые пока находятся в некотором замешательстве относительно того, каким будет этот закон.

Хотелось бы, чтобы обсуждение и принятие этого закона положило начало некоей традиции в принятии таких фундаментальных документов. Если мы говорим о некоем подобии нефтяного кодекса, это масштабная фундаментальная работа, здесь не должно быть какой-то штурмовщины, это должна быть основательная вдумчивая подготовка с участием всех заинтересованных сторон — правительства, бизнеса, экспертного сообщества. Надеюсь, что Минэнерго России, как основной регулятор отрасли, создаст прецедент нового обсуждения фундаментальных проектов, которое должно проводиться публично и гласно.

Чрезвычайно важен и международный опыт. Мы не одиноки — нефть есть и в других странах, поэтому очень полезно посмотреть, на какие грабли наступают другие государства. Практика регулирования этой отрасли в европейских странах, например в Норвегии, нам бы точно пригодилась.

## К СИСТЕМНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ

**ЮРИЙ ЛИПАТОВ**

*Председатель Комитета ГД по энергетике*

Создание закона «О нефти» увеличит системность и эффективность государственного регулирования, а также обеспечит четкие формализованные правила в нефтяной отрасли. Большая консультационная работа над документом ведется с июня.

На сегодняшний день существует ряд законов, регулирующих общественные отношения в нефтяном комплексе, а также ряд постановлений Правительства РФ.

Закон «О недрах», например, содержит правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, регулирует государственную деятельность, связанную с лицензированием добычи полезных ископаемых. ФЗ «О естественных монополиях» координирует деятельность субъектов естественных монополий в разных сферах, лишь отчасти регулируя сферу транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Основной идеей нового законопроекта является создание условий для эффективного развития нефтяного комплекса РФ, создание правовых основ экономических отношений в сфере нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности, включая вопросы транспортировки нефтяного сырья и продуктов его переработки по магистральным трубопроводам.

Сложившееся национальное правовое поле определяет основное содержание текущего этапа — восполнение законодательных пробелов на основе системных требований с учетом баланса федеральных, региональных и местных норм и правил. Налицо объективная тенденция к усилению роли федерального законодательства в тех областях, где имеют место общенациональные экономические процессы.





## ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ РОССИЙСКОЕ e-АГЕНТСТВО

Исх. №ЭРА-0001 от 10.08.09

### Уважаемый эксперт!

После периода благоприятной конъюнктуры мировых энергетических рынков Россия переживает очередной кризис. Причем дело не только в упавшей цене на нефть. Состояние ТЭК вызывает заслуженную озабоченность. Какова государственная стратегия развития отрасли? Какой комплекс мер будет реализован для стабилизации и роста добычи?

К сожалению, эти, равно как и многие другие аналогичные вопросы тактики и стратегии, обращены в никуда. Российское экспертное сообщество не может похвастаться востребованностью у властных структур, а его интеллектуальный потенциал не находит должного применения в энергетической политике России. Частично в этом виноваты мы сами — мы разобщены, предпочитаем вместо диалога монолог, боремся не за объективные интересы отрасли, а друг с другом.

Давайте отдадим отрасли свои долги и наладим нормальный обмен мнениями с властными структурами. Речь никак не идет о противостоянии, просто мы хотим, чтобы мнение экспертного сообщества было учтено при подготовке серьезных решений в области государственного регулирования топливно-энергетического комплекса.

Именно поэтому и возникла идея создать «снизу» электронную (и потому неформальную, равноправную, разветвленную, доступную и удобную) коммуникационную площадку — Энергетическое Российское e-Агентство (ЭРА). ЭРА может и должна стать отражением нашей согласованной позиции.

Потенциальными участниками ЭРА мы считаем не менее 20 тыс. отраслевых специалистов, с которыми «Вертикаль» и Фонд национальной энергетической безопасности взаимодействовали все эти годы. Агентство призвано объединить наши усилия и добиться рационального взаимодействия власти, бизнеса, экспертного сообщества, науки и средств массовой информации.

Мы рассчитываем видеть Вас среди активных и равноправных учредителей этого проекта, тем более что это не накладывает на Вас каких-либо обременительных затрат. Единственное «обязательство» — активное участие в обмене объективными оценками, прогнозами и предложениями.

Стартовой общественной трибуной ЭРА станет журнал «Нефтегазовая Вертикаль», все учредители получают персональный e-доступ ко всем документам Агентства. Мы полагаем целесообразным начать нашу деятельность с обсуждения концепции ФЗ «О нефти», которую ныне готовит Минэнерго РФ.

Основные проблемы отрасли известны: отсутствие внятных стратегических ориентиров, превращение госкомпаний в привилегированную касту и дискриминация независимого, особенно малого, сегмента, неадекватная налоговая политика с отсутствием экономического интереса к ГРП и освоению новых месторождений, несовершенная система лицензирования, бюрократические барьеры в недропользовании, не слишком комфортный инвестиционный климат.

Будут ли решены эти ключевые проблемы законом о нефти? И не нужно ли менять действующее законодательство о налогах, о недрах, об инвестициях для кардинального улучшения ситуации в отрасли?

В отсутствие явно выраженной политической директивы о векторе перемен самые лучшие умы не выдадут ничего полезного. Яркий пример: многолетние переписывания энергетических стратегий страны, которые никак не станут руководством к действию. К работе привлекаются лучшие специалисты, они прекрасно понимают ситуацию в отрасли, но не в их компетенции определять политический курс развития энергетического сегмента экономики страны.

**Благодарим Вас за внимание и просим до 10 сентября с.г. ответить ([nikitin@ngv.ru](mailto:nikitin@ngv.ru)) на следующие вопросы:**

- По мнению Минэнерго, ФЗ «О недрах» отвечает на вопрос «Кто?», а ФЗ «О нефти» ответит на вопрос «Как?».  
И если необходимость в новом законе есть, то считаете ли Вы, что уместен и вопрос «Зачем»? Декларации Министерства (пока традиционно ничего другого публичного нет) свидетельствуют о том, что «новый закон не только поддержит нефтяной комплекс, но и позитивно отразится на состоянии всей экономики страны, способствуя увеличению доходов бюджета».
- Какой политический вектор, исходя из Вашего опыта оценки отраслевых реалий, заложен в закон: улучшение инвестиционного климата, создание экономических стимулов и устранение коррупционно-бюрократических барьеров; дальнейший передел собственности в чью-то пользу; увеличение налоговой нагрузки на недропользователей?
- На Ваш взгляд, что приоритетно должен регулировать закон? Нуждается ли, в частности, система распределения лицензий и контроля за выполнением лицензионных соглашений, а также транспортировка нефти и нефтепродуктов в регулировании специальным законом?
- Могут ли инициаторы ЭРА и в дальнейшем обращаться к Вам как равноправному учредителю Агентства?

**К.Симонов**  
Директор Фонда национальной  
энергетической безопасности

**Н.Никитин**  
Издатель журнала  
«Нефтегазовая Вертикаль»