

КИОТСКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ СБЕРБАНКА: РЕАЛИИ И ПРОГНОЗЫ



ОЛГА СУШИНСКИХ
Старший юрист коммерческой
практики Юридической фирмы
«Ветас-Лекс»

В соответствии с распоряжением правительства Сбербанк России наделен полномочиями в сфере исполнения отдельных обязательств Российской Федерации, закрепленных в Киотском протоколе к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). Полномочия Сбербанка относятся и к статье 6 Киотского протокола, которая предусматривает реализацию проектов совместного осуществления (ПСО).

Согласно распоряжению, Сбербанк должен участвовать в процессе утверждения и проверки хода реализации ПСО. Но механизм и функционал этого участия в документе не прописаны. Мы считаем, что Сбербанку по ряду причин будет затруднительно осуществлять полномочия по подготовке экспертных заключений и отзывов на проекты и некоторые другие полномочия. На наш взгляд, инкорпорирование Сбербанка России в утверждение ПСО может существенно затянуть этот процесс. В связи с этим необходимо организовать дополнительное утверждение ПСО со стороны МЭР России.

Суть ПСО, напомним, заключается в возможности передачи «принимающей стороне» единиц сокращения выбросов (ЕСВ), полученных в результате реализации проектов, направленных на сокращение антропогенных выбросов, «инвестирующей стороне».

Субъекты ПСО

В настоящее время на территории РФ в целях реализации механизма ст.6 КП приняты соответствующие нормативные акты. Анализ последних позволяет выделить основные субъекты, которые участвуют в процессе утверждения и проверки хода реализации ПСО. Порядком утверждения и проверки хода реализации ПСО и полномочия субъектов распределяются определенным образом (см. «Порядок и полномочия субъектов в процессе утверждения и проверки хода реализации ПСО»).

В настоящее время координационным центром по подготовке к утверждению проектов выступает МЭР России, которое не только

согласовывает деятельность иных заинтересованных федеральных органов, но и обеспечивает жизнеспособность механизма утверждения ПСО на территории России по приведенной схеме.

Утверждение и проверка хода реализации ПСО

Распоряжение №884-р предусматривает, что МЭР России и Сбербанк передадут на рассмотрение правительства РФ свои предложения об изменении порядка утверждения и проверки хода реализации ПСО в части полномочий Сбербанка на участие в действиях, ведущих к получению, передаче или приобретению единиц сокращенных выбросов (ЕСВ) парниковых газов.

Следует обратить внимание, что в распоряжении №884-р лишь констатируется факт участия Сбербанка в процессе утверждения и проверки хода реализации ПСО, но не уточняется, каким образом и с каким функционалом этот процесс должен происходить.

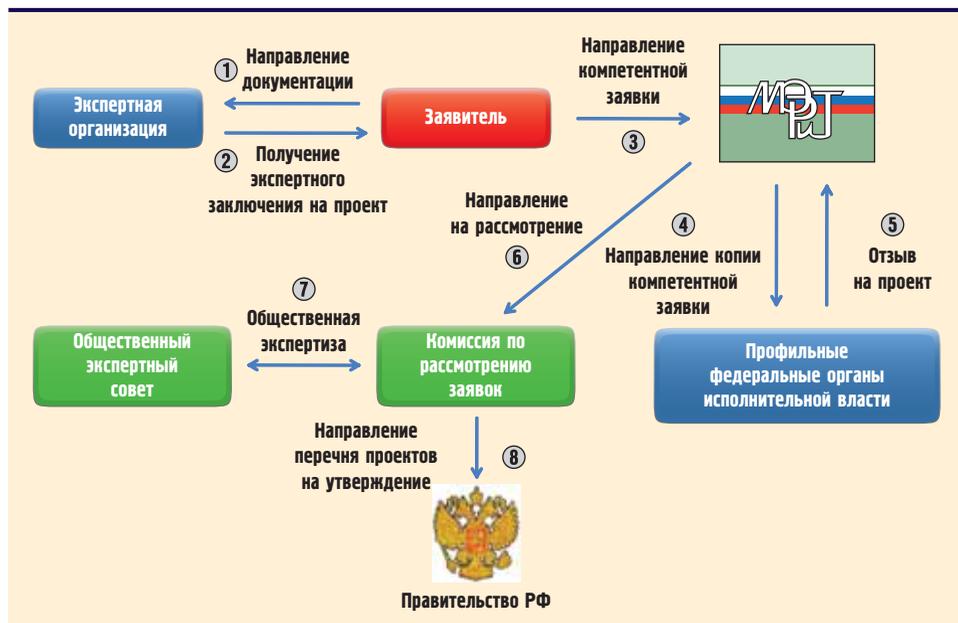
Учитывая, что основная цель Сбербанка, в соответствии с его уставом, получение прибыли в процессе коммерческой деятельности, мы считаем, что наиболее интересной для Сбербанка могла бы стать деятельность, связанная с подготовкой экспертных заключений на ПСО.

Аккредитация независимых организаций

В полномочия Комиссии по рассмотрению заявок об утверждении ПСО входит отбор независимых экспертных организаций на основании критериев, установленных ст.6 КП, решениями Совета Сторон, и международными договорами о содействии реализации проектов.

Согласно Протоколу заседания Комиссии по рассмотрению заявок от 21 февраля 2008 года №1, независимые экспертные организации должны быть аккредитованы в рамках РКИК ООН.

Независимые организации на международном уровне получают аккредитацию в Комитете по над-



зору за выполнением ст.6 КП, а на национальном уровне получают одобрение на подготовку экспертных заключений в уполномоченном национальном органе,

В распоряжении №884-р лишь констатируется факт участия Сбербанка в процессе утверждения и проверки хода реализации ПСО, но не уточняется, каким образом и с каким функционалом этот процесс должен происходить

которым на территории РФ является МЭР.

Согласно Протоколу №1, основанием для формирования перечня независимых организаций на территории РФ выступает наличие прав осуществлять

Инкорпорирование Сбербанка России в процесс утверждения проектов, осуществляемых согласно ст.6 Киотского протокола, может существенно затянуть процесс их утверждения

экспертизу на основании критериев, установленных ст.6 КП, — то есть, аккредитация РКИК ООН, а также опыт работы в РФ и квалифицированный для выполнения необходимых функций персонал.

В связи с этим осуществление Сбербанком полномочий по подготовке экспертных заключений представляется весьма затруднительным.

Вариант распределения полномочий

Делегирование Сбербанку полномочий по рассмотрению и подготовке заинтересованными федеральными органами исполнительной власти отзывов на ПСО также проблематично — прежде всего, из-за отсутствия у Сбербанка необходимого статуса. Сбербанк России не входит в структуру федеральных органов исполнительной власти и, следовательно, не обладает требуемыми для упомянутой деятельности полномочиями.

Возможность включения Сбербанка России в состав Общественного экспертного совета остается, однако надо помнить, что основной целью создания Совета является информационно-аналитическое сопровождение деятельности Комиссии по рассмотрению заявок, что, в свою очередь, не представляет интереса для Сбербанка.

Исключительные полномочия на финальное утверждение ПСО принадлежат правительству РФ.

Основные функции, которые могут быть переданы Сбербанку в отношении действий, ведущих к получению, передаче или приобретению единиц сокращенных выбросов парниковых газов, являются функциями МЭР России. К ним относятся принятие комплектной заявки, направление заявки в профильные федеральные органы исполнительной власти, формирование комиссии по рассмотрению заявок и рассмотрение заявок комиссией.

Неясным остается вопрос о возможности делегирования Сбербанку функции финализации результатов рассмотренных комиссией заявок. Иными словами, вопрос о том, требуется ли дополнительное утверждение отобранных проектов МЭР России или достаточно утверждения их одним Сбербанком. Данный вопрос может быть решен лишь на уровне правительства РФ.

Выводы

На наш взгляд, инкорпорирование Сбербанка России в утверждение ПСО может существенно затянуть этот процесс. Из этого следует необходимость дополнительного утверждения проектов МЭР России для последующего направления в правительство РФ.

Кроме того, нерешенным остается вопрос о дальнейшей судьбе ПСО и роли Сбербанка России в их реализации. Таких проектов на сегодняшний день насчитывается 38, 33 из которых уже получили положительные отзывы профильных федеральных органов исполнительной власти и находятся на рассмотрении в МЭР России.

Все обозначенные выше вопросы должны быть отражены в правительственном акте о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 332 «О порядке утверждения и проверки хода реализации проектов, осуществляемых в соответствии со ст.6 КП к РКИК ООН». Это позволит четко определить и законодательно закрепить статус и функционал Сбербанка России в рамках КП.



ЕСЛИ
ЛЮБИШЬ СЕБЯ,
ПОЛЮБИШЬ **Grante**



БИО сок "Grante". 100% натуральный гранатовый сок холодного отжима, изготовленный из лучших сортов гранатов Геокчайского района Азербайджана. Рекомендован Общественной Ассоциацией Генетической Безопасности. Не содержит красителей, консервантов и искусственных подсластителей. Эксклюзивный импортер-дистрибьютор в РФ ООО "Гранте" www.grante-russia.ru.