

ИНТЕРЕСНАЯ СИСТЕМА

ОЛЬГА ВИНОГРАДОВА
«Нефтегазовая Вертикаль»



АФК «Система» собирает и вертикально интегрирует нефтяную компанию на базе активов башкирского ТЭК и «РуссНефти». Возникновение новой компании в устоявшейся структуре нефтегазового комплекса — явление само по себе примечательное. В данном случае такая возможность возникла в результате урегулирования системы управления нефтяным комплексом Башкортостана, в ходе которого частные владельцы холдинга «Башкирский капитал» предпочли продать свой бизнес московской структуре. Соглашение по «РуссНефти» явилось следствием недавних изменений в Уголовном кодексе РФ. Они позволили снять все обвинения против Михаила Гучериева и вернуть ему компанию, 49% акций которой он уступил «Системе». В случае слияния ОАО «РуссНефть» и АНК «Башнефть», в структуре которой объединены башкирские приобретения, новая ВИНК с запасами нефти 330 млн тонн и добычей на уровне 25–30 млн тонн в год займет седьмое место в России. Однако пока принято решение, что на начальном этапе компании будут работать независимо.

Два невероятных явления российской судебной практики преопределили становление новой ВИНК, которое в настоящее время происходит в рамках АФК «Система». Первое — 26 февраля 2009 года контрольные пакеты акций предприятий башкирского ТЭК, уже почти конфискованные с передачей в федеральную собственность, вдруг вернулись во владение четырех частных башкир-

ских ООО — и были проданы «Системе». К тому же, как только Гучериев вернулся, Альфа-банк сразу же открыл ему кредитную линию.

Спустя год произошло второе удивительное событие: с М.Гучериева сняли все обвинения и вычеркнули из розыскных списков. Более того, ему вернули «РуссНефть» — и половину своих акций в компании он уступил «Системе». К тому же, как только

Гучериев вернулся, Альфа-банк сразу же открыл ему кредитную линию.

Карточные игры башкирского ТЭК

История акций нефтяных активов Башкортостана напоминает игральные карты, которые то собираются в колоду, то тасуются и разбрасываются среди узкого круга участников игры. Первым «пулом» башкирской нефтянки было создание Башкирской топливной компании в 1998 году. В учрежденном Минимущества РБ холдинге были сконцентрированы акции «Башнефти», «Башнефтехима» и остальных предприятий комплекса во главе с сыном президента. Это был I этап: башкирский ТЭК в республиканском владении.

Собрав акции в одну колоду, можно было начинать игру: в августе 2002 года президент Башкирии издает указы, которые запускают процесс приватизации. В апреле 2003 года в реестры акционеров внесены записи о прекращении права собственности ОАО «Башкирская топливная компания» на акции ОАО АНК «Башнефть» и ОАО «Башкирская нефтехимическая компания». Акции общества списываются со счетов Минимущества РБ и без публичных торгов продаются семи частным фирмам.

Их владельцы вносят приобретенные акции в созданное для этой цели ООО «Башкирский капитал». Управление новым холдингом было передано ООО «Институт региональной экономики и права» под тем же сыновним присмотром. В собственности Минимущества РБ остались незначительные пакеты нескольких из этих предприятий и усеченная ОАО «Башкирская топливная компания», в которой осели небольшие пакеты акций нефтепроводных предприятий. Это был II этап: башкирский ТЭК в частном владении.

Но вот следующий ход делает Счетная палата РФ, которая выводит республиканские игры на федеральный уровень. Проверкой СП была охвачена деятельность имущественного управления Башкортостана с начала 1990-х годов, и на протяжении всего периода были установлены

многочисленные нарушения и отклонения от федеральных законов. В своих заключениях инспекторы СП указывали, что в результате неправомερных решений руководства РБ федеральный госбюджет недополучил значительные доходы и что на этом основании приватизация предприятий республики не может считаться правомерной.

Колесо башкирской нефтянки разворачивается в противоположном направлении. В марте 2005 года президент М.Рахимов новым указом отменил действие приватизационного указа 2002 года и поручил правительству вернуть акции «Башнефти» и «Башкирэнерго» в Башкирскую топливную компанию. Представляется вероятным, что башкирскому президенту напомнили, что Генпрокуратура в любой момент может дать ход делу об ущербе, нанесенном государственной собственности действиями руководства республики, и намекнули, что победа на прошедших выборах (декабрь 2003 года) не обязательно гарантирует президентство на полный срок. В то время даже заговорили о возможной передаче контроля над республиканским ТЭК федеральному центру.

Это мог бы быть III этап, на котором контроль над основными предприятиями вновь вернулся республике. Однако за неделю до вступления указа президента Рахимова в силу Минимущества Башкирии неожиданно отказывается от иска к «Башкирскому капиталу». Как говорили в то время, в обмен на сохранение контроля «Башкирский капитал» согласился доплатить выведенные из бюджета 13 млрд рублей. Акции предприятий остаются в частном владении.

Здесь в игру вступает АФК «Система». В августе 2005 года, спустя два месяца после снятия иска с «Башкирского капитала», АФК покупает миноритарные пакеты акций башкирских предприятий на общую сумму \$502,9 млн (с дисконтом относительно \$610 млн их рыночной стоимости). Через два месяца «Система» увеличила свои доли в башкирских компаниях до блокирую-

Динамика добычи нефти, млн т

	Башнефть	РуссНефть
2005	11,3	14,5
2006	11,7	14,8
2007	11,6	13,9
2008	11,6	14,2
2009	12,2	12,7

щих, в том числе в АНК «Башнефть» до 25%.

Тем временем Счетная палата РФ и налоговые органы продолжают держать башкирский комплекс под обстрелом. Чтобы уйти от налоговых исков, «Башкирский капитал» самоликвидируется: нет компании — нет претензий. В апреле 2006 года оставшиеся после продажи «Системе» акции холдинга делятся на четыре пакета и безвозмездно передаются в четыре благотворительных фонда. Те, в свою очередь, тут же учреждают четыре ООО-инвест. Правда, на то, чтобы внести в госреестр акционеров записи о ликвидации «Башкирского капитала», потребовалось больше года. Но в июле 2007 года Рахимову-сыну это удалось.

Однако ФНС РФ рассматривает распыление акций «Башкирского капитала» по фондам как нарушение законодательства по статье 169 ГК, оспаривает сделки и требует возвращения акций ООО-инвест, но уже не в республиканскую, а в госсобственность. Арбитражный суд Москвы удовлетворяет иски ФНС и в августе 2007 года принимает решение о передаче спорных акций на баланс Росимущества.

Итак, наметился IV этап: контрольные пакеты акций всех шести предприятий башкирского ТЭК, оценивавшиеся в 125 млрд рублей, должны перейти в федеральную собственность.

Казалось бы, конец истории. Но ничего подобного. Происходит еще одно чудесное событие. В апреле 2008 года Высший Арбитражный суд (ВАС) принимает постановление, которое резко ограничивает использование налоговыми органами конфискационной статьи 169 ГК, на основании которой принималось решение о передаче акций башкир-

ских предприятий в федеральную собственность (см. «О статье 169 ГК РФ»).

ФАС запрашивает разъяснение в Конституционном суде. Но КС поддерживает ВАС, и 26 февраля 2009 года происходит невероятное: ФНС отказывается от

Два невероятных явления российской судебной практики преопределили становление новой ВИНК, которое в настоящее время происходит в рамках АФК «Система»

претензий к башкирским структурам. Судопроизводство по четырем искам прекращается. Итак, V этап: возвращение предприятий в частное владение башкирских акционеров.

Башкирский ТЭК вне Башкирии

Башкирия переиграла федеральный центр? Ничего подобного.

Еще в ноябре 2008 года, когда акции башкирских предприятий находились под арестом, АФК «Система» заключила договор с мажоритарными акционерами о переда-

Первое — 26 февраля 2009 года контрольные пакеты акций предприятий башкирского ТЭК, уже почти конфискованные с передачей в федеральную собственность, вдруг вернулись во владение четырех частных башкирских ООО — и были проданы «Системе»

че предприятий Башкирского ТЭК на три года в операционное управление своей дочерней структуре ОАО «Система-Инвест». На тот момент АФК владела от 25% до 29% голосующих акций башкирских предприятий. Под контролем четырех башкирских ООО-инвест оставалось от 51% до 65%.

Запасы нефти «Башнефти» на 31 декабря 2009 г.

Результаты аудита 34 месторождений	млн т
Доказанные запасы (proved)	169
Вероятные запасы (probable)	40
Возможные запасы (possible)	75
Всего 34 м-ния (P+P+P)	284
Оценка по неаудированным 143 месторождениям (30% извлекаемых запасов А+В+С, по российской классификации)	121
Итого (оценка)	405

30 марта 2009 года АФК «Система» подписала договоры о покупке этих пакетов. Сумма сделок составила \$2,5 млрд. 9 апреля 2009 года, с переводом первого транша размером \$2 млрд, сделка официально завершена. С учетом

Спустя год произошло второе удивительное событие: с М.Гуцериева сняли все обвинения и вычеркнули из розыскных списков. Более того, ему вернули «РуссНефть» — и половину своих акций в компании он уступил «Системе»

уже имевшихся акций АФК «Система» теперь владеет 76,52% уставного капитала ОАО АНК «Башнефть», 65,78% ОАО «Уфанефтехим», 87,23% ОАО «Новоил», 73,02% ОАО «Уфаоргсинтез», 78,49% ОАО «Уфимский НПЗ» и 73,33% ОАО «Башкирнефтепродукт». Далее, в соответствии с действующим законодательством, будет сделано предложение

Примечательно, что, как и с БашТЭК, эта сделка не была бы возможна без внесения поправок в законодательство: обвинения в адрес опального олигарха оказались переквалифицированными из уголовных в административные нарушения

ние о выкупе акций у миноритарных акционеров башкирского ТЭК.

Итак, башкирский ТЭК республикой больше не контролируется. Его на корню купила московская структура. Правда, для того, чтобы это произошло, пришлось слегка подправить законодательство, сузив использование 169 статьи ГК.

Но почему так сложно? На рынке давно сложилось убеждение,

что башкирские предприятия поделят «Газпром нефть» и «Роснефть». Вот и взяли бы они их себе в августе 2007 года, когда Арбитражный суд Москвы принял решение о передаче спорных акций на баланс Росимущества. Год тот был тучный, средства позволяли. Почему этого не произошло?

Думается, ради соблюдения видимой политкорректности. Независимо от того, что и как происходило с нефтяными предприятиями в Башкирии и в чьих карманах оседали доходы, их вывод из-под контроля РБ мог быть расценен как рейдерский захват республиканской собственности федеральным центром.

Вокруг этого факта непременно поднялся бы шум, пришлось бы оправдываться и объяснять. В процессе могли вынырнуть на поверхность неудобные факты и подробности. В то же время отказаться от контроля над нефтью Башкирии — а кто контролирует нефть, тот контролирует политику в республике — было нельзя. Только сделать это надо было тихо.

Поэтому и произошло февральское чудо 2009 года: ФНС отозвала иски, акции вернулись частным структурам в Башкирии, которые якобы добровольно продали их «Системе». Обычная сделка по договоренности между частными компаниями. Как говорится, все в шоколаде: башкирские ООО-инвесты получили свои миллиарды, «Система» — бизнес, а Центр — вывод комплекса из-под республиканского контроля с сохранением собственной репутации.

«Башнефть» в «Системе»

Под контроль АФК «Система» башкирские предприятия офици-

ально перешли 1 апреля 2009 года. В структуре АФК они объединены под управлением ОАО АНК «Башнефть». Добывающий блок группы выделен в операционную компанию по добыче ООО «Башнефть-Добыча».

На территории республики находятся 177 месторождений, в том числе 162 в разработке. Состояние месторождений, однако, оставляет желать лучшего. Начальные запасы выработаны на 79%, обводненность основных месторождений достигает 98%.

Добыча нефти, которая в начале 1980-х держалась у отметки 40 млн тонн, к 1993 году упала до 21 млн тонн и продолжала постепенно снижаться, сократившись до 11,6 млн тонн в 2008 году. Средняя производительность одной добывающей скважины ОАО «АНК «Башнефть», составляющая 0,8 тыс. в год — самая низкая среди всех российских компаний. Кроме того, высокое содержание серы и вязкость башкирской нефти ограничивают ее доступ в магистральные нефтепроводы.

Но главное достояние башкирского ТЭК — нефтеперерабатывающий комплекс.

В перерабатывающий блок ОАО АНК «Башнефть» входят три НПЗ, один нефтехимический завод и одно бытовое предприятие, занимающееся реализацией моторных топлив посредством сети АЗС и нефтебаз. Продукция башкирского ТЭК реализуется в России и экспортируется в страны Западной Европы, Чехию, Венгрию, Казахстан, Украину.

Мощности башкирских НПЗ составляют 21 млн тонн, глубина переработки превышает средний уровень по стране. Добываемый в небольшом объеме попутный газ перерабатывается на двух ГПЗ.

Для холдинга, который ранее не имел опыта управления нефтяным бизнесом, результаты первого года работы выглядят впечатляющими. Добыча нефти на башкирских месторождениях в 2009 году впервые за последние 10 лет превысила 12 млн тонн (см. «Динамика добычи нефти»). Руководство заявляет о самом высоком росте суточной добычи среди других российских компаний — 8,9%.

Проведенный компанией Miller & Lents независимый аудит по международным стандартам PRMS (Petroleum Resources Management System) показал, что за период с 1 апреля 2009 года по 31 декабря 2009 года запасы нефти 34 основных месторождений по категориям ЗР (сумма доказанных, вероятных и возможных) выросли на 7,9% и достигли 2,13 млрд баррелей (284 млн тонн).

В настоящее время проводится оценка остальных 143 месторождений. Имея в виду, что они содержат порядка 30% извлекаемых запасов, итоговый результат аудита может составить 405 млн тонн (см. «Запасы нефти «Башнефти»»). В системе переработки осуществлен переход от давальческой схемы загрузки НПЗ на поставки собственной нефти.

Представленная АФК «Система» стратегия развития башкирских предприятий на период до конца 2013 года ориентирована на рост добычи нефти до 15,1 млн тонн. Руководство компании считает, что подняться выше этой полки можно только за счет приобретения новых месторождений, причем не только в России, но и за ее пределами.

Плюс «РуссНефть»

В апреле 2010 года, через год после поглощения башкирских предприятий, АФК «Система» стала официальным владельцем 49% «РуссНефти». Удивляет скорость, с которой сделка прошла чиновники кордоны: в феврале АФК подала заявку и уже в марте получила одобрение ФАС.

Примечательно, что, как и с башкирскими предприятиями, эта сделка не была бы возможна без внесения поправок в законодательство. Как известно, в июле 2007 года вынужденный скрываться от российского правосудия М.Гуцериев продал компанию «Базовому элементу».

Однако ФАС с одобрением не спешила, а позднее сделка окончательно увязла в созданном комитете по иностранным инвестициям, который возглавляет В.Путин. Хотя «РуссНефть» и перешла под управление «БазЭла», официального одобрения сделка не по-

Запасы нефти и газа ОАО НК «РуссНефть»

Категория запасов	Нефть, млн барр	Газ, млрд ф ³	Нефть + газ, млн барр н.э.
Общие доказанные в т. ч.	1 092,0	858,2	1 235,0
<i>Доказанные разбуренные разрабатываемые</i>	410,5	359,6	470,4
<i>Доказанные разбуренные неразрабатываемые</i>	261,2	313,1	313,4
Вероятные	518,8	342,7	575,9
Возможные	805,3	216,7	841,5

Источник: Отчет ОАО НК «РуссНефть» за 4 квартал 2009 г.

лучила. Вряд ли «Системе» удалось бы купить 49% акций компании, если бы «РуссНефть» стала собственностью О.Дерипаски.

Претензии налоговых органов к «РуссНефти» начались в 2007 году. Михаилу Гуцериеву обвинения были предъявлены по трем статьям УК. Но в октябре 2009 года было снято обвинение в уклонении от уплаты налогов в крупном размере по статье 199 с заменой меры пресечения с заочного ареста на подписку о невыезде и прекращением розыска через Интерпол. Вскоре после этого, в начале января 2010 года, Олег Дерипаска отказался от незавершенной сделки и вернул «РуссНефть» ее основателю.

В начале апреля 2010 года, когда вступили в силу инициированные президентом Д.Медведевым поправки в УК, отпали претензии и по двум другим статьям, так как предъявленные по ним обвинения оказались переквалифицирован-

ными из уголовных в административные нарушения.

В апреле 2010 года, через год после поглощения башкирских предприятий, АФК «Система» стала официальным владельцем 49% «РуссНефти», столько же осталось у М.Гуцериева, 2% — у Сбербанка

Снятие всех обвинений и препятствий к возврату в страну нефтяного олигарха плюс возмож-

В случае слияния «РуссНефти» и АНК «Башнефть» объединенная компания с доказанными запасами нефти 330 млн тонн и добычей порядка 25–30 млн тонн в год займет 7-е место среди российских ВИНК

ность вернуть свой бизнес — событие безусловно уникальное. Чем оно было вызвано? Возможны две версии. Первая — это был

ВЕРТИКАЛЬ ON-LINE

- свежий номер
- полный архив «Вертикали»
- материалы в свободном доступе
- возможность тематического поиска





www.ngv.ru

Сделка, совершенная с целью, заведомо противной основам правопорядка или нравственности, ничтожна.

При наличии умысла у обеих сторон такой сделки — в случае исполнения сделки обеими сторонами — в доход РФ взыскивается все полученное ими по сделке, а в случае исполнения сделки одной стороной с другой стороны взыскивается в доход РФ все полученное ею и все причитавшееся с нее первой стороне в возмещение полученного.

При наличии умысла лишь у одной из сторон такой сделки все полученное ею по сделке должно быть возвращено другой стороне, а полученное последней либо причитавшееся ей в возмещение исполненного взыскивается в доход РФ.

Из Постановления Пленум ВАС РФ от 10 апреля 2008 г. : «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с применением статьи 169 ГК РФ»

При определении сферы применения статьи 169 ГК РФ судам необходимо исходить из того, что в качестве сделок, совершенных с указанной целью, могут быть квалифицированы сделки, которые не просто не соответствуют требованиям закона или иных правовых актов (статья 168 Кодекса), а нарушают основополагающие начала российского правопорядка, принципы общественной, политической и экономической организации общества, его нравственные устои.

К названным сделкам могут быть отнесены, в частности, сделки, направленные на производство и отчуждение определенных видов объектов, изъятых или ограниченных в гражданском обороте (соответствующие виды оружия, боеприпасов, наркотических средств, другой продукции, обладающей свойствами, опасными для жизни и здоровья граждан, и т.п.); сделки, направленные на изготовление, распространение литературы и иной продукции, пропагандирующей войну, национальную, расовую или религиозную вражду; сделки, направленные на изготовление или сбыт поддельных документов и ценных бумаг.

...Требование налогового органа о применении предусмотренных статьей 169 Кодекса последствий недействительности сделки, обосновываемое тем, что данная сделка совершена с целью уклонения от уплаты налогов, выходит за рамки полномочий налогового органа, так как взыскание в доход Российской Федерации всего полученного (причитавшегося) по сделке не является мерой, направленной на обеспечение поступления в бюджет налогов.

Для обеспечения поступления в бюджет налогов в полном объеме налоговый орган вправе, руководствуясь статьей 170 ГК РФ, предъявить требование о признании совершенных налогоплательщиком сделок недействительными как сделок, совершенных лишь для вида, без намерения создать соответствующие им правовые последствия (мнимых), либо с целью прикрыть другую сделку (притворных), поскольку удовлетворение этого требования может способствовать реализации соответствующей задачи.

продукт для внешнего потребления, демонстрационный акт в противовес делу Ходорковского.

Вторая — политические мотивы. С учетом фамильного автори-

Пока же принято решение о том, что компании будут работать независимо, а оперативное управление сохранится за прежним менеджментом

тета и финансовых возможностей Гучериева, Кремль рассчитывает, что он сможет способствовать восстановлению экономической и политической ситуации в Ингушетии. Версия представляется убедительной: осенью 2009 года с М.Гучериева сняли первое обвинение.

Ни в коем случае не настаивая, что изменения в УК были сделаны специально под Гуче-

риева, нельзя не отметить, что это был, пожалуй, один из немногих вариантов выхода из создавшегося положения. Иначе пришлось бы признать, что давление на «РуссНефть» во главе с Гучериевым с самого начала было, мягко говоря, ошибочным.

Так или иначе, но в итоге АФК «Система» получила возможность расширить плацдарм своего нового бизнеса. Соглашение с Гучериевым о продаже 49% акций было заключено в марте 2010 года, и в конце апреля сделка была завершена. Оперативное управление сохранится за прежним менеджментом, а участие АФК «Система» будет осуществляться через представителей в совете директоров компании.

«РуссНефть» — сравнительно молодая компания, которая ве-

дет деятельность в 14 регионах России. Предприятия, объединенные по территориальному признаку в четыре группы (Западно-Сибирская, Уральская, Поволжская и Центрально-Сибирская), разрабатывают около 160 месторождений.

Добыча нефти максимально достигавшая 14,8 млн тонн (2006 год), в 2009 году сократилась до 12,7 млн тонн. Доказанные запасы составляют 160 млн тонн (1092 млн баррелей), в том числе разбуренные разрабатываемые — 55 млн тонн (см. «Запасы нефти и газа ОАО НК «РуссНефть»). Доля предприятий ОАО «НК «РуссНефть» в четвертом квартале 2009 года составила 2,49% от общего объема добычи нефти и конденсата по России. Доля переработки ОАО «НК «РуссНефть» в общем объеме первичной переработки нефти в четвертом квартале 2009 года составила 3,37%.

«РуссНефть», признаваемая наиболее динамично развивающейся компанией, имеет два уязвимых места. Первое — логистика размещения активов. Широкая география расположения активов затрудняет их управление в рамках единой структуры.

Второе — распыленность запасов по многочисленным мелким месторождениям, расположенным на большой территории, и отсутствие единого крупного центра добычи, который выполнял бы роль модератора.

В настоящее время АФК «Система» и структуры Михаила Гучериева имеют по 49% акций компании, 2% принадлежат Сбербанку. В случае слияния «РуссНефти» и АНК «Башнефть» объединенная компания с доказанными запасами нефти 330 млн тонн и добычей порядка 25–30 млн тонн в год займет седьмое место среди российских ВИНК.

Пока принято решение о том, что компании будут работать независимо. Однако, кто знает, был ли перевод БашТЭКа и «РуссНефти» в лоно «Системы» конечной целью тех сил, которые разыграли эту интересную партию? 