

ВИКТОР БАРАНОВ

ГАЗ ПРИДЕТ НА БИРЖУ

Ред.: Уже к концу этого года в России может заработать биржа газа. Что этому предшествовало?

В.Б.: В 2002 году многие предполагали, что «Газпром» будет разделен и газ в России станет биржевым товаром. Появились независимые производители газа, которые также через идею биржевой торговли газом пытались укрепить свои позиции. Тогда многие разрабатывали концепцию разделения «Газпрома». Самые разные люди участвовали в формировании представления о «рыночности» газовой отрасли. В итоге из «горы» проектов родилась такая «мышь», как Межрегиональная биржа нефтегазового комплекса, которая в июне 2012 года преобразована в ОАО «Московская международная товарно-энергетическая биржа».

Инициаторами ее создания стали Российское газовое общество, Союз независимых производителей газа (Союзгаз) и не-

зависимые производители газа (ООО «НГК «ИТЕРА», ОАО «НОВАТЭК», ООО «Центррусгаз»). Кстати, все тогда понимали, что полноценно биржа работать не будет, поскольку ГТС находилась в ведении «Газпрома», который тогда был настроен несколько иначе, чем сейчас.

Но хотелось сделать некий символ будущего рынка газа. В результате удалось договориться с «Газпромом» провести тестовые торги. Провели. После чего газовая секция биржи погрузилась в активное ожидание. А биржа переориентировалась в 2008 году на операции с нефтепродуктами.

Основным результатом эксперимента можно отметить, что Электронная торговая площадка (ЭТП) решила ряд сложнейших задач в области информатизации, связав системы проведения торгов с операционной деятельностью банков и системой диспетчеризации газотранспортной

системы. И хотя в ходе торгов было реализовано немногим более половины разрешенных к продаже объемов (13,25 млрд м³), спрос на газ был значительным.

В 2008 году ЭТП прекратила торги в связи с окончанием срока действия постановления об эксперименте, после чего газовая секция нашей биржи погрузилась в своеобразный анабиоз. ММТБ переориентировалась на операции с нефтепродуктами, и до 2010 года мы осуществляли 40% продаж нефтепродуктов по России. Однако идею биржевой торговли газом мы не оставляли.

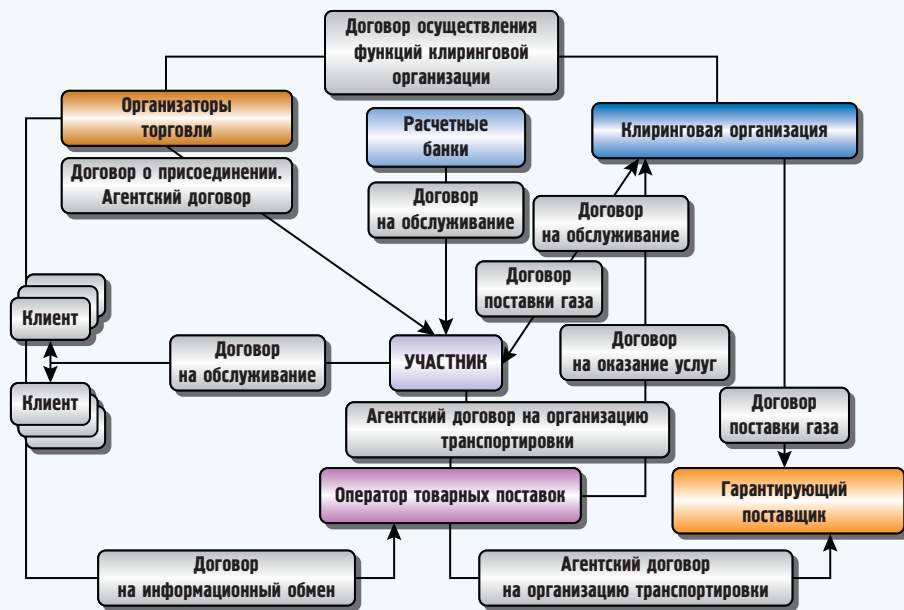
Все это время наша биржа готовилась к переходу на организованные торги природным газом, и сегодня в «газовой математике» мы более респектабельны, продвинуты и воспринимаемы, чем другие российские биржи. Мы изучали организацию рынка природного газа США и Великобритании. По объемам добычи и потребления США, кстати, похожи на Россию. Затем мы переложили их схему на наши условия, и это понимание легло в основу модели рынка природного газа, к которой мы сегодня движемся на практике.

Ред.: Вы считаете, что газ должен быть не только на биржах, но и на ЭТП?

В.Б.: Да, и те и другие — ключевые элементы организованного рынка. По опыту США, операции с реальным товаром, т.е. спотовые продажи, осуществляются, главным образом, на электронных торговых площадках. Биржи специализируются на обращении производных финансовых инструментов — фьючерсов, опционов и т.д. Как показывает мировая практика, их оборот раз в 600 превышает стоимость фактически поставляемых объемов газа.

Этот же международный опыт показывает, что объективное, ры-

Схема взаимодействия структур в организованных торгах физическими объемами газа



БАРАНОВ ВИКТОР НИКОЛАЕВИЧ



с 1991 по 1994 г. занимал должность заместителя главы администрации Ямало-Ненецкого автономного округа. С 1994 г. — председатель совета директор АО «Сибнефтегаз», с 1996 по 2001 г. — генеральный директор АО «Севернефтегаз». С 2001 г. — президент некоммерческой организации «Союз независимых производителей газа». С 2006 г. — президент НП «Межрегиональная биржа нефтегазового комплекса». С 2012 г. — председатель правления, генеральный директор ОАО «Московская международная товарно-энергетическая биржа».

ночное развитие товарно-биржевой инфраструктуры при грамотном регулятивном подходе приводит к организационно-правовому и экономическому разделению торговли физическими объемами товаров (реальный спрос и предложение, формируемый производителями и потребителями) и торговли, основанной на приложении к товарным производным инвестиционных потоков с финансовых рынков (участие пенсионных, инвестиционных, спекулятивных денежных потоков, хеджеров и др.).

Поэтому подчеркну еще раз, формирование относительно обособленных торговых уровней, формализованных, с одной стороны, в ЭТП, с другой — на биржах, в полной мере отвечает задачам пруденциального надзора, отраслевого и макроэкономического регулирования.

Ред.: Постановление правительства о реализации природного газа на товарных биржах подписано 16 апреля 2012 года. Почему до сих пор не запущены торги?

В.Б.: К сожалению, при подготовке постановления также не были учтены ряд факторов, которые исключали возможность обеспечения ликвидности биржевых торгов газом, среди которых: 1) оформление доступа к ГТС; 2) порядок исполнения сделок; 3) негативное влияние права, предоставленного потребителю на ежемесячный перебор газа сверх договорных объемов. И это далеко не полный перечень узких моментов.

Поэтому для выработки механизмов преодоления правовых

противоречий, существующих между постановлением №323 и действующим законодательством, по инициативе нашей биржи осенью 2012 года на базе РГО была создана Рабочая группа. В нее вошли биржи, «Газпром», независимые производители газа, крупные потребители и представители профильных ведомств: Минэнерго, Минэкономразвития, ФАС и ФСФР. Разработки и предложения нашей Рабочей группы были представлены руководству указанных государственных структур.

В результате, в январе 2013 года Минэнерго подготовило проект Дорожной карты по развитию биржевой торговли природным газом, а мы активно содействовали этому процессу.

В соответствии с этим документом уже к концу текущего года будет сформирована система организованной торговли газом. Участниками рынка — продавцами и покупателями газа — будет создана торговая площадка, но, подчеркну, это не торговая площадка «Газпрома». Независимо от того, какая доля будет у «Газпрома», площадка будет подчиняться правилам рынка.

Она будет действовать в рамках законов «Об организованных торгах» и «О клиринге», а регулятором выступит ФСФР. Структура торговли газом будет представлена биржами, торговой площадкой, товарным оператором и клирингом. Дорожной картой предполагается завершить подготовительные мероприятия в этом году. Если к концу года по новой схеме мы продадим один кубо-

метр газа, нам можно будет ставить памятник.

Ред.: Что представляет собой дорожная карта?

В.Б.: Разработанный проект дорожной карты — это четкий, сбалансированный алгоритм по запуску торгов газом. В нем порядка 30 мероприятий, которые

В январе 2013 года Минэнерго при поддержке участников рынка подготовило проект Дорожной карты по развитию биржевой торговли природным газом

распределены по группам: нормативно-правовое регулирование, разработка инструментов и схем взаимодействия, создание торговой инфраструктуры. Финальное мероприятие — запуск торгов в конце 2013 года.

Если к концу года по новой схеме мы продадим один кубометр газа, нам можно будет ставить памятник

Дорожная карта предусматривает, что ФСФР примет порядок лицензирования торговых систем, будут определены организации, которым будет поручено формирование инфраструктуры организованных торгов. Также будет определен список учредителей торговой системы — электронной площадки по продаже физических объемов газа. Далее торговая система должна быть зарегистрирована как юридическое лицо в форме хозяйственного общества.

После многолетних попыток найти формулу равнодоходной цены предлагается вернуться к рыночным инструментам

Оставшееся до запуска торгов время организаторы потратят на заключение договоров между субъектами инфраструктуры и участниками торгов. В том числе, очень важным для привлечения интереса к торгам является внесение изменений в правительственные нормативно-правовые акты, в частности, в «Правила по-

ставки газа в РФ» в части возможности суточного недобора до 20% или перебора до 10% заявленных объемов газа.

Ред.: Как подготовить российский рынок газа к биржевой и электронной торговле?

В.Б.: Первоочередными мерами должны стать ликвидация перекрестного субсидирования и отме-

Поначалу биржа будет работать как инструмент регулирования цен, а при переходе на свободные цены — как инструмент индикации

на постановления №311. Раньше газ, выбранный сверху договорного лимита, оплачивался по повышенной ставке. Благодаря постановлению данная мера вступала в действие только после превышения договорных объемов более чем на 10%. Результат — перебор объемов относительно контрольных цифр годовых и долгосрочных договоров. А также постановление дало право потребителям отказываться от 20% договорных объемов газа, провоцируя их тем самым на завышение своих годовых заявок.

Для запуска в промышленном масштабе торгов на бирже и в торговой системе типа ЭТП на 2014 год оптимизация баланса газа становится важнейшей задачей

Кроме того, необходимо политическое решение по оптимизации объемов добычи и поставок газа на внутренний рынок. Только при условии регулирования объемов добычи и поставок газа в со-

Лиха беда начало. В идеале возможно довести продажу на бирже до 40% потребляемого природного газа

четании с использованием новых форм торговли появится возможность запустить биржевую торговлю газом. После многолетних попыток найти формулу равнодоходной цены предлагается вернуться к рыночным инструмен-

там, объективно определяющим цену на основе соотношения спроса и предложения.

Необходимы условия, когда и биржа, и ЭТП будут работать на первом этапе как инструмент регулирования цен, а при переходе на свободные цены как инструмент индикации.

Ред.: Что в сложившейся ситуации для запуска в промышленном масштабе организованных торгов на бирже и в торговой системе типа ЭТП на 2014 год становится важнейшей задачей?

В.Б.: Оптимизация баланса газа. Что для этого нужно? Во-первых, приведение годового плана по добыче газа в соответствие с реальной потребностью, основанной на данных фактического потребления газа за предшествующие годы и с учетом тенденций в экономике.

Во-вторых, выделение в составе баланса газа по РФ строки по объему газа, планируемому к реализации на организованных торгах, ориентировочно до 7 млрд м³ газа с последующим ежегодным ростом.

В-третьих, выделение для заключения годовых и долгосрочных договоров с потребителями объемов газа по фактическим объемам потребления прошлых лет за вычетом планируемых объемов продаж газа на организованных торгах.

В-четвертых, формирование резервных объемов газа в составе баланса газа по РФ и разработка порядка продажи их части, остающейся после дополнительных поставок социально значимым потребителям, промышленным предприятиям на организованных торгах.

Наряду с оптимизацией баланса газа необходимо определить, что ресурсы, выводимые на организованные торги, в переходный период — до внедрения рыночных цен на газ для промышленных потребителей — должны стать инструментом регулирования на свободном секторе рынка в пределах коридора с нижней границей — ценой ФСТ, верхней границей — ценой ФСТ + 10%.

Кроме того, нам еще предстоит разработать инструменты и

график ввода инструментов организованных торгов: по срокам исполнения контрактов (месяц, неделя, сутки), по соотношению объемов сделок и объемов поставок газа, по типам контрактов (поставки физических объемов газа, фьючерсы, опционы и пр.).


Ред.: Как будет выглядеть рынок организованных торгов газом?

В.Б.: Основные элементы инфраструктуры — это торговые системы, товарные биржи, оператор товарных поставок, клиринговая организация, гарантирующий поставщик, расчетные банки.

Биржа станет реальностью только в том случае, если исполнение контрактов будет стопроцентным. Создание гарантирующих механизмов — одна из центральных наших задач. На первом этапе будут реализованы классические схемы. Будет гарантирующий поставщик — как вы понимаете, зимой важны не штрафы, а наличие газа.

Финансовые отношения будет регламентировать клиринговая организация. За нарушения сроков и объемов поставок будут вводиться штрафные санкции. Аналогичную ответственность будет нести и товарный оператор. Поставщик должен поставлять товар, не обремененный обязательствами перед третьими лицами, должна быть ресурсная справка о наличии товара соответствующего качества, а покупатель будет депонировать необходимые суммы для гарантирования оплаты сделки.

Конечно, все ситуации предусмотреть сразу трудно. Мы в начале пути. Но в целом биржевые технологии в мире отработаны, и я не сомневаюсь, что они применимы и для торговли природным газом в России.

Маловероятно, что в этом году мы выйдем на разрешенные «Газпрому» 17,5 млрд м³ — драгоценное время, предназначенное для реализации дорожной карты, пока уходит недостаточно эффективно. Но, как говорится, лиха беда начало. В идеале возможно довести продажу на бирже до 40% потребляемого природного газа. 

Школа ПравоТЭК



Календарь мероприятий школы

«ПравоТЭК» на 2013 год

Мероприятие	Отраслевая аудитория	Даты проведения
Практический семинар Всероссийский практикум по земельно-имущественным отношениям: проблемы объектов электроэнергетики		29-30 января 2013 г. 24-25 сентября 2013 г.
Мастер-класс Правовое обеспечение создания скважин: земельный, градостроительный и учетно-регистрационный аспекты		29 января 2013 г. 24 сентября 2013 г.
Практический семинар Всероссийский практикум по земельно-имущественным отношениям: проблемы недропользования		30-31 января 2013 г. 25-26 сентября 2013 г.
Практический семинар Сложные вопросы применения норм 94-ФЗ и 223-ФЗ: закупки, госзаказ, ФКС		31 января – 1 февраля 2013 г.
Практический семинар Всероссийский практикум по бухучету и налогообложению для нефтегазовых компаний		27-28 февраля 2013 г. 19-20 июня 2013 г.
Практический семинар Всероссийский практикум по бухучету и налогообложению для горнодобывающих компаний		27-28 февраля 2013 г. 19-20 июня 2013 г.
Практический семинар Заработная плата: начисления, выплаты, налоги		1 марта 2013 г. 21 июня 2013 г. Ноябрь 2013 г.
Практический курс Правовые и экономические проблемы оценки нефтегазовых активов в Российской Федерации		19-20 марта 2013 г.
Практический семинар Всероссийский практикум по лицензированию недропользования		21-22 марта 2013 г.
Тренинг Сложные вопросы применения норм 223-ФЗ при закупках		23-24 апреля 2013 г. 24-25 сентября 2013 г.
Практический семинар Проблемы мошенничества при закупках: построение системы противодействия		25 апреля 2013 г. 26-27 сентября 2013 г.
Практический семинар Строительные контракты в ТЭК России: заключение, исполнение и судебная практика		21-22 мая 2013 г. 15-16 октября 2013 г.
Тренинг Внутренний аудит и расследования в капитальном строительстве		23-24 мая 2013 г. 17-18 октября 2013 г.
Учебно-практический курс Правовое регулирование недропользования в Российской Федерации		9-10 июля 2013 г.
Всероссийский практикум по недропользованию (при участии Роснедра, Росприроднадзора, Минприроды России)		11-12 июля 2013 г.

Даты мероприятий могут быть изменены. Следите за информацией на сайте.
Тел.: (499) 235-47-88, 235-25-49; (499) 787-70-22. Факс: (499) 235-23-61.

www.school.lawtek.ru