



12
МЕСТО

Госдума приняла закон о корректировке параметров НДС и НДСПИ

С 2014 года между Минэнерго и Минфином развернулась борьба насчет наиболее приемлемого варианта налогообложения нефтегазовой отрасли. Необходимость изменения системы назрела давно. Противоречия обострились, когда Минфин предложил ввести налог на добавленный доход, или НДС. Финансовое ведомство настаивало на фиксированной ставке в 70% от расчетной выручки за минусом транспортных расходов, экспортной пошлины, НДСПИ, фактических операционных расходов и капложений. Согласно проекту Минфина, НДС начинал бы взиматься с начала получения фиксированной доходности по денежному потоку более 6%. НДС облагались бы все месторождения, независимо от степени выработанности и освоения. При сохранении экспортной пошлины и налога на прибыль, НДСПИ повышался бы с 30 до 40% с момента начала уплаты НДС.

Этот вариант категорически не устраивал нефтяные компании. В Минэнерго разработали альтернативу НДС. Новый законопроект предусматривал новый налог – на финансовый результат, или НФР. Его инициировала Дума ХМАО – Югры. Предполагалось, что НФР заменит НДСПИ на действующих месторождениях и рассчитывался бы относительно выручки за вычетом расходов на добычу, а не фактического объема добытой нефти, как НДСПИ. Уплаченный налог по ставке на прибыль устанавливался в 60%: 48% отходил в федеральный бюджет, 12% – в региональный. Проект поддержали в Минэнерго и Правительстве РФ, но его не одобрил президент Владимир Путин.

Так Минфин перехватил инициативу, и осенью 2016 года было решено, что НДС заработает именно в редакции Минфина. В обосновании ведомство под-

черкивало, что НДД сделает разработку новых месторождений более привлекательным для инвесторов, а компании более рационально будут использовать имеющиеся месторождения и повысят КИН.

В течение года Минэнерго и Минфин договаривались об изменениях в законе об НДД, и осенью 2017 года министр энергетики Александр Новак на совещании о развитии нефтяной отрасли с участием председателя Правительства Дмитрия Медведева представил смягченную версию закона. Новак подчеркнул, что по объективным причинам добывать нефть становится сложнее: капзатраты растут, КИН падает, а число месторождений, где применяют ГРП, растет. По его оценке, существующая система НДС и экспортная пошлина, не стимулируют добытчиков и не оставляют свободных средств для инвестирования в технологии. Бывший министр энергетики Александр Новак предложил выделить четыре группы месторождений, которые различаются по степени выработанности и запасам. Ставка НДС снизилась с 70% до 50% по сравнению с проектом Минфина, а новые месторождения получают льготу по НДС и перенос убытков на будущие периоды. НДС не заменит НДС. Такое сотрудничество было бы взаимовыгодным: НДС, заменив экспортную пошлину, стал бы еще одним способом пополнения бюджета.


В 2019 году Правительство согласовало еще один источник для компенсаций нефтяной отрасли: ввод акцизов на ранее неподдающиеся жидкие нефтепродукты и надбавки к НДС. Акциз ввели. Но из-за противоречий между министерствами энергетики и финансов дальнейшие договоренности затянулись. Минфин хотел поднять НДС, а Минэнерго – использовать деньги ФНБ. Обе инициативы были оспорены противоположной стороной.

НДС опробовали на нескольких месторождениях четырех групп Западной Сибири с 2019 года. В июле текущего года Минэнерго назвал эксперимент удачным и предложил расширить «пилотную» группу за счет ма-

лых добывающих компаний и месторождений Сахалина и Северного Кавказа. Минфин, напротив, посчитал проект провальным. Замминистра Алексей Сазанов назвал НДС «самой большой ошибкой в своей карьере». Причина – в недостаточном инвестировании новых проектов и недополучении 213 млрд рублей в бюджет. Минфин выступил с инициативой скорректировать условия НДС и НДС. Минэнерго, в свою очередь, против изменений, поскольку в этом случае добыча снизится на 600 млн тонн, бюджет недополучит 4,5 трлн рублей, 35 тыс. рабочих мест исчезнут.

Тем не менее 30 сентября 2020 года Госдума согласилась с Минфином. Внесены поправки в закон об НДС, ухудшились условия по НДС. Например, с 1 января 2021 года отменяют все налоговые льготы по НДС, которыми пользовались компании при добыче сверхвязкой нефти. Это, вероятно, отрицательно скажется на проектах «Газпром нефти», «Роснефти» и «Сургутнефтегаза». В то же время для Ванкорского кластера разработки «Роснефти» условия улучшились, так как снизилась цена предоставления льготы – \$25 за баррель вместо базовой.

Также уточнен механизм предоставления налогового вычета по НДС. Кроме того, в налоговой базе будут учитываться расходы, которые компании понесли на строительство скважин при разведке и оценке запасов, а при расчете НДС перенести исторические убытки и снизить налогооблагаемую базу получится только на 50% (ранее предполагалось на 100%). Для второй группы месторождений коэффициент НДС подняли в 1,5 раза.

Так, с одной стороны, в следующие три года Минфин за счет корректировок НДС и НДС планирует получить дополнительно 200 млрд рублей. А с другой, закон, с учетом поправок, все равно мягче по сравнению с проектом 2014 года. Следовательно, Минэнерго и Минфин достигли баланса между собой. 

Оценки, прогнозы
и рекомендации
топ-менеджеров
нефтегазовых компаний



NGV.ru