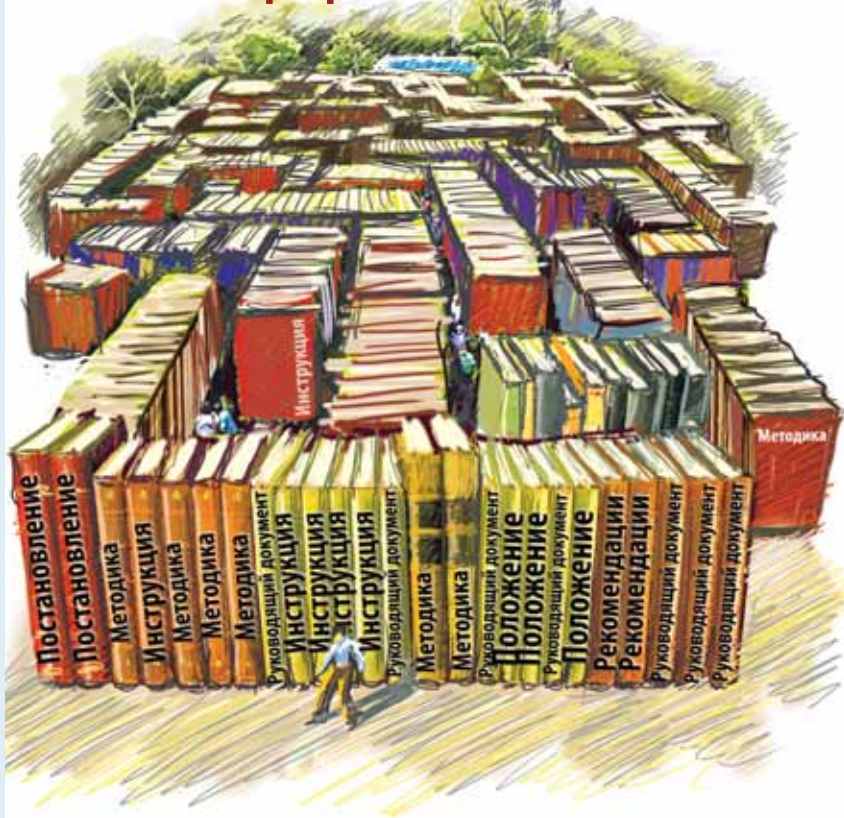


ПОРЯДОК С ДОКУМЕНТАЦИЕЙ — ПОРЯДОК НА СКВАЖИНЕ



Нормативные документы о порядке составления, согласования и утверждения проектной и рабочей документации на строительство скважин на нефть и газ носят несогласованный характер. Избежать разночтения поможет разработанный ВолгоградНИПИнефтью новый РД, упорядочивающий процедуры проведения государственной экспертизы и требования к составу и содержанию проектной документации. Проект руководящего документа передан для рассмотрения в надзорные органы. По нашему мнению, его утверждение, во-первых, поможет сократить сроки проектирования и проведения экспертизы, во-вторых, делает подконтрольной и прозрачной работу недропользователя и сводит к минимуму возможность нарушения законодательства, в-третьих, дает возможность надзорным органам четко отвечать за свой объем работ.

На данный момент, в связи с введением в действие постановления Правительства РФ от 16.02.08 №87 «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», отраслевые нормативные документы ВСН 39-86 «Инструкции о со-

ставе, порядке разработки, согласования и утверждения проектной документации на строительство скважин на нефть и газ», РД 39-0148032-537-87 «Макет рабочего проекта на строительство скважин на нефть и газ» и «Рекомендации по разработке проектно-сметной доку-

ментации на строительство скважин» (Москва, 1999) являются противоречивыми.

Пролог

Экспертные и надзорные органы, порой до конца не понимая объем своих полномочий, допускают различное толкование требований к составу проектной документации и к процессу строительства скважины в целом.

К скважине и буровой площадке стали предъявлять требования, применимые к объекту капитального строительства. По нашему мнению, это не вполне соответствует специфике буровых работ, ведь объектом строительства является скважина, а не буровая установка.

Тем не менее, следует заметить, что требования Постановления №87 по ряду вопросов достаточно прогрессивны и хорошо обеспечивают решение вопросов, возникающих при строительстве.

Сама скважина, особенно поисково-оценочная или разведочная, никогда в полной мере не соответствует проектной документации, т.к. предугадать геологическое строение невозможно. В связи с этим часто возникает необходимость в разработке рабочей документации, уточняющей глубины спуска колонн, рецептуру бурового раствора, параметры бурового инструмента, профиль ствола, гидравлические программы промывки и цементирования и т.п., что не представляется возможным, т.к. согласно существующим правилам на каждое отступление от проектной документации необходимо разрабатывать проектную документацию на реконструкцию.

Но скважина находится в бурении! Стройку остановить невозможно, ведь это может привести как минимум к значительному увеличению бюджета, а как мак-

СОСТАВ РАБОЧЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

К рабочей документации предлагается отнести:

- ◆ программу бурения скважины (под конкретную колонну; при изменении параметров инструмента или КНБК, гидравлической программы промывки скважины, корректировке профиля скважины (не изменяя типа профиля), заложенных в проекте);
- ◆ растворную программу (при изменении типа, параметров бурового раствора или его объемов, заложенных в проекте);
- ◆ долотную программу (при изменении типа или диаметра долот, заложенных в проекте);
- ◆ программу крепления скважины (конкретной колонны; при изменении параметров тампонажного раствора или его объемов, количества и (или) типа тампонажной техники, схем обвязки устья скважины при цементировании, заложенных в проекте);
- ◆ изменение конструкции скважины в процессе строительства (по геологическим причинам, при изменении глубин спуска колонн, толщины стенок и марки сталей труб, заложенных в проекте);
- ◆ изменение типа буровой установки и (или) бурового оборудования (включает изменение фундаментов);
- ◆ изменение схем оборудования устья при бурении и (или) испытании скважины;
- ◆ изменение типа буровой установки при испытании скважины;
- ◆ программу проведения испытаний;
- ◆ оценку степени риска при строительстве скважины (карта рисков);
- ◆ планы ликвидации аварий, программа бурения второго ствола;
- ◆ авторский надзор;
- ◆ раздел «ПМООС» (при изменении технической части проекта).

ческих документов, регламентирующих состав, порядок разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации.

Экспертные и надзорные органы допускают различное толкование требований к составу проектной документации и к процессу строительства скважины в целом

В рамках нового руководящего документа предложен макет проектной документации на строительство скважин, отвечающий

На каждое отступление от проектной документации необходимо разрабатывать проектную документацию на реконструкцию, но стройку остановить невозможно

требованиям Постановления №87 и, как следствие, требованиям Главгосэкспертизы (см. «Состав рабочей документации»).

Мотивация

Состав рабочей документации предлагается не регламентировать

ВолгоградНИПнефть предлагает концепцию разделения документации на проектную и рабочую в рамках логики существующего законодательства

вать, но при этом она должна содержать объем расчетов и документов, необходимых для принятия решений надзорными органами

Цель разработки нового РД — упорядочение процедуры проведения госэкспертизы и требований к составу и содержанию проектной документации

ми о согласовании корректировки проектных решений в соответствии с фактическими горно-геологическими условиями.

Ее подробность должна, прежде всего, обеспечивать безопас-

симум — к аварии. Ни то ни другое в нашем понимании не допустимо.

Концепция

Предлагается концепция разделения документации на строительство скважин на проектную и рабочую в рамках логики существующего законодательства (как уже достаточно давно работают в капитальном строительстве). Проектная документация разрабатывается на основании текущих знаний о геологическом строении и обеспечивает необходимое правовое поле для начала ведения работ по строительству скважины как по капитальному объекту (получение земельных документов, ГПЗУ, общественные слушания, изыскания и т.д.).

При эксплуатационном бурении, как правило, разрез достаточно изучен и, как следствие, в рабочей документации нет необходимости.

Рабочая документация при получении фактических данных о геологическом строении и условиях проводки должна обеспе-

чить правовую основу для своевременной реализации оптимальной технологии ведения работ.

Исходя из этого институт ЗАО «ВолгоградНИПнефть» разработал проект Руководящего документа. Новый РД конкретизирует действие постановления Правительства РФ (от 05.03.07 №145) «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и постановления Правительства РФ (от 16.02.08 №87) о «Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» для проектной документации на строительство скважин.

Цель разработки нового РД — упорядочение процедуры проведения государственной экспертизы и требований к составу и содержанию проектной документации на строительство и реконструкцию нефтяных и газовых скважин на суше и на море, а также специальных скважин, бурящихся станками нефтяного ряда, с учетом отраслевой специфики и действующих нормативно-техни-

ное ведение работ! Целями каждого участника проекта «скважи-

Корректировать проводку скважины по фактическим данным следует непосредственно в процессе бурения, но пока это незаконно

на» должны быть: безаварийная проводка скважины, бережное от-

От подробности генерального плана зависят объем СМР, размер и параметры отводимого земельного участка, рекультивация земель, общая стоимость

ношение с пластом при вскрытии, и все это при минимальном воз-

Утверждение РД поможет сократить сроки проектирования и экспертизы, делает прозрачной работу и недропользователя, и надзорных органов

действию на окружающую среду. Исходя из этого проектная организация, недропользователь и

надзорные органы не должны жестко следовать проектной документации и должны корректировать проводку скважины по фактическим данным непосредственно в процессе бурения. Часто по факту так и происходит, но в настоящем правовом поле это незаконно.

Любые письма и предложения к Министерству регионального развития и Главгосэкспертизе заканчиваются предложением подать проектную документацию на повторную экспертизу, т.к. альтернативы проектной документации в бурении на данный момент не существует.

При составлении РД мы руководствовались тем, что буровая площадка и соответственно все буровое оборудование является временным сооружением и подробное рассмотрение этих вопросов в составе проектной документации не совсем логично. В то же время от подробности генерального плана зависит объем СМР, размер и параметры отводимого земельного участка, рекультивация земель и т.п.


Все это влияет на общую стоимость строительных работ, которая ранее никак не была регламентирована, а формировалась

от пожеланий и возможностей бурового подрядчика, заказчика и землепользователя. В итоге эта позиция часто идет вразрез с законодательством в части экологической безопасности и приводит к дополнительным расходам заказчика.

Также мы составили форму задания на проектирование с целью определения необходимого и достаточного перечня данных для проработки основных проектных решений.

Кроме того, исходя из многолетнего опыта работы института по системе «под ключ», в предлагаемом РД сформирован основной перечень необходимых сопроводительных документов, запрашиваемых экспертными органами в процессе проведения экспертизы и надзорными органами в процессе контроля за строительством скважины.

Эпилог

В итоге мы получили понятный состав документа, прозрачные требования при проведении экспертизы с обозначением порядка действий при необходимости уточнения проектных решений. 

БЕСПЛАТНАЯ НОВОСТНАЯ ЛЕНТА С ТЕМАТИЧЕСКОЙ РАЗБИВКОЙ

Ежедневно более 60 отраслевых новостей:

- политика, экономика, управление
- нефтегазовый сервис
- переработка, химия, маркетинг
- цитаты и мнения отраслевых экспертов



www.ngv.ru