

АЛЕКСАНДР ФИЛИПЕНКО:

С ЦЕНТРОМ И ЕГО ЛИДЕРОМ МЫ ПОПАЛИ В ДЕСЯТКУ

ИНТЕРВЬЮ
АЛЕКСАНДР ФИЛИПЕНКО
Аудитор Счетной палаты Российской Федерации



Прошло не менее 3,5 лет с последней встречи «Вертикали» с А.Филипенко: редакция никогда не упускала возможности задать ему касающиеся Западной Сибири вопросы, связанные с окружным недрользованием, и получить ответы «из первых уст», а Александр Васильевич, в свою очередь, никогда не отказывал журналу в своих оценках и состояниях, и перспектив развития отрасли в главном нефтегазовом регионе страны.

На этот раз поводом для нежданной для аудитора СП РФ встречи стал юбилей «шпильмановского» Центра, отцом-учредителем которого А.Филипенко и является. Кому как не ему рассказать о роли Центра рационального недрользования, его становлении и первых успехах...

Ред.: Именно вы, Александр Васильевич, будучи губернатором Ханты-Мансийского округа — Югры, стояли у истоков создания Центра в 1993 году. Чем было продиктовано такое решение?

А.Ф.: Как всегда, требованиями времени, ведь именно тогда — впервые в новейшей истории России — возникло платное недрользование, стали появляться частные компании, иностранные инвесторы, новые формы и механизмы взаимоотношений государства и бизнеса.

Кому как не ХМАО, с его самым мощным в стране нефтегазовым комплексом, надо было начинать заниматься всеми этим вопросами, включая формирование совершенно новой законодательной базы природопользования? Окружной Центр рационального недрользования так и задумывался — как инструмент и объективной оценки состояния отрасли, и государственного контроля, и выработки стратегии развития.

Это решение было нашим ответом на появившиеся вызовы: как в новых экономических условиях с наибольшим эффектом распорядиться даром, данным нам природой? Тем более что в тот период времени в лицензировании и освоении недр региональные власти играли существенную роль. В свою очередь, государственный контроль над разведкой и разработкой обеспечивал защиту государственных интересов, планомерное развитие территорий и повышение благосостояния населения.

Ред.: Что служило критерием эффективности Центра?

А.Ф.: Вряд ли эти критерии поменялись. Это объективность оценки и мотивированность предлагаемых решений. Поверьте, это непростая задача: десятки недрользователей, сотни месторождений, десятки тысяч скважин, масса участков, требующих изучения... К тому же мы уже тогда задумывались о возможности снижения ресурсного потенциала из-за естественного исчерпания, тем более что впереди нас ждали экономические кризисы...

Роль Центра, в том числе, как раз и заключалась в подготовке программ ГРП, обеспечивающих прирост запасов. К сожалению, далеко не все наши предложения были реализованы, но тем не менее, нам удалось не только прекратить стагнацию нефтедобычи, но и начать восстанавливать утраченные позиции: с 210 млн тонн почти до 300 млн... Благодаря системной работе, роль Центра им. В.Шпильмана в которой трудно переоценить.

Ред.: И все-таки, пик пройден...

А.Ф.: Запасы — не беспредельны. Это я не к тому, что «все хорошее быстро заканчивается», скорее это повод задуматься над тем, как восполнить ресурсную базу, обеспечить серьезный рост эффективности нефтедобычи и т.н. КИН.

В свое время мы видели три направления дальнейшего развития: системно — с учетом различных геологических особенностей каждого пласта — ак-



тивизировать использование всей гаммы МУН; изучить и вовлечь в освоение не вовлеченные в хозяйственный оборот ресурсы; так отрегулировать налоговый режим, чтобы рентабельной была добыча даже барреля нефти в сутки — пока качает скважина.

Тем не менее, вторичные и третичные методы повышения нефтеотдачи долго обсуждаются и еще дольше внедряются, не говоря уже об изучении природы нефти баженовской и тюменской свит. Пессимисты их оценивают в миллиарды тонн, оптимисты же — в десятки...

По сути, это та же сланцевая нефть; хотим по опыту США до-

бывать — нужны технологии добычи. Только РИТЭК во главе с В.Грайфером этим системно занимался, да «Газпром нефть» с Shell на Салыме такие работы стали проводить. Но масштаб не тот, дело рискованное, затратное, а стимулов не имеет. Причем быстро такие проблемы не решаются — даже с учетом наличия технологий не год или два понадобятся для промышленной добычи.

Или та же бочка нефти в сутки — рациональное недропользование обязывает качать, пока качается, но противодействует налоговый режим. Можно понять Минфин, который опасается появления лукавой корпоративной от-

четности: где льготимуемая нефть, а где нет?

Создание Центра — веление времени: с появлением платного недропользования и рыночных условий понадобились новые механизмы взаимоотношений государства и бизнеса

Но разве это означает, что выхода вообще нет, что нельзя так выстроить фискальный режим, чтобы он был выгоден всем

Центр так и задумывался — как инструмент и объективной оценки состояния отрасли, и государственного контроля, и выработки стратегии развития

участникам рынка без потери качества контроля? Будем и дальше продолжать опасаться — лишимся нефти как таковой: нет инвестиционного режима — нет инве-

Роль Центра, в том числе, как раз и заключалась в подготовке программ ГРР, обеспечивающих прирост запасов

стиций. Было время, когда в течение пяти лет не было лицензионных тендеров; итоги пожинаем и по сей день.

Ред.: А простаивающие скважины?

А.Ф.: О них отдельный разговор. Мы как-то договорились с крупным окружным недропользователем об эксперименте — передаче ряда таких скважин «не-

Удалось не только прекратить стагнацию нефтедобычи, но и начать восстанавливать утраченные позиции: с 210 млн почти до 300 млн тонн добычи

зависимым» компаниям. Сказано — сделано. В итоге все подопытные скважины стали эффективными, прежде всего, за счет существенного увеличения дебита. Но опыт не получил масштабного развития, так как не было найде-

но решения, как учесть интересы корпорации и «новаторов», как стимулировать этот процесс со стороны государства...

Если иметь в виду число простаивающих в округе и стране скважин, то становится очевид-

Одна из задач Центра — предложения по улучшению инвестиционного режима: нет стимулов — нет инвестиций

ным, что пришло время эту проблему все-таки решать. И малые компании эффективно начнут развиваться, и недра будем рационально использовать, а стра-

Оценивая важность Центра, достаточно сказать, что при его непосредственном участии в округе было открыто свыше 100 месторождений

на получит и новые налоги, и, что важно, ту нефть, которую мы считаем потерянной. А это, возможно, десятки миллионов тонн в условиях всей уже имеющейся инфраструктуры и без огромных дополнительных затрат.

Ред.: *Каким вы видите решение проблемы инвестиционного климата?*

А.Ф.: Решение — в специальных режимах, предоставляющих необходимые и достаточные стимулы для каждой конкретной проблемы: трудноизвлекаемых или нетрадиционных ресурсов, инновационных технологий, естественно, при самом строгом контроле...

Роль Центра неопенима: единый научный комплекс — решение проблем рационального и эффективного использования недр...

Иными словами, создание конкурентной среды за счет системы стимулов — собственно, такие предложения и выработывал Центр им. В.Шпильмана в процессе подготовки к неизбежному, нефтяные «сливки» закончились.

Позволю отметить в этой связи, что освоение северного шель-

Уважаемый Александр Владимирович, Уважаемые сотрудники Центра!

Тогда, уже в далеком 1993 году, окружные власти Югры попали точно в десятку, назначив Владимира Ильича Шпильмана руководителем Центра рационального недропользования. Именно он и его коллеги-профессионалы стояли у истоков создания в стране того времени единственного в своем роде интеллектуального инструмента принятия государственных решений в сфере недропользования, и именно Центр на долгие годы стал связующим звеном государства и бизнеса.

И именно вы стали обладателями тех знаний и той науки, которая носит гордое имя практической. Заслуг Центра не перечислить, но я бы особо отметил факт, который лучше других демонстрирует неопенимость вашего самоотверженного труда: при вашем непосредственном участии в округе было открыто свыше 100 месторождений...

Ваши разработки, аналитические оценки, наглядные атласы природопользования стали неотъемлемой частью и корпоративной политики тех компаний, что работают на территории Югры.

Самые искренние поздравления с наступающим Юбилеем! Крепкого здоровья, благополучия вам и вашим семьям! Новых творческих успехов!

С Праздником!

Александр В. Филипенко



фа представляется очень дорогим удовольствием и было бы правильно более активно и полно использовать потенциал Западной Сибири. Уверен, что инвестиции в эти обустроенные территории будут более эффективны уже в ближайшей перспективе.

Приспособиться к каждому месторождению, а то и пласту — задача государственного значения. Хотим или не хотим, но этот путь пройти нам придется.

Ред.: *Несомненным преимуществом Центра также является...*

А.Ф.: ...экологическая составляющая его деятельности. Напомним, что Центр создал ряд крайне наглядных и практических атласов — лицензионных участков, ГРП, природопользования, позволяющих принимать в недропользовании корпоративные и государственные решения. Так и с экологией: обновляемые данные по лесным, охотничьим и родовым угодьям, водным и водноохраным объектам, фауне, заповедникам по нефтеразливам, на-

конец, становятся основой мероприятий по оздоровлению экологической обстановки в округе, как и ее рационального бюджетирования.

Ред.: *Каким вы бы видели будущее Центра?*

А.Ф.: Единый научный комплекс — решение проблем рационального и эффективного использования недр, в Югре эти проблемы становятся все актуальнее. Сформировать интеллектуальный полис — значит получить практический результат и для власти, и для бизнеса.

Внедренческая площадка на интеграционной основе, где собраны академические, отраслевые и корпоративные знания, мощный блок информационных технологий, космическое зондирование, исследования низкопроницаемых коллекторов, опыт применения самых разных технологий, не самоцель, но точечный под практику механизм продления нефтяной эры России...



Группа компаний
РусГазИнжиниринг

10 лет успешной работы

18 территориальных подразделений

2650 сотрудников *

Комплексное обустройство объектов нефтегазовой отрасли



ЗАО «Группа компаний «РусГазИнжиниринг»

142100, МО, г. Подольск, ул. Федорова, д. 34, пом. 1, 2.

Телефон: +7 (495) 926-65-67 (многоканальный). Факс: +7 (4967) 69-97-57.

info@rusgazen.ru www.rusgazen.ru

* на июнь 2013 года