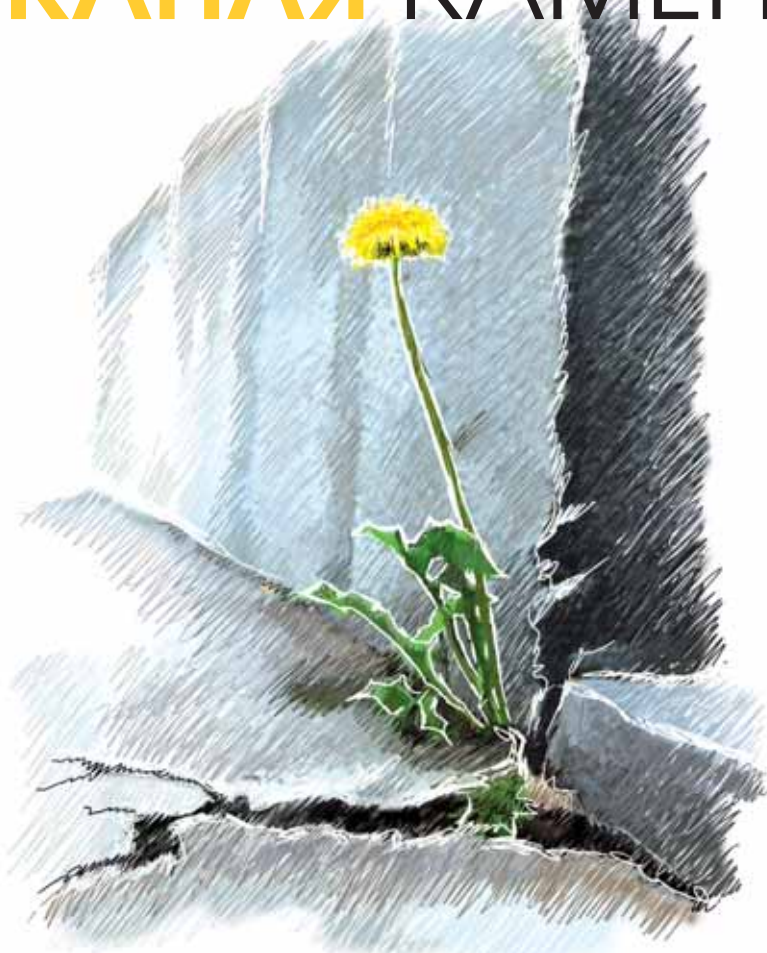


КАПЛЯ КАМЕНЬ ТОЧИТ

АНДРЕЙ МЕЩЕРИН
«Нефтегазовая Вертикаль»



Эхо начатой американцами сланцевой революции прокатилось по всему миру. В России она пробудила интерес к освоению углеводородных запасов баженовской свиты. В принципе, это золотое дно, но из более чем 500 млн тонн разведанных запасов баженовской нефти у нас ежегодно добывается порядка 0,5 млн тонн. Нужны новые технологии, а применять их в существующих в России налоговых условиях нефтяникам невыгодно.

По приглашению ЛУКОЙЛа разобраться в проблеме депутаты Госдумы РФ решили с выездом на место — в Когалыме прошло выездное заседание Комитета по энергетике. Обсуждение прошло по широкому кругу тем правового обеспечения работы нефтяных компаний: трудноизвлекаемые запасы нефти, утилизация попутного газа, налоговые льготы при разработке новых месторождений, уменьшение административных барьеров в недропользовании...

В целом, результаты выездного заседания Комитета по энергетике производят двоякое впечатление. С одной стороны, проделана большая работа по систематизации предложений, направленных на повышение эффективности работы нефтяников. С другой стороны, очень странно, что депутаты пытаются кого-то убедить в целесообразности тех или иных перемен, вместо того, чтобы внести готовые законопроекты и оперативно их принять. Но так уж устроена вертикаль власти: нужно годами бить в одну точку, чтобы добиться хоть каких-то перемен. В этом смысле когалымские дискуссии еще на шаг приблизили благоприятные для отрасли перемены.

«Мы уверены, что спрос и на нефть, и на газ будет расти, но при этом объемы добычи в России стали падать. Проблему нужно решать, а для этого требуется понимание технологии, экономики», — объяснил смысл проведения выездного заседания председателя Комитета ГД по энергетике Иван Грачев.

«В наших недрах нефти еще на многие годы. Задача — создать условия для компаний, чтобы им было выгодно добывать «трудную» нефть. Заседание станет ступенью на пути к принятию такого закона», — поделился ожиданиями председатель Думы Югры Борис Хохряков.

На подступах к ТриЗ

Одним из последних документов, подписанных В.Путиным в качестве премьер-министра, стало распоряжение правительства №700-р, конкретизирующее перечень мер, стимулирующих разработку участков недр с запасами трудноизвлекаемой нефти льготными ставками НДС и таможенной пошлины, дифференцируемыми в зависимости от показателей проницаемости коллекторов и вязкости нефти.

В Когалыме — выбор места не был случайным, как отметил первый замгубернатора ХМАО Александр Ким, — свыше 60% углеводородных ресурсов Югры можно отнести к категории трудноизвлекаемых.

Нужно разобраться с терминологией. Понятие «трудноизвлекаемые запасы» в российском законодательстве до сих пор не конкретизировано. Советская методика, разработанная четверть века назад, определяет ТриЗ исходя из горно-геологических характеристик, но вот имеющая приоритетное значение экономика проектов прежде во внимание не принималась.

Поэтому сейчас нефтяники считают правильным отнести к ТриЗ запасы, разработка которых существующими технологиями в текущих ценовых и фискальных условиях неэффективна. Специалисты предлагают увеличить пороговое значение показателя проницаемости, с которого начинается льготирование, с 2 до 5 миллиардов, а также распространить льготу по НДС на сложно-построенные залежи тюменской свиты и палеозойских отложений (в дополнение к залежам углеводородного сырья в пределах баженовских, абалакских, хадумских и доманиковых продуктивных отложений).

Депутаты сочли заслуживающим внимания предложение нефтяников установить специальный налоговый режим с вычетом специфических затрат в целях льготирования третичных методов добычи. Предполагается, что льгота позволит получать больше нефти в традиционных районах деятельности недропользователей.

Можно заметить, что разговор о ТриЗ получил явный крен в сторону льготного налогообложения. Впрочем, такой акцент не лишен оснований. В доказательство А.Ким привел данные по сравнительной структуре распределения выручки от реализации нефти: в США доля государства составляет 35%, в Казахстане — 46%, а в России — 73%. За вычетом издержек, у российских компаний остается около 5% чистого дохода.

Как отметил А.Ким, рано или поздно нефтяникам придется заняться глубокими горизонтами трудноизвлекаемых запасов, а там экономика совсем другая. Но именно при разумном налогообложении, которое сделает разработку трудноизвлекаемых запасов выгодной, страна получит гораздо больше и нефти, и налогов.

Перспективы бажена

Растущий спрос на нефть и практическая истощенность легкодоступных запасов заставляют искать новые резервы их прироста: в ходе обсуждения внимание было уделено стимулированию

разработки нефтяных месторождений баженовской свиты.

По данным государственного баланса, суммарные запасы нефти по баженовской свите составляли на начало прошлого года немногим более 500 млн тонн, в том числе 284 млн тонн по категориям АВС₁. Большая часть запасов находится в нераспределенном фонде — 368 млн тонн. Территориально эти запасы сконцентрированы в ХМАО — 489 млн тонн.

Реальные масштабы освоения богатств баженовской свиты сильно уступают потенциальным возможностям. Годовая добыча находится на уровне 0,5 млн тонн. Разработка залежей баженовской свиты ведется лишь на шести месторождениях, в то время как нефтепроявления только в Западной Сибири зафиксированы более чем на 70 площадях.

Освоение запасов баженовской свиты выглядит привлекательнее ряда альтернативных направлений, ориентированных на поддержание нефтедобычи, — северного шельфа восточнее Урала, новых слабо освоенных районов Восточной Сибири. В регионе, где эта свита простирается, уже есть вся необходимая инфраструктура, поэтому можно рассчитывать на меньшие затраты и меньший ущерб для окружающей среды.

Уникальной особенностью баженовской свиты, определяющей ее промышленную ценность, является высокая насыщенность нефтью, отличающейся высоким качеством. Баженовская нефть — легкая, малосернистая, содержит мало вредных примесей. А это обещает серьезную экономию затрат на стадиях первичной и глубокой переработки нефтяного сырья.

Государство ставит перед нефтяниками задачу разработки баженовской свиты в промышленных масштабах. Но это технически сложное и дорогое начинание. Прежде всего, необходимо адаптировать известные технологии разработки черносланцевых толщ к уникальным особенностям баженовской свиты, таким как разобщенность и небольшая мощность коллекторов, высокая степень изменчивости их филь-

рационно-емкостных свойств. А удельные текущие затраты при разработке запасов баженовской свиты в 2,2 раза выше средних затрат по другим рядом расположенным месторождениям.

Специалисты предлагают увеличить пороговое значение показателя проницаемости, с которого начинается льготирование, с 2 до 5 миллиардов

Администрация Югры еще в 2011 году обосновала предложение установить нулевую ставку НДС на нефть, добытую из отло-

Разговор о ТриЗ получил явный крен в сторону льготного налогообложения. Впрочем, такой акцент не лишен оснований

жений баженовской свиты, на весь срок разработки. По прогнозным оценкам, эта мера позволит до конца десятилетия добыть 13,2 млн тонн баженовской нефти.

Суммарные запасы нефти по баженовской свите составляли на 01.01.12 немногим более 500 млн тонн, в том числе 284 млн тонн по категориям АВС₁

Экономика тоже выглядит вполне оптимистично. При нулевом НДС формальный объем выпадающих доходов составит порядка 57 млрд рублей, но за

Освоение запасов баженовской свиты выглядит привлекательнее ряда альтернативных направлений, ориентированных на поддержание нефтедобычи

счет других платежей от дополнительно добытой нефти консолидированный бюджет пополнится на 80 млрд рублей.

Альтернатива факелам

Крупным тематическим блоком когалымского заседания стало рациональное использование попутного газа. Проблема эта все еще крайне актуальна для нашей

Комитет по энергетике и депутаты, представлявшие на заседании другие комитеты Госдумы РФ, поддержали законодательную инициативу сенатора Е.Самойлова. Имеется в виду законопроект, продлевающий действие льготы по НДС в отношении нефти, добываемой в Якутии, Иркутской области и Красноярском крае из месторождений на начальной стадии эксплуатации, лицензии на которые были выданы до 2007 года.

Более того, депутаты предлагают дополнительно включить в законопроект о продлении льготы аналогичные месторождения Ненецкого АО и полуострова Ямал, лицензии на которые были выданы до 2009 года. Необходимость принятия законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время разработка некоторых месторождений приостановлена по причинам, не зависящим от недропользователей, в том числе в связи с переносом сроков строительства трубопровода Пурпе–Самотлор.

На заседании обсуждалась и тема выравнивания налоговых льгот по НДС для месторождений полуострова Ямал с остальной территорией ЯНАО, расположенной выше 65° северной широты. Поскольку законы о налоговых преференциях принимались в разное время, льготная ставка НДС на нефть на полуострове Ямал будет сохраняться до 2016 года, в то время как для остальной территории ЯНАО (расположенной выше 65-й параллели) она будет действовать до 2022 года. При этом льготная ставка для северных территорий ЯНАО распространяется на первые 25 млн тонн добычи, а для полуострова — только на 15 млн тонн.

Получается, что работая в схожих условиях, недропользователи искусственно оказываются в неравной ситуации. Комитет по энергетике предлагает устранить эту несправедливость, ожидая, что продление и унификация льготного режима повысит инвестиционную активность недропользователей, создаст дополнительные стимулы для комплексного развития Ямала.

Пожалуй, в части шельфовых проектов депутатам, собравшимся в Когалыме, все же отказало чувство меры. Тема обсуждалась однобоко — с точки зрения выгоды недропользователей. При этом гигантские потери бюджета в расчет не принимались.

Отталкиваясь от положений популистского правительственного распоряжения от 12 апреля 2012 года №443-р, призванного повысить инвестиционную привлекательность новых проектов освоения морских месторождений углеводородов, депутаты заявили о готовности добиваться распространения будущего льготного режима на Приразломное месторождение в Печорском море, Кириновское месторождение в Охотском море, а также на месторождения углеводородного сырья Каспия.

Между тем, по мнению «Вертикали», а также по оценкам ряда экспертных центров, предложенные В.Путиным стимулы для инвестиций в арктические проекты и так являются чрезмерными. В случае реализации этих мер недропользователи смогут оставить себе практически всю выручку от добычи. А в чем тогда интерес государства (см. «Из кармана будущих поколений», НГВ #10'12)?

Единственное, что утешало в той инициативе, это отложенный до 2016 года старт введения льготного режима: есть время более взвешенно подойти к стимулированию работы нефтяников на российском шельфе. А депутаты сейчас предлагают ускорить и расширить применение беспрецедентно щедрых льгот. Странная история...

В то же время весьма актуальной представляется инициатива Комитета ГД по энергетике, предлагающего включить в законодательство о недрах определение понятия «национальная компания». Это важно с точки зрения допуска к участкам недр федерального значения. Предполагается, что звание национальной компании не должно узурпироваться «Газпромом» и «Роснефтью».

В качестве критериев национальной компании предлагается использовать совокупность таких фактов, как регистрация на территории РФ, 100%-ная уплата налогов в бюджетную систему России, ежегодный объем уплачиваемых налогов, уровень социальной ответственности и участия в госпрограммах, доля использования отечественного оборудования и местного персонала, затраты на НИОКР, уровни технической и технологической модернизации, использование новых экологических технологий...

Идея, конечно, хорошая. Жаль, что она трудно реализуема: «Газпром» и «Роснефть» бдительно оберегают свои интересы.

страны: Россия сохраняет мировое лидерство по объемам сжигания ПНГ на факелах.

Государство ставит перед нефтяниками задачу разработки баженовской свиты в промышленных масштабах. Но это технически сложное и дорогое начинание

По официальным оценкам, из 71,8 млрд м³ добытого в России попутного газа на факелах было сожжено 17,1 млрд м³. Уровень полезного использования ПНГ составил 76,2%, в то время как государство требует, как минимум, 95%-ной утилизации.

Несмотря на заявленные планы и предпринимаемые недро-

пользователями меры, динамика доли утилизации ПНГ ухудшается. За последние четыре года этот показатель снизился с 84% до 76%. Сейчас только две компании — «Сургутнефтегаз» и «Татнефть» — обеспечивают требуемый уровень рационального использования ПНГ.

Для решения проблем, связанных с утилизацией ПНГ, уже неоднократно разрабатывались и вносились в парламент соответствующие законопроекты. Но ни одного федерального закона, направленного на комплексное решение проблемы, так и не было принято. От себя добавлю, что главным препятствием стало отсутствие заинтересованности в принятии подобных законов со стороны правительства.

По мнению депутатов, эффективное решение комплексной проблемы утилизации ПНГ невозможно без скоординированных совместных усилий участников отрасли и государства. Для решения проблемы по использованию ПНГ необходима продуманная долгосрочная стратегия правительства, которая эффективно бы сочетала меры экономического стимулирования и штрафные санкции.

В сфере утилизации ПНГ очень остро стоит вопрос о том, как добиться повышения степени его использования, не подорвав при этом экономические позиции нефтегазовых компаний. В этом может помочь введение дифференцированного подхода к требованиям по обеспечению использования ПНГ.

Например, ведение учета объемов ПНГ осуществлять в целом по компании (холдингу) с возможностью перераспределения объемов используемого более 95% ПНГ на малые и удаленные от рынков и транспортной инфраструктуры месторождения с привязкой к региону.

Депутаты сочли заслуживающим отдельного обсуждения вопрос о целесообразности применения других механизмов стимулирования. Например, таких как дифференциация штрафов за сжигание ПНГ в зависимости от направлений использования утилизируемого ПНГ (нефтехимия, генерация, закачка в пласт, переработка на промысле).

В плане разумного ужесточения правил игры депутаты считают необходимым ограничить срок внедрения мероприятий по исключению сжигания ПНГ на факелах тремя годами с ежегодным отчетом перед лицензирующим органом. Кроме того, предлагается при рассмотрении технических проектов разработки нефтяных месторождений добиваться принятия исчерпывающих

мер по недопущению прорыва газа из газовой шапки в нефтяные скважины — это предотвратит снижение пластового давления и, как следствие, повысит КИН.

Комитет по энергетике готов поддержать дочерние предприятия «Газпрома», специализирующиеся на добыче нефти. Сейчас они платят НДС на газ по более высоким ставкам, установленным для «Газпрома». Депутаты предлагают разрешить «дочкам» газовой монополии применять понижающий коэффициент к НДС на газ, если доля природного газа в составе добываемых ими углеводородов не превышает 35%. Это позволит выровнять экономику проектов ВИНК и нефтяных компаний, контролируемых «Газпромом».

Барьеры бюрократии

За снижение административных барьеров в недропользовании депутаты Госдумы РФ ратуют уже много лет. Вот и в Когалыме был поднят большой пласт проблем, на которые не раз обращали внимание и депу-

Пожалуй, в части шельфовых проектов депутатам все же отказало чувство меры. Тема обсуждалась однобоко — с точки зрения выгоды недропользователей

таты прошлых созывов. Опыт показывает, что КПД таких обсуждений невысок, но это не повод

Весьма актуальной представляется инициатива Комитета ГД по энергетике о включении в законодательство о недрах понятия «национальная компания»

опускать руки. Можно только приветствовать настойчивость депутатов, раз за разом пытающихся сделать правила более разумными. И остается надежда, что такая настойчивость когда-то принесет плоды.

По официальным оценкам, из 71,8 млрд м³ добытого в России попутного газа на факелах было сожжено 17,1 млрд м³

Уважаемый Александр Михайлович!

ООО Торговый дом «ЛУКОЙЛ» поздравляет вас и сотрудников вашей компании с 20-летием со дня основания ОАО «Уралтрубмаш».

На протяжении многих лет ООО «Торговый дом «ЛУКОЙЛ» плодотворно сотрудничает с вашей компанией. В практической деятельности НК «ЛУКОЙЛ» активно использует специализированную продукцию вашего предприятия, что положительно отражается на результатах производственной деятельности нашей компании.

Высокий профессионализм и четкая, слаженная работа «Уралтрубмаша» в сочетании с высококачественной продукцией позволяет увеличивать межремонтный период скважин эксплуатационного фонда нашей компании и оставаться одним из лидеров предприятий ТЭК России.

Выражая самые добрые чувства, мы желаем вам крепкого здоровья, бодрости духа, благополучия, оптимизма, успешной реализации всех ваших замыслов и планов.

Уверены, что наше сотрудничество будет приумножаться и крепнуть год от года.

С уважением,

Заместитель генерального директора
ООО «Торговый дом «ЛУКОЙЛ»



Р.Г. Тухбатуллин



Одним из нерешаемых годами вопросов остается отсутствие правовых норм, позволяющих недропользователю объединять сопредельные участки. Из-за этого значительно вырастает объем бумажной работы: по каждому участку нужно готовить и защищать проектную документацию, сдавать периодическую отчетность...

Депутаты считают необходимым ограничить срок внедрения мероприятий по исключению сжигания ПНГ на факелах тремя годами

Изменять законы для этого не нужно: Комитет по энергетике предлагает себя в качестве посредника между правительством

Депутаты предлагают разрешить «дочкам» «Газпрома» применять понижающий коэффициент к НДС на газ, если его доля в общей добыче не превышает 35%

и недропользователями для согласования изменений в положении об установлении и изменении границ участков недр.

Комитет не против дополнения земельного кодекса условием, позволяющим напрямую использовать земли сельхозназначения для недропользования

Еще одна правовая проблема — невозможность использовать земли сельхозназначения для геологического изучения и разработки УВ. Каждый раз приходится

Статус подтоварных вод в российском законодательстве не определен: органы природоохраны считают их отходами, а закачку в пласт — размещением отходов

сначала переводить земли в промышленную категорию, а потом уже получать разрешение на строительство площадных про-

мышленных объектов, что значительно увеличивает сроки заключения договоров аренды участков. Комитет по энергетике предложил всем заинтересованным сторонам предметно обсудить предложение о дополнении статей 77 и 78 земельного кодекса условием, позволяющим напрямую использовать земли сельхозназначения в целях недропользования.

Учитывая, что использование лесов при проведении изыскательских работ носит кратковременный характер, Комитет предлагает дополнить статью 88 лесного кодекса подпунктом, разрешающим проведение изыскательских работ (если они продолжаются не более года) без оформления проектов освоения лесов. Такая поправка освободит недропользователя от громоздкой разработки проекта освоения лесов и прохождения с ним госэкспертизы. Сократятся сроки получения лесных деклараций, ускорится начало выполнения изыскательских работ.

Более полувека нефтяники мира применяют обратную закачку в глубоководные подземные горизонты попутно добываемой пластовой (подтоварной) воды. Помимо прочего, это способ минимизировать вред окружающей среде: вещества, содержащиеся в пластовых водах, являются загрязняющими для поверхностных объектов.

Однако правовой статус подтоварных вод в российском законодательстве не определен, что позволяет органам природоохраны называть их отходами производства, а закачку в пласт — размещением отходов. А за размещение таких отходов могут начисляться такие

суммы, что разработка месторождений станет нерентабельной.

Чтобы избежать подобных коллизий, депутаты предлагают включить в закон об отходах производства и потребления и в закон о недрах соответствующие изменения.

Итоговый документ, принятый Комитетом ГД по энергетике, включает довольно большой перечень новых, но, безусловно, важных предложений по стимулированию геологоразведки. Это законодательное закрепление права безусловного получения лицензии на разведку и добычу по факту открытия месторождения федерального значения и возможности выдачи лицензии по результатам аукциона, если заявка поступила только от одного претендента. И это возможность проведения геологического изучения на всем протяжении действия лицензии без ограничений по глубине и площади лицензионного участка.

Относительно новым предложением является инициатива ввести в законодательство понятие «квалифицированный недропользователь». Смысл в том, чтобы уменьшить количество заявочных документов, предоставляемых для получения лицензии на право пользования недрами.

Конечно, выездные заседания Комитета — дело нужное, но что с того, даже если и нефтяники, и депутаты в каких-то мнениях сходятся? Надо бы идти дальше согласования позиций и выводить проблему на уровень законодательного разрешения. Но кого в Думе или в правительстве интересуется мнение Комитета по энергетике, а тем более его отдельных членов? Не говоря уже о нефтяниках...

ОТРАСЛЕВОЙ КАЛЕНДАРЬ
интерактивный список всех значимых событий отрасли в течение года

www.ngv.ru

НЕФТЕГАЗОВАЯ ВЕРТИКАЛЬ
ngv.ru

ОАО ХК «СДС-Маш» создано 6 октября 2006 г. и на сегодняшний день является одним из крупнейших в России производителей грузовых железнодорожных вагонов. Под управлением компании находятся **ОАО «Алтайвагон»**, **ООО «Электропром»**, **ООО «Подземтрансмаш»**. Ведущим предприятием холдинга является ОАО «Алтайвагон», в состав которого входит головное предприятие в г. Новоалтайске, **Рубцовский филиал** и **«Кузбасская вагоностроительная компания» (КВСК)** — филиал ОАО «Алтайвагон». ОАО ХК «СДС-Маш» имеет представительство в Москве.

КОНТЕЙНЕР-ЦИСТЕРНА КЦ-25

КЦ-25 является транспортным оборудованием, предназначенным для безопасной перевозки сжиженных углеводородных газов, относящихся ко 2 классу опасности по ГОСТ 19433-88, автомобильным, железнодорожным, речным и морским транспортом во внутреннем и международном сообщении, а также временного хранения КЦ-25 у получателя. Изготавливается под техническим наблюдением Российского морского регистра судоходства.



АБСОРБЦИОННЫЕ БРОМИСТОЛИТИЕВЫЕ ХОЛОДИЛЬНЫЕ МАШИНЫ

Абсорбционные машины нового поколения имеют высокую надёжность, длительный срок службы, низкую удельную металлоёмкость, высокую компактность и полную заводскую готовность при поставке. Машины оснащаются современной автоматикой, обеспечивающей надёжную и безаварийную работу с возможностью изменения производительности в пределах 30—100%, и не требуют постоянного контроля со стороны обслуживающего персонала.



СЕПАРАТОРЫ НЕФТЕГАЗОВЫЕ (НСГ)

Нефтегазовые сепараторы предназначены для дегазации нефти и очистки попутного газа в установках сбора и подготовки продукции нефтяных месторождений. Применяют на входных, промежуточных и концевых ступенях промысловых установок подготовки нефти.



ШТАНГИ ДЛЯ БУРОВЫХ СТАНКОВ

Штанги для буровых станков отечественного и импортного производства.



КВСК является правопреемником завода «Кемеровохиммаш» и выпускает продукцию в соответствии с большим опытом, полученным почти за полвека работы в области химического производства. На предприятии работают высококлассные специалисты по изготовлению химического оборудования для отраслей газовой, металлургической, коксохимической, энергетической, угольной, химической, нефтехимической и пищевой промышленности.

МОСКОВСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

ОАО «ХК «СДС-МАШ»:

119034, г. Москва, пер. Пречистенский, д. 9А
Тел. +7 (495) 933-8786, факс +7 (495) 771-6975
e-mail: market@altayvagon.ru

КУЗБАССКАЯ ВАГОНОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ — ФИЛИАЛ ОАО «АЛТАЙВАГОН»:

650070, г. Кемерово, ул. Терешковой, д. 45
Тел.: +7 (3842) 31-33-75, факс: +7 (3842) 31-30-81
e-mail: sbt@kvsc.ru
kvsc.pf, www.kvsc.ru