



НУЖНА ЛИ МЕДВЕДЯМ МАЛАЯ НЕФТЬ?

Год назад, на X съезде партии «Единая Россия», Владимир Путин обещал нефтяникам поддержку. Тема может получить развитие на XI съезде партии, который пройдет в ноябре. Единороссы Югры намерены предложить высшему органу партии взять шефство над конкретным законопроектом, призванным раскрыть потенциал малого и среднего бизнеса, работающего в нефтегазовой сфере. Предполагается, что разработанный в ХМАО пакет мер позволит увеличить вклад малых и средних нефтедобывающих предприятий в 2,5 раза. Для этого, разумеется, нужны налоговые и таможенные льготы, а также другие преференции.

Многие партийные функционеры и депутаты от «Единой России» с одобрением отзываются об инициативе Югры, но без прямого указания лидера партии не решаются принять законопроект к рассмотрению. Намерение единороссов ХМАО обсудить вопрос на съезде является не частым примером инициативы «снизу». Если такое обсуждение состоится, это будет означать, что «Единая Россия» становится самостоятельной политической силой, не чуждой внутрипартийной демократии. Впрочем, в любом случае, рассчитывать на то, что меры поддержки независимого сектора нефтедобычи будут реализованы в ближайшее время, не приходится.

Малые и средние предприятия России добывают порядка 18 млн тонн нефти в год. Если государство поможет им развернуться, эффект будет сопоставим с появлением еще одного Ванкора — крупнейшего материкового проекта в постсоветской истории страны.

Малая нефть партии?

На XI съезде партии «Единая Россия», который откроется 21 ноября в Санкт-Петербурге, единороссы Югры намерены выступить с инициативой о придании статуса партийной программы проекту Федерального закона «О

развитии малого и среднего предпринимательства нефтегазового комплекса в Российской Федерации».

С этим законопроектом вице-спикер Думы ХМАО Александр Сидоров пытается достучаться до федеральных властей в течение пяти лет. Теперь решено задей-

ствовать партийный ресурс: делегат съезда А.Сидоров, являющийся секретарем политсовета Ханты-Мансийского регионального отделения «Единой России», привезет в Санкт-Петербург решение недавней конференции единороссов Югры ходатайствовать о партийной поддержке законодательной инициативы.

Следует отметить, что в 2009 году власти Югры продвигают закон особенно активно. В ситуации, когда федеральные власти переключили внимание на освоение новых нефтегазовых провинций, главный нефтяной регион страны рискует остаться один на один с проблемой естественного старения ресурсной базы нефтедобычи.

Щедрые льготы, которые правительство обещает нефтяникам в новых регионах, ослабляют конкурентные преимущества месторождений Западной Сибири — еще обладающих значительным потенциалом, но зачастую требующих немалых затрат и усилий для повышения нефтеотдачи и недостаточно привлекательных для крупных компаний.

Пожалуй, единственной козырной картой, которую власти ХМАО могут и стремятся разыграть для возрождения падающей в регионе нефтедобычи, остается малый и средний отраслевой бизнес. Вернее, новые преференции, которые повысили бы привлекательность разработки остаточных запасов и относительно небольших месторождений в труднодоступных районах.

«Приветствуя и поддерживая политику формирования новых нефтегазовых провинций на Сахалине, в Восточной Сибири, на Печоре и севере Ямала, я не могу согласиться с тем, что из списка получателей государственной поддержки исключены промыслы Югры. Они сложные, их отставляли на потом. Сегодня это время прошло», — заявил в октябре на заседании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства губернатор ХМАО Александр Филипенко.

Крупная законодательная инициатива «снизу» — событие для современной российской действительности неординарное. Еще более необычен путь, кото-

рый избрали власти Югры: вынести свои предложения для публичного обсуждения на партийном съезде. Очевидно, что они стремятся привлечь внимание премьер-министра и лидера партии, личная позиция которого имеет определяющее значение.

Впрочем, об этой законодательной инициативе В.Путин в курсе. Летом на совещании в Астрахани о ней премьеру рассказал мэр Нижневартовска Борис Хохряков. Тогда Путин воздержался от обещаний поддержать малый и средний отраслевой бизнес. Лишь сказал, что поручит курирующему ТЭК вице-премьеру И.Сечину изучить вопрос.

Публично заявленная на партийном съезде инициатива — ситуация принципиально новая. Если такое обсуждение действительно состоится, то появится повод говорить, что «Единая Россия» становится самостоятельной политической силой, не чуждой внутрипартийной демократии. Но высока и вероятность, что инициатива не будет озвучена или услышана — такой исход больше соответствует традиционным представлениям о «Единой России» как о партии, которая является всего лишь ретранслятором указаний своего лидера.

В любом случае механизмы, предложенные законопроектом, начнут работать не скоро — не ранее 2011 года. Да и вряд ли помогут серьезно укрепить действительно независимому сектору нефтедобычи. Не исключено, что основными бенефициарами станут компании, созданные властными структурами и крупным бизнесом.

Преференции для «малышей»

Основной целью законопроекта о развитии малого и среднего предпринимательства в нефтегазовом комплексе страны является обеспечение рационального недропользования и охраны недр за счет наиболее полного извлечения из недр запасов нефти и газа, а также попутно залегающих компонентов. Эту задачу предполагается решать за счет освоения месторождений с труд-

ПРОЕКТИРОВАНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО ТРУБОПРОВОДНОЙ АРМАТУРЫ

ФОБОС

В М Е С Т Е К С О В Е Р Ш Е Н С Т В У

152908, г. Рыбинск, Ярославская обл., ул. Сисовская, 23
 тел.: (4855) 282-100, факс: (4855) 217-788
 e-mail: info@fobosarm.ru www.fobosarm.ru

Малые и средние предприятия России добывают порядка 18 млн тонн нефти в год. Если государство поможет им развернуться, эффект будет сопоставим с появлением еще одного Ванкора

ноизвлекаемыми запасами, разработки труднодоступных участков недр, ввода в эксплуатацию бездействующих скважин.

Кроме того, закон призван улучшить ситуацию с полезным использованием попутного неф-

Пожалуй, единственной козырной картой, которую власти ХМАО могут и стремятся разыграть для возрождения падающей в регионе нефтедобычи, остается малый и средний отраслевой бизнес

тяного газа и стимулировать применение инновационных технологий. Решать все эти задачи предполагается силами малого и среднего отраслевого бизнеса, развитие которого поможет сформиро-

По мере естественного ухудшения ресурсной базы нефтедобычи фронт работ для небольших компаний растет. Ведь малые и истощенные месторождения с низкодебитными скважинами не интересны ВИНК

Законопроект содержит нормы, обязывающие недропользователей передавать в пользование малым и средним нефтяным компаниям скважины, которые не дают продукцию более трех месяцев

вать конкурентную среду и создать новые рабочие места.

Помимо ряда преференций, законопроект обещает представителями малого и среднего отраслевого бизнеса доступ к недрам и объектам производственной инфраструктуры по сбору, подготовке, хранению, переработке и транспортировке углеводородного сырья.

Сегодня на территории России добычу нефти ведут полторы сотни независимых производителей. Без учета вклада СП Salym Petro-

leum — компании с месячными объемами добычи более 0,6 млн тонн — на долю независимых производителей приходится менее 4% национальной нефтедобычи.

По мере естественного ухудшения ресурсной базы в традиционных районах нефтедобычи фронт работ для небольших компаний растет. Малые и истощенные месторождения с низкодебитными скважинами не интересны ВИНК, поскольку требуют повышенных эксплуатационных затрат и, соответственно, снижают общую рентабельность крупных компаний.

Разрабатывать такие месторождения охотно берутся небольшие предприятия. Например, в США и Канаде они приносят около 40% добываемой нефти. В России развитие этого сегмента сдерживается тем, что действую-

щие правила ориентированы на крупных игроков, а особенности деятельности независимых производителей игнорируются.

Нефтяники не могут воспользоваться даже нормами закона 2007 года о развитии малого и среднего предпринимательства: они не вписываются в типовые критерии.

Исправить такую несправедливость и призван закон о развитии малого и среднего предпринимательства нефтегазового комплекса. Принятие этого закона и внесение ряда изменений в действующее законодательство позволяют предоставить целевые преференции, которые будут работать на решение поставленных задач — ведь деятельность независимых производителей, занятых разработкой одного-двух месторождений, легко контролировать.

Авторы законопроекта предлагают освободить от НДС и НДСИ нефть и газ, добытые малыми и средними предприятиями при освоении труднодоступных участков недр, низкопродуктивных месторождений, месторождений с трудноизвлекаемыми запасами нефти и газа. Для этой же категории предлагаются налоговые каникулы по налогу на имущество продолжительностью пять лет с момента постановки соответствующего имущества на учет.

Кроме того, малые и средние предприятия нефтедобычи могут рассчитывать на освобождение от таможенных пошлин на импортное оборудование и запасные части к нему.

Крупным нововведением является предлагаемый комплекс мер, направленных на вовлечение в эксплуатацию бездействующих скважин. В одном только Нижневартовском районе простаивают около 5 тыс. скважин. По оценке местной администрации, их возвращение к жизни позволит создать 1,5 тыс. новых рабочих мест и увеличить годовую добычу нефти на несколько миллионов тонн.

Законопроект содержит нормы, обязывающие недропользователей передавать по результатам торгов в пользование малым и средним нефтяным компаниям скважины, которые не дают про-



дукцию более трех месяцев. Такая передача должна стимулироваться включением выведенных из эксплуатации скважин в налоговую базу по налогу на имущество, в то время как в отношении реанимированных малым бизнесом скважин должна применяться льготная ставка налога на имущество.

Прибыль компаний, выполняющих работы по вовлечению в эксплуатацию бездействующих скважин, предлагается облагать налогом по ставке, пониженной до 13% (в том числе 12% в региональные бюджеты). А нефть, добытую из ранее простаивающих скважин, имеется в виду освободить от НДС.

Авторы законопроекта предлагают отменить нулевую ставку НДС на попутный газ, сохранив эту льготу лишь для тех компаний отрасли, которые обеспечивают утилизацию ПНГ в объеме не менее 95%. Такая мера должна подвигнуть нефтяников к более решительному решению проблемы полезного использования ПНГ, в том числе и путем делегирования этой работы представителям малого и среднего бизнеса. Компании, оказывающие такие услуги, могут получить освобождение от НДС и пониженную до 13% ставку налога на прибыль.

Наконец, весьма щедрым посулом выглядит предложение распределять на закрытых конкурсах и аукционах месторождения с извлекаемыми запасами нефти до 10 млн тонн и газа до 10 млрд м³. К участию в таких конкурсах и аукционах должны допускаться только представители малого и среднего отраслевого бизнеса.

Не всем и не сразу

А.Сидоров полагает, что ввод в действие фонда простаивающих на территории Югры скважин и разработка малых месторождений позволят увеличить добычу нефти на 25–30 млн тонн нефти в год. А это еще один Ванкор. Еще большим эффект будет в масштабах всей страны. Таким образом, цена вопроса — увеличение вклада независимого сегмента нефтедобычи примерно в 2,5 раза.

Безусловно, речь идет об очень ценном и значимом начинании. Однако даже если съезд «Единой

России» поддержит инициативу парторганизации Югры, независимым производителям вряд ли стоит рассчитывать на щедрые подарки.

Проект закона относит к числу малых и средних компаний, которые могут рассчитывать на преференции, не только независимых производителей. До половины долей в таких компаниях могут иметь властные структуры разных уровней, а также иностранные юридические и физические лица. Вторая половина может принадлежать крупным российским компаниям, осуществляющих деятельность в сфере недропользования, ограничена 20%-ным пределом, но такое препятствие при желании можно и обойти.

Можно ожидать, что именно компании, имеющие в составе учредителей региональные администрации и влиятельные бизнес-структуры, будут первыми в очереди за наиболее привлекательными месторождениями на закрытых конкурсах и аукционах. Предприятия, имеющие родственные отношения с ВИНК, смогут получить и выгодные контракты на возвращение к жизни бездействующих скважин.

Тогда действительно независимым производителям достанутся самые маргинальные и удаленные месторождения, вложения в разработку которых могут и не окупиться даже при использовании обещанных законопроектом налоговых послаблений.

Критичным для независимых производителей является допуск к магистральным трубопроводам и мощностям переработки. Законопроект всего лишь обещает действие в этих вопросах, но никаких конкретных механизмов не предлагает.

Серьезным недостатком законопроекта является то, что это не закон прямого действия. Более или менее понятна ситуация по месторождениям со степенью выработанности запасов более 80% и скважин с дебитом менее 5 тонн в сутки — для них льготы должны применяться в автоматическом режиме. В то же время нет никакой ясности с такими критериями, как трудноизвлекаемые и некон-

диционные запасы, труднодоступные участки недр. Такие критерии имеются в виду устанавливать отдельными подзаконными актами.

Весьма щедрым посулом выглядит предложение распределять на закрытых конкурсах и аукционах месторождения с извлекаемыми запасами нефти до 10 млн тонн и газа до 10 млрд м³

В общей сложности законопроект предполагает издание десяти правительственных постановлений, которые призваны открыть малым и средним предприятиям доступ к налоговым льготам. Обычно закон отводит на подготовку подобных постановлений полгода. Но на практике издание соответствующих постановлений затягивается на годы.

Даже если съезд «Единой России» поддержит инициативу парторганизации Югры, независимым производителям вряд ли стоит рассчитывать на щедрые подарки

Поэтому потенциально весь эффект законопроекта может свестись к распределению между близкими власти и ВИНК компаниями не очень больших, но удачно расположенных месторождений да к переброске дружественным предприятиям законсервированных скважин с неплохим потенциалом. Да и то при условии, что В.Путин даст добро.

Законопроект предполагает издание десяти правительственных постановлений, открывающих малым и средним предприятиям доступ к налоговым льготам. Обычно издание таких постановлений затягивается на годы

Очередной съезд «Единой России» поможет прояснить перспективы законодательной инициативы о поддержке малого и среднего нефтегазового бизнеса. Ждать осталось недолго. 