

В ДИАЛОГЕ С МИРОМ СЕВЕРА

По материалам управления по землепользованию ОАО «Сургутнефтегаз»
www.surgutneftegas.ru



Коренные этносы веками жили на просторах Сибири. Ее богатые леса и реки кормили северные народы, были их домом. Из-за сурового климата земля эта оставалась малопривлекательной для соседей, и взаимные контакты носили ограниченный характер. Кардинально ситуация изменилась с открытием в XX столетии в Западной, а затем и в Восточной Сибири запасов углеводородного сырья.

Уже полвека промышленная цивилизация и мир коренных малочисленных народов Севера сосуществуют на единой территории. Как показало время, это возможно без ущерба для каждой из сторон лишь при условии постоянного социального диалога и взаимного компромисса.



О диковинных северо-восточных народах рассказывали еще в средние века и русские книжники, и западные путешественники, нередко наделяя аборигенов фантастическими чертами. Коренным народам Севера, называемым когда-то «самоядь» или «самоедами», за принадлежность к самодийской языковой семье — вдали от цивилизации — столетиями удавалось сохранять свой особый уклад жизни.

Из поколения в поколение

Сегодня, спустя несколько десятилетий промышленного освоения Севера, чумы на стойбищах сменились крепкими бревенчатыми домами, а вместо оленей в ка-

честве транспорта используются снегоходы. Даже на отдаленных стойбищах коренные жителям доступны плоды цивилизации: телевидение, сотовая связь...

Тем не менее, они продолжают хранить веками сложившийся культурный уклад, традиции семейного воспитания. Не утрачены самобытные языки и верования, секреты выживания в морозной тайге и на болотах. Основой традиционного хозяйства остаются охота, рыболовство, сбор дикоросов и оленеводство.

Многие путешественники, побывавшие в Сибири, называли населяющие ее народы рыбацкими. Добыча рыбы — основа существования северных народов, а сама рыба — главный компонент в рационе питания коренных жителей Югры и Ямала. С древних времен ханты, манси, ненцы ловили в местных водоемах окуня,

язя, щуку, плотву, налима, карася, осетра и стерлядь. По сей день местные аборигены добывают муксуна, щецура, пыжьяна, сырка, а в Северной Сосьве — пресноводную сельдь, поставлявшуюся прежде к царскому столу.

мучаясь и не страдая. Труд охотника-аборигена и сегодня включает регулярный обход своих владений, проверку ловушек и силков.

Доходы малочисленных народов Севера во многом зависят от продажи продукции натурального хозяйство-



К рыбе ханты всегда относились обходительно. Непростительной ошибкой, например, считалось бросить живую рыбу в кипящую воду. По легенде, за подобный проступок один рыбак был заживо съеден двумя лесными великанами — менквами. А беременным женщинам и вовсе запрещалось разделывать рыбу. Несоблюдение запрета грозило «вселением в ее утробу злого духа» (из монографии Л.Г.Головнева «Говорящие культуры»).

Бережное отношение к тайге — в крови у народов Западной Сибири. Для обских ханты и манси вырубить или уничтожить лес равносильно тому, что на десятилетия лишит себя зверя и птицы, кедровых орехов и ягод. Охота на водоплавающую дичь, мелких и крупных животных (медведя, лося) не только обогащала рацион, но и позволяла заготавливать шкуры и мех, из которых делали одежду, предметы обихода. Пушнина служила ценным товаром.

Территория между охотниками всегда была поделена. Даже если раненый зверь уходил в угоды соседа, тот непременно возвращал жертву «хозяину». Охотились на животных и птиц с помощью лука и стрел, позже — огнестрельного оружия, различных ловушек и капканов из дерева, не сложных по своему устройству (самострелы, черканы и т.д.). Для каждого животного или птицы изготавливали особое орудие. Дичь, попавшая в ловушку, погибала мгновенно, не

вания: оленины и дикоросов (морозки, черники, голубики, брусники, клюквы, орехов).

Не каждая современная семья ханты или ненцев занимается оленеводством — дело это хлопотное. Ненецкий поэт Юрий Вэлла говорил: «Устраивая свою жизнь, всегда в первую очередь думай и поступай так, чтобы было хорошо и удобно твоим оленям и оленятам; и только во вторую очередь думай о себе и о своих детях. Помни, если сегодня хорошо вашим оленям, то завтра будет хорошо вам».

Коренные народы Севера продолжают хранить веками сложившийся хозяйственный и культурный уклад, традиции семейного воспитания

Поголовью оленей свойственна высокая мобильность, которая связана с состоянием пастбищ и доступностью кормов. Основная задача оленеводов — защита животных от хищников и своевременная смена пастбищных участков. Кочевание стад проводится по устоявшимся маршрутам, постоянным в течение длительного времени.

В лесной зоне олени в летне-осенний период выпасаются вольно. Чтобы они не дичали и не голодали зи-

мой, оленеводы своих животных прикармливают комбикормом, рыбой, ревностно следят за их поголовьем. Опытные хозяева узнают каждого оленя из своего стада, даже не прибегая к помощи специальной метки на ушах. Периодически стадо сгоняют в специальные загоны (корали) для подсчета, маркировки молодняка, ветеринарной обработки, выбраковки отдельных особей.

Жителям тайги бездельничать некогда. Стойбище — это целый комплекс построек. Поблизости с домом, где в печи постоянно поддерживается огонь, располагаются различные хозяйственные строения: корали, моховые дома (холодильники), лабазы, бани, домики для собак, навесы, сараи и многое другое.

Они верят в небесных и водных богов, в могущество тотемных животных (медведя, вороны), живут в мире, наполненном духами — добрыми и злыми, лесными и домашними, просят их о милости или договариваются с ними, совершая положенные обряды и приношения.

От заготовьединений к компенсационным соглашениям

До начала 1990-х трудовая занятость коренных жителей организовывалась Росрыболовпотребсоюзом через сеть заготовительных объединений: промышленных

Природный парк «Нумто»

В числе задач «Нумто» сохранение природных и историко-этнографических комплексов, мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. На территории «Нумто» находится множество временных и стационарных жилищ аборигенов, стойбищ, стоянок охотников, рыболовов, оленеводов, культовые сооружения, места древних поселений и захоронения предков. При этом земли Белоярского района Югры богаты и запасами углеводородного сырья — парк «Нумто» окружен нефтегазовыми месторождениями.

ОАО «Сургутнефтегаз» владеет лицензиями на право пользования участками недр с целью поиска, разведки и добычи углеводородного сырья на Ватлорском, Северо-Ватлорском, Западно-Ватлорском, Лунгорском и Сурьеганском лицензионных участках, территория которых частично попадает в границы природного парка «Нумто».

При осуществлении деятельности на территории природного парка ОАО «Сургутнефтегаз» определило для себя ряд строго соблюдаемых принципов:

- ↘ установление зоны покоя в районе озера Нумто, где промышленные объекты не размещаются;
- ↘ минимизация количества и площади промышленных площадок и линейных объектов, располагаемых на территории парка, за счет применения экологически эффективных технологий;
- ↘ исключение нахождения и передвижения техники и персонала вне границ промышленных площадок;
- ↘ сведение к минимуму негативного воздействия на окружающую среду (сокращение количества выбросов, сбросов, отходов);
- ↘ перемещение промышленных объектов за пределы историко-культурных объектов по мере технологической возможности в случае обнаружения археологических и этнографических объектов;
- ↘ обеспечение восстановления первоначальных природных функций экосистем для сохранения традиционных промыслов и образа жизни коренных жителей;
- ↘ компенсация возможной потери функций экосистем коренным жителям, проживающим на данной территории;
- ↘ установление четких запретов и норм поведения для персонала, работающего на территории парка.

Мужские и женские обязанности в быту четко разделяются (даже дом делится условно на женскую и мужскую половину). Муж выступает главой семьи. Он — охотник, рыболов, добытчик. Мужчины загоняют и объ-

охотничьих отделений и рыболовных участков. При этом, будучи бытовыми видами деятельности, промысловая охота, рыбодобыча и заготовка продукции на Севере дотировались государством. Внедрение рыночных отношений сделало сложившуюся систему нерентабельной и привело к ее развалу, что породило среди коренных жителей безработицу и падение их жизненного уровня.

Следует добавить, что за десятилетия интенсивного промышленного освоения Западной Сибири возможности природного комплекса по обеспечению потребностей малочисленных народов Севера существенно сократились.

Антропогенное воздействие снижает продуктивность ландшафтов, изменяется качественный и количественный состав природных ресурсов, уменьшается площадь оленьих пастбищ. Отторжение под промышленное освоение земельных участков в границах территорий традиционного природопользования влечет за собой необходимость переноса стойбищ и хозяйственных построек, уменьшение поголовья оленей, снижение уровня добычи объектов животного мира.

езжают оленей, закалывают и разделяют животных, занимаются торговлей, совершают священные обряды. На женщинах — заботы о детях, муже и доме. Они в буквальном смысле сохраняют тепло очага, готовят пищу, шьют и украшают одежду, поддерживают порядок на стойбище, помогают в уходе за оленями.

Многие представители коренных малочисленных народов по-прежнему обожествляют окружающую природу, почитая священные места — холмы, острова, уча-

За десятилетия интенсивного промышленного освоения Западной Сибири возможности природного комплекса по обеспечению потребностей малочисленных народов Севера существенно сократились

К тому же городское население, выезжая по дорогам, построенным на месторождениях, массово осуществляет пользование лесными и водными биологическими ресурсами, что приводит к нарушению режима традиционных промыслов и, в ряде случаев, к прямому ущербу имуществу коренных жителей.

Возрастающая потребность человечества в энергетических ресурсах, необходимость исполнения компаниями условий лицензионных обязательств требуют строительства новых скважин, поиска и освоения залежей и месторождений. В процессе изъятия для целей недропользования земельных участков в границах территорий традиционного природопользования (ТТП) ин-

урегулирование взаимоотношений между добывающими компаниями и коренными малочисленными народами на уровне законодательной базы является одной из острейших проблем землепользования на северных территориях Российской Федерации.

Для ликвидации пробелов еще в начале 1990-х годов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре были приняты собственные нормативно-правовые акты. В частности, разработанная ОАО «Сургутнефтегаз» типовая форма соглашения между недропользователями и коренными жителями легла в основу заключаемых с семьями компенсационных договоров. Сегодня такие соглашения считаются одной из наи-



тересы нефтегазовых компаний неизбежно пересекаются с интересами коренного населения.

В результате промышленной деятельности возможности для занятий традиционными видами промыслов ограничиваются, а потеря исконной среды обитания и традиционного образа жизни обоснованно воспринимается коренными жителями как угроза потери своего этноса, духовной и материальной культуры. По мере увеличения антропогенной нагрузки возникают земельные и хозяйственные споры между субъектами традиционного природопользования и добывающими компаниями.

Вместе с тем отсутствие объектов жизнеобеспечения, устойчивой связи с внешним миром, постоянного электроснабжения, транспортной доступности, нормального социального обслуживания в современных условиях делает невозможным устойчивое развитие этноса. Например, в Югре значительный прирост численности коренного населения за последнее десятилетие связывается как раз с общим социально-экономическим развитием региона, обеспеченным освоением залежей углеводородного сырья.

более эффективных форм взаимодействия с аборигенным населением.

Урегулирование взаимоотношений между добывающими компаниями и коренными малочисленными народами на уровне законодательной базы является одной из острейших проблем землепользования на северных территориях

Конечно, какие бы законы ни были приняты, результат зависит, прежде всего, от готовности сторон к диалогу, нахождению компромиссных решений и взаимной ответственности.

Сохраняя баланс интересов

В рамках соглашений о сотрудничестве с региональными органами власти ОАО «Сургутнефтегаз» реали-

зует комплекс социально-экономических проектов посредством собственных и совместных с органами местного управления инициатив. Благодаря этим соглашениям развивается инфраструктура городов и районов, оказывается поддержка учреждениям образования,

Разработанная ОАО «Сургутнефтегаз» типовая форма соглашения между недропользователями и коренными жителями считается одной из наиболее эффективных форм взаимодействия

культуры, здравоохранения, повышается общий уровень жизни населения.

В настоящее время действует 19 соглашений ОАО «Сургутнефтегаз» с органами местного самоуправле-

ОАО «Сургутнефтегаз» стремится сохранить баланс интересов с коренными жителями путем принятия взаимных самоограничений и обязательств

ния и субъектами РФ. Компания неукоснительно выполняет свои обязательства согласно подписанным социально-экономическим договоренностям.

Понимая, что добыча нефти и газа является жизненно необходимым условием для функционирования современной экономики и существенной статьей дохода государства, а ущерб природным ресурсам при строительстве и эксплуатации техногенных объектов неизбежен, ОАО «Сургутнеф-



тегаз» стремится сохранить баланс интересов с коренными жителями путем принятия взаимных самоограничений и обязательств.

Акционерное общество с 1992 года заключает договоры об использовании земельных участков для целей недропользования как с главами семей коренных жителей, так и с органами местного самоуправления. В случае если «Сургутнефтегаз» размещает свои производственные объекты на территории муниципального образования вне границ территорий традиционного природопользования, с муниципальным образованием заключаются договоры, способствующие решению социальных проблем коренных жителей.

При осуществлении хозяйственной деятельности на территориях традиционного природопользования компания ежегодно направляет на цели социальной поддержки и поддержания традиционных видов деятельности малочисленных народов более 100 млн рублей.

Разработка ОАО «Сургутнефтегаз» месторождений углеводородного сырья затрагивает интересы более полутысячи коренных жителей, проживающих на территории общей площадью свыше 43 тыс. км². Акционерным обществом заключено 426 соглашений с субъектами права традиционного природопользования, на территориях проживания которых «Сургутнефтегаз» осуществляет свою производственную деятельность.

Помимо компенсационных выплат по договорам компания для развития традиционных промыслов на безвозмездной основе выделяет главам семей коренных жителей лодки и лодочные моторы, снегоходы, бензопилы, горюче-смазочные материалы, дизельные электростанции, стройматериалы, транспорт для вывоза заготовленной продукции.

ОАО «Сургутнефтегаз» оплачивает транспортные расходы (вертолетные и автомобильные перевозки), услуги связи, оказывает финансовую помощь при обеспечении медицинскими услугами в лечебных учреждениях и санаториях России.

«Сургутнефтегаз» уделяет большое внимание информационной работе среди представителей коренных малочисленных народов, способствует молодым людям в получении необходимого образования, помогает с трудоустройством в подразделения акционерного общества.

При этом привлекательность традиционных видов деятельности и жизни в тайге по обычаям предков не становится меньше — компания оказывает существенную материальную помощь семьям коренных жителей, с которыми имеет договорные отношения. В случае если семья покидает территории традиционного природопользования и переезжает жить в населенные пункты, право на эту помощь представители малочисленных народов Севера утрачивают.

Большинство местного населения продолжает жить в естественной среде обитания и вести традиционный образ жизни. Физическая сила, ловкость и выносливость воспитываются в детях ханты и манси с детства.

Традиции из поколения в поколение учили способам выживания в суровом краю, регламентировали жизнь и давали ответы на сложные вопросы, являясь коллективной памятью, моделью оптимального поведения. Особое место в системе тренировок занимали бег, борьба, метание аркана. Устраивались состязания в стрельбе,

в прыжках через натянутые между столбами ремни, в метании колец или камней на дальность. Проводились соревнования в управлении оленьей упряжкой, подъеме тяжестей, перетягивании ремня. Эти способы подготовки сейчас отражены в национальных праздниках.

С целью сохранения культурных традиций, интеграции местных сообществ ОАО «Сургутнефтегаз» помогает организовывать встречи родов, национальные праздники, слеты оленеводов, рыбаков и охотников. Компанией выделяются средства на приобретение ценных призов и подарков победителям конкурсов на таких встречах.

Специалисты отдела совместно с работниками структурных подразделений организуют встречи с семьями коренных жителей по согласованию схем размещения объектов недропользования в местах их традиционной деятельности, ведут договорную деятельность и курируют выполнение соглашений с коренными малочисленными народами Севера, органами местного самоуправления и субъектами Российской Федерации.

Дмитрий Фетисов, начальник отдела по работе с коренными малочисленными народами Севера управления по землепользованию ОАО «Сургутнефтегаз», поясняет: «Когда аборигены узнают, что нефтяники про-



История Дня оленевода, например, началась еще в 1930-х годах, когда в период коллективизации объединялись частные оленеводческие хозяйства. Сегодня День оленевода, в первую очередь, профессиональный праздник. Однако на мероприятие приезжают целыми семьями как из соседних поселений и районов, так и с отдаленных территорий. Нередко на празднике зарождаются новые этнические семьи. Молодые победители соревнований становятся завидными кандидатами в женихи и невестами.

Главное — доверие

Для координации работы с местными сообществами в составе управления по землепользованию ОАО «Сургутнефтегаз» создан отдел по работе с коренными малочисленными народами Севера. Отдел содействует разрешению различных вопросов, возникающих в отношениях компании с аборигенным населением.

являют интерес к их землям, в первую очередь, они беспокоятся о нарушении этнокультурного баланса. Поэтому крайне важно наладить доверительные отношения,

С 1992 года компания заключает договоры об использовании земельных участков для целей недропользования как с главами семей коренных жителей, так и с органами местного самоуправления

дать понять, что мы уважаем их культуру и самобытность. И подтверждать это не столько словами, сколько делами. ОАО «Сургутнефтегаз» в своей работе руководствуется именно этими принципами, и потому отношения с малочисленными народами Севера носят доверительный характер».

В структурных подразделениях компании организованы службы, обеспечивающие взаимодействие с коренным населением. Их главной задачей является налаживание конструктивного сотрудничества с таежными жителями, основанное на взаимном понимании.

«Сургутнефтегаз» ежегодно направляет на цели социальной поддержки и поддержания традиционных видов деятельности малочисленных народов более 100 млн рублей

Основной обязанностью специалистов по работе с коренным населением является обеспечение согласованных схем размещения производственных объектов (объектов капитального строительства и геологоразведочных работ, карьеров) на территориях традиционного

Для координации работы с местными сообществами в составе управления по землепользованию компании создан отдел по работе с коренными малочисленными народами Севера

природопользования, юридическое оформление достигнутых договоренностей, а главное, обеспечение их исполнения. Эти службы производят сбор информации об организации быта аборигенов и на основании полученных материалов готовят рекомендации для работающих на данных территориях сотрудников «Сургутнефтегаза».

Рабочий день специалистов проходит преимущественно среди коренных жителей. Такая организация труда гарантирует сторонам своевременное реагирование на возникающие проблемы и создает условия для их решения в любое время суток.

Компания принимает все возможные меры, чтобы при развитии нефтедобычи сохранить исконную среду обитания и минимизировать негативное воздействие, ведь среда питает духовную культуру и материальный мир коренных жителей

При ведении работ на производственных участках крайне важно не вторгаться в духовную жизнь коренных жителей, не посещать священные для них места, чтобы даже случайно не повредить археологические памятники, контролировать осуществление производственных работ в местах выпаса и отела домашних оленей. Приобретая лицензию на добычу полезных ископаемых, ОАО «Сургутнефтегаз» собирает подробную информацию о территориях, где предстоит проводить работы, и создает картографические материалы. Такой подход обеспечивает возможность проектировать и размещать объекты пользования недрами с наименьшим ущербом для сторон.

В целях упорядочения этой деятельности в компании с 2006 года создано и работает специальное программное обеспечение «База данных «Коренные ма-

лочисленные народы Севера», благодаря которому возможен централизованный контроль над своевременным выполнением договоренностей между «Сургутнефтегазом», коренными жителями и органами местного самоуправления.

С помощью базы данных организовано хранение документов, регламентирующих взаимоотношения компании с коренным населением: протоколы встреч и сходов коренных жителей, согласованные схемы размещения объектов недропользования. На электронных картах обустройства месторождений ОАО «Сургутнефтегаз» в обязательном порядке отражаются границы ТТП, стойбища семей коренных жителей, историко-культурные и сакральные места, зимние и летние пастбища, места отела оленей. С целью учета интересов каждого коренного жителя в программу вносится полученная непосредственно от аборигенов информация о территории проживания семей, способах их хозяйствования.

Бережный подход

От сохранения самой возможности ведения традиционных видов деятельности, заключающейся в наполненности, богатстве природных ресурсов края, зависит будущее коренных жителей. Это важно понимать, прежде всего, персоналу компаний нефтегазовой отрасли. При ведении производственных работ на территориях традиционного природопользования компанией еще в 1990-е годы был выработан особый режим хозяйствования.

Автодороги на месторождения нефти и газа, соседствующие с угодьями коренного населения, в ОАО «Сургутнефтегаз» оборудованы контрольно-пропускными пунктами, производящими в обязательном порядке досмотр транспортных средств и личных вещей проезжающих. На территорию строжайше запрещено ввозить спиртосодержащие напитки, огнестрельное оружие, рыболовные и охотничьи снасти, взрывчатые и опасные химические вещества, собак.

Работники компании и подрядных организаций в обязательном порядке проходят инструктажи о правилах поведения на территориях традиционного природопользования. Персоналу категорически запрещено, в том числе в нерабочее время, осуществлять рыбную ловлю, сбор дикоросов, охоту.

«Мы принимаем все возможные меры, чтобы при развитии нефтедобычи сохранить исконную среду обитания и минимизировать негативное воздействие, ведь среда питает духовную культуру и материальный мир коренных жителей», — говорит Любовь Малышкина, начальник управления экологической безопасности и природопользования ОАО «Сургутнефтегаз»:

В Белоярском районе ХМАО-Югры, на границе с ЯНАО, располагается учрежденный в 1997 году природный парк окружного значения «Нумто». Площадь парка насчитывает около 722 тыс. га. Крупнейшее на его территории и в регионе одноименное озеро (название его переводится как «Божье озеро») занимает около 60 км². Ландшафт парка «Нумто» уникален: это контактная зона предтундровых и таежных экосистем. Здесь сохранились ягельниковые сосняки, служащие превосходными зимними пастбищами для оленей.

Природный парк — территория традиционного проживания казымских ханты и лесных ненцев. Работая на граничащих с ним лицензионных участках, компания придерживается целого ряда правил и ограничений (см. «Природный парк «Нумто»»).

Комплексное решение

По опыту ОАО «Сургутнефтегаз», эффективной формой построения отношений с местным населением стало заключение договоров о социальном развитии территории на базе публичных слушаний производственных планов акционерного общества.

Периодически по инициативе «Сургутнефтегаза» проводятся сходы жителей, на территории проживания которых компания осуществляет свою деятельность. На этих встречах стороны высказывают взаимные пожела-

Практика заключения таких договоров позволяет решать социальные проблемы всех коренных жителей территории: вместо перечисления денежных средств отдельным семьям обеспечиваются поставка товарно-ма-

В 2008 и 2013 годах ОАО «Сургутнефтегаз» признано лучшей компанией Российской Федерации по работе с коренными малочисленными народами Севера

териальных ценностей (ТМЦ) и строительство объектов социально-культурного назначения для всего местного сообщества (дорог, спортивных сооружений, складских помещений, жилых домов, магазинов и т.д.).

С 2010 по 2014 год на развитие инфраструктуры национальных деревень Нумто и Юльск Белоярского



ния и обсуждают планы недропользователя. С учетом предложений населения и компании руководители муниципальных образований определяют перечень задач для удовлетворения нужд населения.

Достигнутые договоренности оформляются в виде социально-экономических соглашений. Компанией заключено 19 соглашений с муниципальными образованиями, субъектами Российской Федерации, общественными организациями малочисленных народов и бюджетным учреждением «Природный парк «Нумто»».

Принципы, изложенные в таких договорах, обеспечивают гарантии прав коренных жителей и способствуют достижению стабильности при ведении производственных работ на территориях традиционного природопользования.

В рамках договоров о социальном развитии территории на протяжении многих лет строятся отношения с местным населением в важном для деятельности «Сургутнефтегаза» Белоярском районе, в границах которого располагается парк «Нумто».

района «Сургутнефтегаз» ежегодно направлял в среднем 16,6 млн рублей.

По итогам ежегодно проводимого правительством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры конкурса «Черное золото Югры» компания в 2002 году была названа лучшим предприятием в округе по работе с коренными малочисленными народами Севера. В 2008, 2013 годах ОАО «Сургутнефтегаз» признано лучшей компанией в этой сфере деятельности в Российской Федерации. С учетом накопленного опыта работы «Сургутнефтегаз» дважды представлял Россию на мероприятиях ООН: в 2012 году в США, а в 2013-м — в Швейцарии.

Такое внимание и поддержка действий компании обусловлены ее позицией, прошедшей проверку временем: производственная деятельность предприятия должна быть направлена на достижение устойчивого развития регионов, повышение социально-экономического и культурного уровня населения. В том числе, уровня жизни уникальных местных сообществ, к которым относятся и коренные малочисленные народы Сибири. 